



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2239/2022

г. Екатеринбург

11.07.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУ СО «Областной центр реабилитации инвалидов»,
- заявителя в лице ООО предприятие «Гиперон»,

рассмотрев жалобу ООО предприятие «Гиперон» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ СО «Областной центр реабилитации инвалидов», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку аппарата динамического электросна (извещение № 32211479840) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО предприятие «Гиперон» (вх. № 1509-ЭП/22 от 01.07.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ СО «Областной центр реабилитации инвалидов», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку аппарата динамического электросна (извещение № 32211479840), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией заказчика нарушена процедура подведения итогов закупки, так как заявка ООО предприятие «Гиперон» неправомерно признана несоответствующей требованиям извещения о проведении закупки. Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы заказчик не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения Свердловской области «Областной центр реабилитации инвалидов» (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом Государственного автономного

учреждения Свердловской области «Областной центр реабилитации инвалидов» и размещенного в единой информационной системе 11.05.2022г. в редакции № 19.

17.06.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211479840 на поставку аппарата динамического электросна.

Начальная (максимальная) цена договора 1 059 575,00 руб.

27.06.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок и подведения итогов, по ее итогам составлен протокол № 32211479840-1, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в единой информационной системе 28.06.2022г.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО предприятие «Гиперон» признана несоответствующей требованиям извещения на основании подпунктов 1), 2) пункта 6.2. извещения о закупке, а именно:

1. Не предоставлены документы, предусмотренные извещением: участник закупки не предоставил в составе заявки копию учредительного документа и копию решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки;

2. Представлена недостоверная информация: участник закупки в заявке предоставил недостоверную информацию о значениях показателя «комплектация» товара не соответствующую информации, содержащейся в регистрационном удостоверении на предлагаемый к поставке товар.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости) (п. 3), сведения, определенные положением о закупке (п. 9).

Пунктом 207 положения предусмотрено, что извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения, в том числе:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 250 Положения заказчик осуществляет закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352.

В силу п. 251 Положения особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, устанавливаются статьей 3.4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующей информации и документов, в том числе:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Пунктом 4.2 извещения установлено, что котировочная заявка подается по форме в соответствии с Приложением № 2 к настоящему извещению в виде электронного документа в формате *.doc, *.pdf, *.jpg. Лицензии, сертификаты, доверенности и иные документы, направляемые в составе заявки, вставляются в файл заявки в виде отсканированных копий. Заявка и все прилагаемые к ней документы должны иметь четко читаемый текст. Все поля и строки формы котировочной заявки должны быть заполнены. В случае нарушения этого требования, а также в случае, если представленные документы имеют исправления или повреждения, которые не позволяют однозначно истолковать их текст, заявка может быть отклонена как не соответствующая требованиям, установленным в извещении.

Согласно п. 6.1 извещения участник закупки подает заявку на участие в запросе котировок в соответствии с указаниями и требованиями, изложенными в Приложении № 2, Приложении № 3 к настоящему извещению.

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;

5) предложение участника конкурентной закупки в отношении предмета такой закупки (с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок (показатели о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг, заполняются в соответствии с образцом – Приложение № 1 к заявке на участие в запросе котировок (при его наличии)).

Приложением № 2 к извещению установлена форма заявки на участие в запросе котировок, участником которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, согласно которой в составе заявки, в том числе, в подтверждение соответствия обязательным требованиям, установленным в настоящем извещении, участник представляет следующие документы, в том числе:

1) копию учредительного документа;

3) копию решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием

субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой.

Комиссией установлено, что требования к составу заявки на участие в закупке установлены заказчиком в соответствии с требованиями действующего законодательства, нарушений в данных действиях заказчика Комиссией не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Приложением № 1 к извещению определены требования к предмету договора (описание объекта закупки, функциональные, технические и качественные характеристики, количество товара), в том числе:

Наименование товара	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя
Аппарат динамического электросна	Комплектация:	
	Электрод-маска для электросна, транскраниальной электростимуляции, электроаналь-гезии	1 штука
	Электроды для мезодиэнцефальной модуляции (МДМ)	1 штука
	Набор электродов для микрополяризации	1 набор в составе: - Электроды с раздвоенным анодом и одинарным катодом, 2 шт. - Электроды с одинарным анодом и одинарным катодом, 1 шт.
	Шапочка для микрополяризации с маркировкой зон (для фиксации электродов)	Размеры: L – 3 штуки M – 2 штуки
	Паспорт, руководство по эксплуатации	Наличие
	гарантийный талон	Наличие
	Методические рекомендации «Применение аппарата «Магнон-ДКС»	Наличие

Гарантийный срок	Не менее 12 месяцев
Регистрационное удостоверение Министерства здравоохранения Российской Федерации	Наличие

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 76 Положения участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях, в том числе:

1) непредоставление информации и (или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие информации и (или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и (или) информации недостоверных сведений.

Пунктом 6.2 извещения предусмотрены условия отстранения участника закупки, в том числе:

1) непредоставление информации и (или) документов, предусмотренных извещением и (или) документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие информации и (или) документов, предусмотренных извещением и (или) документацией о закупке, требованиям такого извещения и (или) документации либо наличие в таких документах и (или) информации недостоверных сведений.

Изучив документы, представленные заказчиком на заседание Комиссии, в том числе, заявку участника закупки в лице ООО предприятие «Гиперон», Комиссией установлено, что, заявка участника закупки в лице ООО предприятие «Гиперон», поступившая заказчику, не содержала учредительный документ (устав), что не соответствует требованиям закупочной документации, ввиду чего закупочная комиссия заказчика правомерно признала заявку участника закупки ООО предприятие «Гиперон» несоответствующей требованиям извещения по данному основанию.

Также заявка участника закупки в лице ООО предприятие «Гиперон», поступившая заказчику, не содержала копию решения об одобрении крупной сделки.

Вместе с тем, из анализа п. 7 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках следует, что решение об одобрении крупной сделки (копия такого решения) необходимо при соблюдении одновременно трех условий:

1. если требование о необходимости наличия такого решения установлено законодательством Российской Федерации;

2. если требование о необходимости наличия такого решения установлено учредительными документами юридического лица;

3. если для участника размещения заказа поставка товаров, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

Согласно ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» крупной сделкой признается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет двадцать пять и более процентов стоимости имущества общества, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, предшествующий дню принятия решения о совершении таких сделок, если уставом общества не предусмотрен более высокий размер крупной сделки. Крупными сделками не признаются сделки, совершаемые в процессе обычной хозяйственной деятельности общества.

В соответствии п. 5 Информационного письма Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 13.03.2001 № 62 под обычной хозяйственной деятельностью принято считать осуществление сделок, предусмотренных уставом хозяйствующего субъекта, а также направленных на осуществление текущих хозяйственных сделок.

Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» общество может иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных федеральными законами, если это не противоречит предмету и целям деятельности, определенно ограниченным уставом общества. Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется федеральным законом, общество может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии, свидетельства и пр.).

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что сделка по указанной закупке не будет являться для ООО предприятие «Гиперон» крупной.

Заказчиком доказательств того, что указанная сделка для ООО предприятие «Гиперон» будет являться крупной, не представлено.

Таким образом, у участника закупки в лице ООО предприятие «Гиперон» отсутствовала обязанность в предоставлении копии решения об одобрении крупной сделки в составе заявки.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что заявка участника закупки в лице ООО предприятие «Гиперон» по данному основанию отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Также Комиссией установлено, что заявка участника закупки в лице ООО предприятие «Гиперон» содержала предложение о поставке товара с указанием следующих характеристик, в том числе:

Наименование товара	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя
Аппарат электросонной терапии «Адаптон-Эсон» по ТУ 9444-006-25040087-2013	Комплектация:	
	Электрод-маска для электросна, транскраниальной электростимуляции, электроанальгезии	1 штука
	Электроды для мезодиэнцефальной модуляции (МДМ)	1 штука
	Набор электродов для микрополяризации	1 набор в составе:

		- Электроды с раздвоенным анодом и одинарным катодом, 2 шт. - Электроды с одинарным анодом и одинарным катодом, 1 шт.
	Шапочка для микрополяризации с маркировкой зон (для фиксации электродов)	Размеры: L – 3 штуки M – 2 штуки
	Паспорт, руководство по эксплуатации	Наличие
	гарантийный талон	Наличие
	Методические рекомендации «Применение аппарата «Магнон-ДКС»	Наличие
	Гарантийный срок	12 месяцев
	Регистрационное удостоверение Министерства здравоохранения Российской Федерации	Наличие

Кроме того, заявка участника закупки в лице ООО предприятие «Гиперон» содержала Регистрационное удостоверение № РЗН 2016/4160 от 28.12.2018г. на предлагаемый к поставке товар.

Вместе с тем, комплектация Аппарата электросонной терапии «Адаптон-Эсон», согласно Регистрационному удостоверению № РЗН 2016/4160 от 28.12.2018г., не соответствует требованиям изложенным заказчиком в извещении о проведении закупки (Приложением № 1 к извещению), а именно: отсутствует указание на наличие в комплектации электродов с раздвоенным анодом и одинарным катодом в количестве 2 шт., а также электрода с одинарным анодом и одинарным катодом в количестве 1 шт.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что закупочная комиссия заказчика правомерно признала заявку участника закупки ООО предприятие «Гиперон» несоответствующей требованиям извещения по данному основанию.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО предприятие «Гиперон» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУ СО «Областной центр реабилитации инвалидов» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице ГАУ СО «Областной центр реабилитации инвалидов», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат закупки.

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение о несоответствии заявки участника закупки в лице ООО предприятие «Гиперон» требованиям извещения № 32211479840, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.