



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

07.12.2021 № 05-6/2-93-8506 ЕК

На № _____ от _____

Заказчик:

Государственное автономное учреждение
Тверской области «Многофункциональный
центр предоставления государственных и
муниципальных услуг»
ул. Комсомольский пр-т, д. 4/4, г. Тверь,
170026
тел.: +7 (4822) 78-71-12
e-mail: priemnaya_mfc@web.region.tver.ru

Заявитель:

ООО «СТРОЙТРАСТ»
ул. 1-й Смоленский пер., д. 5, стр. 1,
этаж/помещ. 4/1 ком. 1, г. Москва, 121099
Тел.: +79030127047
e-mail: stroytrast.msk@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Новослободская, 24 стр. 2
Москва, 127055
тел.: 8 (495) 787-29-98
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-93-2021

02 декабря 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности руководителя управления,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Павленко А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Государственного автономного учреждения Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – Заказчик): Зубкова С.Н. (по доверенности), Прудникова Д.А. (по выписке ЕГРЮЛ),

представители ООО «СТРОЙТРАСТ» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

№ 096778

В Тверское УФАС России 23.11.2021 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения торгов при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства для заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 1-го этажа, фасада, кровли и благоустройству прилегающей территории под размещение Ржевского филиала ГАУ «МФЦ» по адресу: Тверская область, г. Ржев, ул. Большая Спасская, д. 36 (извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru> от 15.11.2021 № 32110818910) (далее – Аукцион).

Согласно доводам Заявителя, Заказчиком не установлено требование о предоставлении выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии правовых оснований для рассмотрения жалобы Заявителя в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Представители Заказчика с доводами Жалобы не согласились, представили письменные и устные пояснения.

1. Извещение о проведении Аукциона размещено на официальном сайте 15.11.2021;
2. Начальная (максимальная) цена договора 26 424 027,00 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок - 23.11.2021 в 10:00, подано 3 (три) заявки, все заявки допущены.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона и Аукционной документации объектом Конкурса является работ по капитальному ремонту помещений 1-го этажа, фасада, кровли и благоустройству прилегающей территории под размещение Ржевского филиала ГАУ «МФЦ» по адресу: Тверская область, г. Ржев, ул. Большая Спасская, д. 36

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1.8.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг, государственного автономного учреждения Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в документации о закупке обязательно указываются требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги) потребностям Заказчика.

Требования к лицам, осуществляющим строительные работы, установлены Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

Согласно части 1 статьи 49 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Как следует из части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено статьей 52 ГрК РФ. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Кроме того, частью 2.2 статьи 52 ГрК РФ также предусмотрены исключительные случаи, при которых отдельным видам юридических и физических лиц не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Согласно части 4 статьи 55.17 ГрК РФ саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

При этом форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации установлена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» (далее - Приказ Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86).

При этом Заказчиком не установлено требование о предоставлении выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

На основании вышесказанного, Комиссия приходит к выводу, что указанные действия Заказчика нарушают пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена

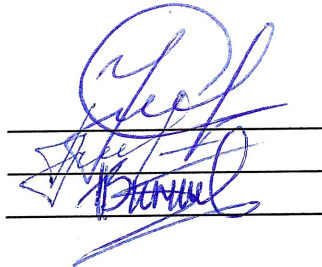
частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙТРАСТ» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Заказчику выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства в сфере закупок.
4. Передать материалы дела № 05-6/2-93-2021 по выявленным нарушениям Закона о контрактной системе соответствующему должностному лицу Тверского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председателя Комиссии:
Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова
А.В. Павленко
П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

07.12.2021 № 05-6/2-93-85065K

На № _____ от _____

Заказчик:

Государственное автономное учреждение
Тверской области «Многофункциональный
центр предоставления государственных и
муниципальных услуг»

ул. Комсомольский пр-т, д. 4/4, г. Тверь,
170026

тел.: +7 (4822) 78-71-12

e-mail: priemnaya_mfc@web.region.tver.ru

Заявитель:

ООО «СТРОЙТРАСТ»

ул. 1-й Смоленский пер., д. 5, стр. 1,

этаж/помещ. 4/1 ком. 1, г. Москва, 121099

Тел.: +79030127047

e-mail: stroytrast.msk@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»

ул. Новослободская, 24 стр. 2

Москва, 127055

тел.: 8 (495) 787-29-98

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-6/2-93-2021

02 декабря 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Государственного автономного учреждения Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – Заказчик): Зубкова С.Н. (по доверенности), Прудникова Д.А. (по выписке ЕГРЮЛ),

представители ООО «СТРОЙТРАСТ» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 05-6/2-92-2021 от 02.12.2021 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

№ 096777

1. Заказчику и Аукционной комиссии при проведении Аукциона) в срок до 23.12.2021:

1.1 Отменить протоколы, сформированные в ходе проведения Аукциона; уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе об отмене протоколов, вернуть заявки, поданные на участие в Аукционе, уведомив участников, подавших заявки, об отмене Протоколов; разъяснить таким участникам о возможности повторной подачи заявок после внесения соответствующих изменений в Аукционную документацию;

1.2. Внести изменения в Аукционную документацию и соответствующие приложения, в том числе в проект Договора, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и выводов, изложенных в решении Тверского УФАС России от № 05-6/2-93-2021 от 02.12.2021 года;

2. Заказчику разместить соответствующую информацию на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, а также на официальном сайте оператора электронной площадки, продолжив процедуру проведения Аукциона в установленном порядке.

3. Оператору электронной торговой площадки:

– обеспечить возможность исполнения Заказчиком и Аукционной комиссией пунктов 1 и 2 настоящего предписания;

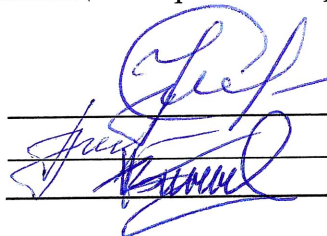
– отменить протоколы проведения Аукциона;

– уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене протоколов Аукциона;

4. Заказчику, Аукционной комиссии и Оператору электронной торговой площадки в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения соответствующих пунктов предписания представить в Тверское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Неисполнение настоящего предписания влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.