

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, строение 1

**Организация, осуществляющая размещение**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ**  
**УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "РОССИЙСКАЯ**  
**ТЕЛЕВИЗИОННАЯ И РАДИОВЕЩАТЕЛЬНАЯ СЕТЬ"**  
Место нахождения: 129515, Г МОСКВА, УЛ  
АКАДЕМИКА КОРОЛЕВА, дом ДОМ 13, корпус  
СТРОЕНИЕ 1

e-mail: [info@rossetcom.ru](mailto:info@rossetcom.ru)  
Тел.: [+7\(495\) 960-3000](tel:+74959603000)  
Контактное лицо: [info@rossetcom.ru](mailto:info@rossetcom.ru)

**Заявитель:** Общество с ограниченной  
ответственностью «Хатман Групп»  
Место нахождения: 143964, Московская область, город  
Реутов, улица Ленина, дом 19/10, помещение XXII  
Адрес для направления корреспонденции: 143964,  
Московская область, город Реутов, улица Ленина, дом  
19/10, помещение XXII  
ОГРН: 1135012009494  
ИНН: 5012081170  
Тел.: [+7\(495\) 960-3000](tel:+74959603000)  
Факс: [+7\(495\) 960-3000](tel:+74959603000)  
e-mail: [info@hatman.ru](mailto:info@hatman.ru)  
Контактное лицо: [info@hatman.ru](mailto:info@hatman.ru)

**Оператор электронной площадки:**  
ООО «РТС-Тендер», <http://www.rts-tender.ru>

**Закупка № 32110494104**

26.08.2021

## **ЖАЛОБА**

**на положения документации открытого конкурса в электронной форме для  
заключения контракта в сфере науки культуры или искусства**

ФЕДЕРАЛЬНЫМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ УНИТАРНЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ  
"РОССИЙСКАЯ ТЕЛЕВИЗИОННАЯ И РАДИОВЕЩАТЕЛЬНАЯ СЕТЬ" (далее –  
Заказчик) на сайте <https://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение о проведении  
открытого конкурса в электронной форме на заключения контракта по Выполнению работ  
по организации резервного электроснабжения объектов сети цифрового эфирного  
телерадиовещания филиалов РТС (3-я очередь), включая поставку оборудования,  
строительно-монтажные работы, пуско-наладочные работы и проведение предварительных  
испытаний оборудования(далее – Закупка).

Ознакомившись с положениями документации открытого конкурса, ООО «Хатман Групп»  
обнаружило в нем положения, противоречащие требованиям Федерального закона "О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, норм постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Частью 10 статьи 3** Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований **Закона** о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

1.В нарушение норм постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком установлены в качестве показателя опыта выполнения работ исключительно по аналогичным контрактам, заключенным в рамках Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ и Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Что неизбежно влечет ограничение количества участников открытого конкурса и ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

Данное условие ставит в преимущественное положение хозяйствующих субъектов, имеющих опыт выполнения указанных работ для государственных нужд, перед хозяйствующими субъектами, которые такого опыта не имеют (но, *например, имеют опыт выполнения работ* в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ), и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Требования закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и Постановления правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 не содержат права заказчика ограничить виды контрактов (договоров) участников для подтверждения опыта исполнения обязательств. Данное ограничение, установленное Заказчиком в документации закупки, создает неравные стартовые условия для участников закупок, равно как и не свидетельствует о большем профессионализме лица по сравнению с лицом, выполнявшим аналогичные работы для коммерческих организаций, т.к. действующее законодательство предъявляет одинаковые нормативные требования к процессу выполнения работ и принятию их результата.

Данное положение подтверждается определением Верховного суда по делу № а59-3392/2015 и решением УФАС Тюменской области от 14.09.2020 по делу № 072/06/44/251/2020 по закупке 0267200000220000089.

2.В пункте 3.9.2 документации открытого конкурса в электронной форме «Критерии оценки заявок на участие в закупке, их содержание и установленное максимальное (предельное) количество баллов» в нестоимостном критерии оценки заявок участников по опыту исполнения аналогичных договоров **установлено требование исполнения аналогичных договоров.**

Под аналогичными договорами Заказчик понимает договоры, контракты на строительные-монтажные работы (далее – СМР) и/или пуско-наладочные работы (далее – ПНР) по организации резервного электроснабжения, отвечающие следующим условиям:

- в договор включена поставка стационарных дизель-генераторных установок контейнерного типа (далее - ДГУ),
- цена договора более 25 000 000,00 (двадцать пять миллионов) рублей,
- договор исполнен в не менее, чем в 5 (пяти) различных субъектах Российской Федерации в рамках одного договора.

К учету принимаются аналогичные договоры начатые и законченные в период с 01.01.2018 по дату подачи Заявки.

Изучив указанный порядок оценки заявок участников Конкурса, мы считаем необъективным указанный порядок оценки заявок, поскольку заявка участника закупки подлежит оценке только в случае наличия у участника закупки опыта исполнения контрактов, каждый из которых исполнен **одновременно в пяти регионах по всем видам работ, услуг, поставки товара**, предусмотренных предметом закупки. Опыт по исполнению договоров в виде отдельных контрактов на СМР, ПНР и поставку Заказчиком учтён не будет. Применённый порядок оценки не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора, а также не позволяет получить максимальное количество баллов участникам, имеющих возможность предоставить в качестве опыта самостоятельные договоры на поставку и выполнение работ предусмотренных предметом закупки.

Закон о закупках наделяет Заказчика правом самостоятельность устанавливать требования к участникам закупочной процедуры в том числе и порядку оценки заявок таких участников, однако наличие у Заказчика такого права, не означает, что его реализация должна осуществляться произвольно. Требования должны устанавливаться Заказчиком таким образом, при котором обеспечиваются равные возможности (условия) для принятия участия в процедуре.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание нормы Закона о контрактной системе, учитывая требования ст.17, п 8 ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», нормы ст.7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации

### **ПРОСИМ:**

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу и направить оператору электронной площадки, Заказчику соответствующее требование в электронной форме.

2. Признать настоящую жалобу обоснованной, обязать Заказчика внести соответствующие изменения в конкурсную документацию, вернуть процедуру на этап подачи заявок участников.

**3. Признать наличие в действиях (бездействии) Заказчика, закупочной комиссии нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

4. Рассмотреть действия заказчика на предмет наличия признаков антимонопольных нарушений, предусмотренных ч.ч.1 и 2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а при обнаружении признаков антимонопольных правонарушений – принять меры по привлечению к ответственности виновных лиц

5. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации .

6. Принять иные необходимые меры по устранению выявленных нарушений.

*Приложение:*

- 1. Свидетельство регистрации Общества при создании – копия, заверенная представителем;*
- 2. Свидетельство о постановке Общества на учет в налоговом органе – копия, заверенная представителем;*
- 3. Решение о назначении генерального директора Общества – копия, заверенная представителем;*
- 4. Приказ о назначении генерального директора Общества – копия, заверенная представителем;*
- 5. Выписка из ЕГРЮЛ на Общество – копия, заверенная представителем;*
- 6. Решение единственного участника – копия, заверенная представителем.*

*Генеральный директор*

