

**Заявитель:**

ООО «АРТЕМ ТУЛС»  
121609, г.Москва, ул.Осенняя, д.23,  
эт.9, пом.1-957, ком.34, офис 18

**Заказчик:**

ПАО «Газпром газораспределение  
Уфа»  
450059, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул.Новосибирская, д.2/4

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № ТО002/10/18.1-2139/2020**

**на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

12.08.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

**Председателя Комиссии:**

**Членов комиссии:**

При участии:

от ООО «АРТЕМ ТУЛС» -

;

от ПАО «Газпром газораспределение Уфа» -

рассмотрев жалобу № ТО002/10/18.1-2139/2020 ООО «АРТЕМ ТУЛС» (121609, г.Москва, ул.Осенняя, д.23, эт.9, пом.1-957, ком.34, офис 18) от 30.07.2020 вх. №14306 на действия ПАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.Новосибирская, д.2/4) при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку

0133414

электрического оборудования, сведения о котором размещены 08.07.2020 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 32009303566),  
в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «АРТЕМ ТУЛС» (121609, г.Москва, ул.Осенняя, д.23, эт.9, пом.1-957, ком.34, офис 18) от 30.07.2020 вх. №14306 на действия ПАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.Новосибирская, д.2/4) при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку электрического оборудования, сведения о котором размещены 08.07.2020 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 32009303566).

Заявитель оспаривает действия Заказчика в части отклонения Заявки ООО «АРТЕМ ТУЛС» на основании Протокола заседания Комиссии по подведению итогов конкурентной закупочной процедуры от 20.07.2020 на основании п.4.6 Документации по причине указания технических характеристик предлагаемого к поставке товара не в соответствии с требованиями Инструкции по заполнению ценового предложения.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представлены письменные возражения от 07.08.2020 вх.№14850, в связи с чем просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

Изучив все представленные материалы, заслушав пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным

законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Правовую основу закупок, проводимых ПАО «Газпром газораспределение Уфа», составляет Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром газораспределение Уфа», утвержденное решением Совета директоров ПАО «Газпром газораспределение Уфа» (Протокол от 01.04.2020 №16) (далее – Положение о закупках).

Как следует из материалов жалобы, 08.07.2020 ПАО «Газпром газораспределение Уфа» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №32009303566 о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку электрического оборудования.

Документация о конкурентном отборе утверждена заместителем генерального директора по МТО, закупкам и прочей деятельности ООО «Газпром межрегионгаз Уфа» - управляющей организации ПАО «Газпром газораспределение Уфа» А.В.Боярко и размещена 08.07.2020 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно п.3.3 Документации о конкурентном отборе, Заявка участника отбора должна содержать, в том числе предложение участника, состоящее из письма о подаче Заявки на участие в конкурентном отборе (Форма 1) и коммерческого предложения (Форма 2) (п.3.3.2 Документации о конкурентном отборе).

При этом ценовое предложение (Форма 2) в составе Документации о конкурентном отборе представлена в виде таблицы и инструкции по ее заполнению.

На основании Протокола заседания Комиссии по подведению итогов конкурентной закупочной процедуры от 20.07.2020 первая часть заявки ООО «АРТЕМ ТУЛС» признана несоответствующей требованиям, установленным в Документации о закупочной процедуре, и отказано в допуске к участию в закупочной процедуре на основании п.4.6 Документации, а именно: технические характеристики предлагаемого к поставке товара заполнены не в соответствии с требованиями Инструкции по заполнению ценового предложения.

Согласно п. 10 ст. 4 Закона о закупках в Документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в

закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Заказчик, руководствуясь действующим законодательством, вправе самостоятельно определять в документации о закупке требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также разрабатывать инструкции по ее заполнению.

Согласно п. 6.8.1 Положения о закупках, по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках закупки, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурентной закупке в следующих случаях:

6.8.1.1. Несоответствия предмета заявки на участие в конкурентной закупке предмету закупки, указанному в документации о конкурентной закупке, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг).

6.8.1.2. Отсутствия документов, определенных документацией о конкурентной закупке (извещением о проведении запроса котировок), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике конкурентной закупки или о закупаемых товарах (работах, услугах).

6.8.1.3. Отсутствия обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке, если в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) установлено данное требование.

6.8.1.4. Несогласия участника конкурентной закупки с условиями проекта договора, содержащегося в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок).

6.8.1.5. Наличия предложения о цене договора (цене лота) (товаров, работ, услуг, являющихся предметом конкурентной закупки), превышающего установленную начальную (максимальную) цену договора (лота).

6.8.1.6. Непредставления участником закупки Организатору письменных разъяснений положений поданной им заявки на участие в конкурентной закупке по письменному запросу Организатора, в том числе несогласия с исправлением очевидных арифметических ошибок, расхождений между суммами, выраженными словами и цифрами, расхождений между единичной расценкой и общей суммой, полученной в результате умножения единичной

расценки на количество.

6.8.1.7. Наличие сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, если в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) в соответствии с настоящим Положением было установлено такое требование с указанием соответствующего реестра недобросовестных поставщиков

6.8.1.8. В случае выявления недостоверных сведений в представленной участником закупки заявке на участие в конкурентной закупке, несоответствия участника закупки, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков) установленным документацией о конкурентной закупке (извещением о проведении запроса котировок) требованиям к участникам закупок, соисполнителям (субподрядчикам), несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке (извещением о проведении запроса котировок) к товарам, работам, услугам, являющимся предметом закупки.

6.8.1.9. В документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) могут быть установлены дополнительные основания отклонения заявок участников закупки, не противоречащие настоящему Положению.

При этом пункт 6.8.1.9. содержит отсылочную норму, в соответствии с которой дополнительные основания отклонения заявок участников закупки устанавливаются документацией о закупке.

Так, согласно п.4.6 Документации о конкурентном отборе, по результатам рассмотрения заявок и проверки информации об участниках закупки Организатор или Комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурентной закупке в следующих случаях:

4.6.1 Несоответствия предмета заявки на участие в конкурентной закупке предмету закупки, указанному в документации о конкурентной закупке, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг).

4.6.2 Отсутствия документов, определенных документацией о конкурентной закупке (извещением о проведении запроса котировок), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике конкурентной закупки или о закупаемых товарах (работах, услугах).

4.6.3 Отсутствия обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке, если в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) установлено данное требование.

4.6.4 Несогласия участника конкурентной закупки с условиями проекта договора, содержащегося в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок).

4.6.5 Наличия предложения о цене договора (цене лота) (товаров, работ, услуг, являющихся предметом конкурентной закупки), превышающего

установленную начальную (максимальную) цену договора (лота).

4.6.6 Наличие в таких заявках предложения о цене единицы товара, работы, услуги, цене запасных частей к технике, оборудованию, размере вознаграждения (комиссии) за поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, превышающего начальную (максимальную) цену единицы товара, работы, услуги, цены запасных частей к технике, оборудованию, начальный (максимальный) размер вознаграждения (комиссии) за поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, установленные в документации о конкурентной закупке;

4.6.7 Наличие сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, если в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) в соответствии с настоящим Положением было установлено такое требование с указанием соответствующего реестра недобросовестных поставщиков

4.6.8 Наличие в заявке на участие в конкурентной закупке недостоверных сведений, несоответствия участника закупки, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков) установленным документацией о конкурентной закупке (извещением о проведении запроса котировок) требованиям к участникам закупок, соисполнителям (субподрядчикам), несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке (извещением о проведении запроса котировок) к товарам, работам, услугам, являющимся предметом закупки.

4.6.9 Непредставления участником закупки Организатору письменных разъяснений положений поданной им заявки на участие в конкурентной закупке по письменному запросу Организатора, в том числе несогласия с исправлением очевидных арифметических ошибок, расхождений между суммами, выраженными словами и цифрами, расхождений между единичной расценкой и общей суммой, полученной в результате умножения единичной расценки на количество.

4.6.10 В документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) могут быть установлены дополнительные основания отклонения заявок участников закупки, не противоречащие настоящему Положению.

Следовательно, в п.4.6.10 Документации о конкурентном отборе отражена возможность установления Заказчиком дополнительных оснований отклонения заявок участников закупки.

По мнению Заказчика, в Документации о конкурентном отборе предусмотрено заполнение Ценового предложения (Форма 2) в строгом соответствии с Инструкцией ее заполнения.

В соответствии с Инструкцией по заполнению ценового предложения (Форма 2), если наименование товара, предлагаемого Участником, соответствует наименованию товара, указанному в Техническом задании

Заказчика, то в столбце «Технические характеристики и комплектация» указываются Технические характеристики и комплектация, указанные в Техническом задании Заказчика, при этом не допускается в данном поле указание таких фраз, как «согласно Техническому заданию», «в соответствии с Техническим заданием» и т.д. Если наименование товара, предлагаемого Участником, отличается от наименования товара, указанного в Техническом задании, то Участник в данном поле указывает технические характеристики товара, предлагаемого к поставке, с учетом характеристик для оценки аналога, указанных в Техническом задании. В случае, если данное поле Участником заполнено не будет, или будет заполнено не в соответствии с настоящей инструкцией, Организатор/Комиссия вправе отклонить заявку такого Участника как не соответствующую требованиям Закупочной документации. В случае, если технические характеристики товара, предлагаемого Участником к поставке (эквивалента), не будут соответствовать характеристикам для оценки аналога, указанным в Техническом задании, Организатор/Комиссия вправе отклонить заявку такого Участника.

Комиссией установлено, что в Ценовом предложении (Форма 2) в составе заявки ООО «АРТЕМ ТУЛС» наименование товара, предлагаемого Участником, соответствует наименованию товара, указанному в Техническом задании Заказчика, то есть предлагается поставка оригинала товара. Однако в столбце «Технические характеристики и комплектация» помимо технических характеристик и комплектаций, указанных в Техническом задании Заказчика, Заявителем представлены дополнительные технические характеристики товара для оценки эквивалента.

Следовательно, Ценовое предложение (Форма 2) в составе заявки ООО «АРТЕМ ТУЛС» не соответствует требованиям Инструкции по ее заполнению, что послужило для Заказчика основанием для отклонения заявки Заявителя как не соответствующей требованиям Закупочной документации.

Таким образом, довод Заявителя о неправомерном отклонении Заявки ООО «АРТЕМ ТУЛС» на основании Протокола заседания Комиссии по подведению итогов конкурентной закупочной процедуры от 20.07.2020 на основании п.4.6 Документации, а именно: технические характеристики предлагаемого к поставке товара заполнены не в соответствии с требованиями Инструкции по заполнению ценового предложения, является необоснованным.

В то же время, Комиссия отмечает, что в Ценовом предложении (Форма 2) в столбце «Технические характеристики и комплектация» Заявителем указаны дополнительные технические характеристики помимо необходимых технических характеристик и комплектаций, указанных в Техническом задании Заказчика, для подтверждения того, что заявка Заявителя соответствует требованиям рассматриваемой закупки.

Следовательно, отклонение Заявки ООО «АРТЕМ ТУЛС» на основании излишне указанной информации, является необоснованным.

Комиссией установлено, что 03.08.2020 по результатам открытого

конкурентного отбора в электронной форме на поставку электрического оборудования (извещение № 32009303566) между ПАО «Газпром газораспределение Уфа» и ООО «Евротех» заключен Договор поставки №382-Т.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу № ТО002/10/18.1-2139/2020 ООО «АРТЕМ ТУЛС» (121609, г.Москва, ул.Осенняя, д.23, эт.9, пом.1-957, ком.34, офис 18) от 30.07.2020 вх. №14306 на действия ПАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.Новосибирская, д.2/4) при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку электрического оборудования, сведения о котором размещены 08.07.2020 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 32009303566), частично обоснованной.

2. Предписание не выдавать в связи заключением 03.08.2020 между ПАО «Газпром газораспределение Уфа» и ООО «Евротех» Договора поставки №382-Т.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии: