



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

26.07.2022 № 05-6/2-56-468624

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

ООО «Тверь Водоканал»  
ул. 15 лет октября, д. 7, Тверская обл.,  
г. Тверь, 170008  
тел.: 7-4822-62-07-77, 8 (482) 248-11-00  
e-mail: [help@tvervodokanal.ru](mailto:help@tvervodokanal.ru)

**Заявитель:**

ООО «Экоэнерго»  
пер. Александровский спуск, д.2 а, г.  
Ростов на-Дону, 344030,  
пр. Шолохова, д. 8, г. Ростов на-Дону,  
344019  
тел.: (863) 253-46-62, 251-52-23, 251-69-  
98  
e-mail: [ekoenergo@aaanet.ru](mailto:ekoenergo@aaanet.ru)

**Оператор электронной площадки:**

АО «Сбербанк – АСТ»  
ул. Большая Якиманка, д. 23,  
г. Москва, 119180  
e-mail: [ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-6/2-56-2022

21 июля 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Ключникова Е.В. –заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

ООО «Тверь Водоканал» (далее – Заказчик): Мужилко Т.И. (по доверенности),

ООО «Экоэнерго» (далее – Заявитель, Общество): Кима В.А. (по доверенности),  
Бадмаевой Е.Х. (по доверенности),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Тверское УФАС России поступила 06.05.2022 жалобы Заявителя полагающего, на действия (бездействие) Заказчика при проведении запроса предложений на поставку

102246

антискаланта (ингибитора солеотложений) «АКВА – ИС1/3» или эквивалент для нужд ООО «Тверь Водоканал» (извещение от 05.07.2022 № 32211512542 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – Запрос предложений).

По мнению Заявителя, Заказчиком не указано точное количество поставляемого товара, что сужает круг потенциальных участников и ограничивает конкуренцию.

В ходе рассмотрения, Комиссией установлено следующее:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Деятельность Заказчика регулируется Положением о закупке товаров, работ, услуг Общества с ограниченной ответственностью «Тверь Водоканал» (далее – Положение о закупках).

В соответствии с извещением о проведении закупки, Документации о запросе предложений:

- 1) извещение о проведении Запроса предложений размещено на Официальном сайте 13.07.2022;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 1 095 000,00 рублей;
- 3) дата окончания подачи заявок – 22.07.2022.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 429.1 Гражданского кодекса Российской Федерации под рамочным договором (договором с открытыми условиями) признается договор, определяющий общие условия обязательственных взаимоотношений сторон, которые могут быть конкретизированы и уточнены сторонами путем заключения отдельных договоров, подачи заявок одной из сторон или иным образом на основании либо во исполнение рамочного договора.

Согласно пункту 1 статьи 429.3 Гражданского кодекса Российской Федерации по опционному договору одна сторона на условиях, предусмотренных этим договором, вправе потребовать в установленный договором срок от другой стороны совершения предусмотренных опционным договором действий (в том числе уплатить денежные средства, передать или принять имущество), и при этом, если управомоченная сторона не заявит требование в указанный срок, опционный договор прекращается. Опционным договором может быть предусмотрено, что требование по опционному договору считается заявленным при наступлении определенных таким договором обстоятельств.

В соответствии с пунктом 19.16.3 Положения о закупках в рамочном договоре должны быть определены следующие условия:

- общая сумма договора;
- предельная стоимость закупки при условии опциона, при заключении рамочного договора с опционом;
- условия отказа Заказчика от предусмотренного опциона в значении 100% (или указание на безусловное право Заказчика отказаться от опциона), а так же значение опциона, но не более +50% от цены договора, при заключении рамочного договора с опционом;
- условие об отсутствии дополнительной платы за использование опциона, при заключении рамочного договора с опционом;
- срок действия договора;
- порядок взаимодействия сторон при возникновении потребности в предусмотренных договором товарах (работах, услугах);
- порядок, изменения, расторжения договора.

В соответствии с проектом договора покупатель имеет право изменить общее количество поставляемого по Договору Товара в пределах согласованного опциона.

Под опционом понимается право Покупателя уменьшить (-) или увеличить (+) количество поставляемого Товара без изменения остальных согласованных условий, в том числе без изменения цен, согласованных в Реестре цен (Приложение №1) и без дополнительной оплаты за использование опциона. Опцион Покупателя в стоимостном выражении в сторону уменьшения: - 100 % от общего количества Товара, согласованного в настоящем Договоре. Опцион Покупателя в стоимостном выражении в сторону увеличения: + 50 % от общего количества Товара, согласованного в настоящем Договоре, но в любом случае не более 50% от общего количества Товара. При указании сторонами опциона в сторону увеличения в большем, чем установленное ограничение в 50% размере, Стороны исходят из того, что размер опциона в сторону увеличения по настоящему Договору составляет ровно 50%.

13.07.2022 Заказчиком внесены изменения в проект договора в следующей редакции:

*«2.3 Ориентировочная цена настоящего Договора без учета опциона в сторону увеличения, предусмотренного п. 3.5. настоящего Договора, равна сумме произведений количества и цен Товара указанных в Реестре цен (Приложение № 1 - ячейки «Итого») и составляет \_\_\_\_\_ руб. \_\_\_\_ коп.*

*3.5 Покупатель имеет право изменить общее количество поставляемого по Договору Товара в пределах согласованного опциона. Опцион Покупателя в стоимостном выражении в сторону уменьшения: - 100 % от предусмотренного опциона, согласованного в настоящем Договоре. Опцион Покупателя в стоимостном выражении в*

сторону увеличения: + 50 % от общего количества Товара, согласованного в настоящем Договоре, но в любом случае не более 50% от общего количества Товара. При указании сторонами опциона в сторону увеличения в большем, чем установленное ограничение в 50% размере, Стороны исходят из того, что размер опциона в сторону увеличения по настоящему Договору составляет ровно 50%».

Согласно пояснениям Заказчика, Заказчиком в рамках проводимой конкурентной закупки заключается рамочный договор, следовательно, количество Товара подлежащего поставке определено Заказчиком в документации о закупке надлежащим образом. В силу того, что Заказчик не мог заранее определить требуемый объем (количество) Товара, подлежащего поставке в рамках закупки, Заказчиком осуществлялась закупка с заключением по ее итогам рамочного договора в соответствии со ст. 429.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, с условиями опционного Договора в соответствии со ст. 429.3 Гражданского кодекса Российской Федерации. Данное обстоятельство, обусловлено спецификой производственных и технологических процессов Заказчика, а именно: Товар (Ингибитор (Антискалант)) участвует в процессе очистки и подготовки питьевой воды, в частности используется в системах обратного осмоса для целей предотвращения образования известковых отложений на поверхности мембраны, поддерживая ее активность на протяжении всего срока службы. Ввиду того, что работа системы обратного осмоса происходит непрерывно, а так же по причине сезонных колебаний качества подземных вод нельзя предусмотреть постоянную дозу для дозирования Товара (антискаланта), в связи с этим заявки подаются исходя из производственной необходимости потребления продукта.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что опционного договора не противоречит требованиям Закона о закупках и Положению о закупках.

Таким образом довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

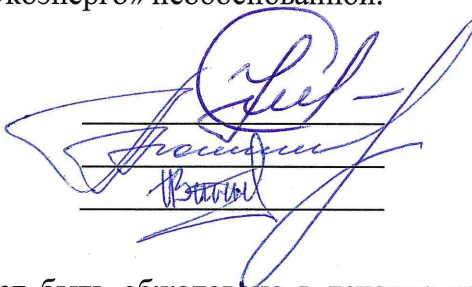
На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Экоэнерго» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.