



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

15.07.2021 № 8/8611

На № _____ от _____

Заявитель:

АО «Ридан»
603014, г. Нижний Новгород,
ул. Коминтерна, д. 16
tender@ridan.ru

Заказчик:

ООО Санаторий «Красноусольск»
453079, РБ, Гафурийский район,
с. Курорта
zakup@krasnousolsk.ru

Электронная торговая площадка

<http://com.roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-1368/2021

12.07.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– заместителя начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в отсутствие представителя от АО «Ридан» (уведомлен надлежащим образом); при участии представителя от ООО Санаторий «Красноусольск» – (доверенность от 02.02.2021),

рассмотрев жалобу АО «Ридан» (603014, г. Нижний Новгород, ул. Коминтерна, д. 16) от 05.07.2021 вх. № 11047 на действия ООО Санаторий «Красноусольск» (453079, РБ, Гафурийский район, с. Курорта) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку пластинчатого теплообменного аппарата для подогрева минеральной воды для нужд ООО Санаторий «Красноусольск» (извещение № 32110362568),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

0210264

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба АО «Ридан» (603014, г. Нижний Новгород, ул. Коминтерна, д. 16) от 05.07.2021 вх. № 11047 на действия ООО Санаторий «Красноусольск»(453079, РБ, Гафурийский район, с. Курорта) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку пластинчатого теплообменного аппарата для подогрева минеральной воды для нужд ООО Санаторий «Красноусольск» (извещение № 32110362568).

Заявитель оспаривает действия Заказчика выразившиеся в неправомерном отклонении его заявки.

Организатор торгов с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 09.07.2021 вх. №13087.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Закупочная деятельность ООО Санаторий «Красноусольск» регламентируется Положением о закупке (далее – Положение) и Извещением о запросе котировок в электронной форме (далее – Извещение).

В силу п.п. 3 абз. 5 п. 13.1.3 раздела 13.1 Положения комиссия правомочна отклонить заявку участника закупки при несоответствии предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

В п. 4.4 Извещения установлены требования, предъявляемые к заявке на участие в запросе котировок в электронной форме (отсутствие таких документов является основанием для отказа в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме).

Так, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие сведения:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона - анкета участника (Приложение №4);

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок;

Выписка из единого государственного реестра юридических лиц предоставляется в электронном виде с электронной подписью.

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании, либо приказ о назначении директора). В случае если от имени юридического лица действует иное лицо – доверенность, заверенную печатью (при наличии) и подписанную руководителем, либо нотариально заверенную копию такой доверенности;

г) копия устава и внесенных в него дополнений и изменений (для юридических лиц);

д) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе. В случае если участник закупки применяет специальный режим налогообложения, он дополнительно предоставляет копию документа, подтверждающего применение указанного специального режима налогообложения;

е) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (для юридических лиц), физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей) либо копия листа записи Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), копия листа записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей);

ж) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, в случае если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

з) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (копии лицензий на осуществление деятельности, сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.);

и) сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров, работ, услуг;

к) согласие участника запроса котировок на обработку персональных данных (для физических лиц) (Приложение №5);

л) указание (декларирование) в заявке на участие в запросе котировок страны происхождения поставляемых товаров;

м) документ, подтверждающий соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, обязательным требованиям, установленным в п. 11.1 настоящего Извещения; сведения о наличии у участника трудовых (кадровых) ресурсов, квалификации специалистов (Приложение №6); сведения о наличии материально-технических ресурсов (Приложение №7); сведения об опыте аналогичных поставок товара, выполнения работ, оказания услуг за 2019-2021 гг. (Приложение №8).

Кроме того, заявка должна содержать сведения о цене договора, включая сведения о цене единицы предмета закупки.

Также в соответствии с п. 4.5 Извещения участник закупки в заявке на участие в запросе котировок должен указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным извещением, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара. При описании товара могут быть использованы только общепринятые обозначения и сокращения. Несоответствие информации конкретным показателям, соответствующим значениям, установленным извещением о запросе котировок в электронной форме, является основанием к отказу в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме.

В соответствии с п.2 Извещения описание объекта закупки, место, условия и сроки поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг должно происходить согласно Приложению №1 к данной Документации.

Так, в соответствии с данным Приложением, участник в составе своей заявки должен предоставить следующие технические и функциональные характеристики:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики, требование к функциональным характеристикам	Кол-во, шт.
1	Аппарат пластинчатый разборный Назначение: нагрев минеральной воды в потоке	Тепловая мощность (не менее): 1 020 000 kcal/h Среды: вода/вода Объёмный расход (не более): 42.0/38.00 m ³ /h Массовый расход (не более): 40.0/12.0 t/h Площадь теплообмена (не менее): 14 м ² . Кэфф. Теплопередачи 1902.93/5424.43 W/m кв.К Запас поверхности нагрева (не менее): 50% Материал пластин, уплотнений 0.5AISI316, EPDM Материал втулок (дифтонгов); сталь AISI 316 Температура 1 контура: 82/56 Температура 2 контура: 12/40 Потери давления 1 контура (не более): 20 kPa Потери давления 2 контура (не более): 20 kPa Общее количество каналов: 30 Присоединения: метал. Вкладыш DN 100 Высота: 1826 mm±10 mm Ширина: 560 mm±10 mm Длина: 590 mm±10 mm Толщина основной плиты (не менее): 40 mm Толщина прижимной плиты (не менее): 30 mm Межосевое расстояние по вертикали: не меньше 1400 мм; Межосевое расстояние по горизонтали: не меньше 230 мм..	2

Исходя из данной таблицы, Заказчик запрашивает материал втулок (дифтонгов); сталь AISI 316.

Комиссия отмечает, что согласно Протоколу №ЗКЭФ-3 рассмотрения, оценки заявок и подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 24.06.2021 заявка участника АО «Ридан» отклонена по причине несоответствия предлагаемого товара требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме: - не указано наличие требуемой характеристики товара (материал втулок (дифтонгов)).

Комиссия установила, что в составе документов заявки АО «Ридан» на участие в закупки был приложен Расчет №w002005145 аппарата теплообменного пластинчатого разборного, содержащий подробные технические характеристики предлагаемого к поставке товара. В табличной части указанного расчета в строке «Покрытие портов» приведены полные данные по виду, материалу и параметрам втулок, а именно, указано: Втулка в порт Ду100, 03X17H14M3 L=90.

Согласно жалобе АО «Ридан» указанный в вышеприведенной строке расчета параметр: 03X17H14M3 и является описанием материала втулок, а именно – российским аналогом европейской стали AISI316.

Маркировка 03X17H14M3 – является общепринятым обозначением, как и требуется согласно п. 4.5. Документации.

Вид стали 03X17H14M3 предусмотрен Межгосударственным стандартом ГОСТ 5632-2014. Группа В30 «нержавеющие стали и сплавы коррозионно-стойкие, жаростойкие и жаропрочные».

Материал стали AISI316 предусмотрен и описан Евростандартом EN 10088-2-2014.

В сети Интернет является общедоступной техническая информация о полном соответствии характеристик стали AISI 316 и российской 03X17H14M3, в частности: 03X17H14M3 аналог AISI 316 – сравнение сталей (emk24.ru); 03X17H14M3 –ГК Металлург (gkmetallurg.ru)

Заказчик на заседании комиссии пояснил, что на данный момент существующие теплообменники находятся в аварийном состоянии. Они являются основным технологическим оборудованием при подогреве минеральной воды. Выход из строя приведёт к полной остановке лечебного процесса. Заказчику для предотвращения неприемлемого производственного или иного хозяйственного риска необходимо убедиться в приемлемости продукции и фактическом соответствии ее заявленному участником качеству.

В целях предотвращения повреждения системы подогрева воды должны использоваться соответствующие материалы. Материалы, которые рассматриваются в качестве элементов, подлежащих санитарной обработке, включают в себя нержавеющую сталь марки AISI 316, в состав которого входит молибден, что еще больше повышает коррозионную устойчивость и способность к сохранению свойств в агрессивных кислотных средах, а также при высоких температурах. Сталь марки AISI 316 (10X17H13M2T) предусматривает аналоги марки стали 10X17H13M2T: AISI 316H, 316Ti, а не 316L, предложенной Участником закупки (https://metallcheckiv-portal.ru/marki_metallov/stn/1_0X17H13M2T).

Несмотря на применение стали марки 03X17H14M3 для тех же целей, что и сталь марки 10X17H13M2T и отнесению к одному и тому же классу (аустенитного класса) просматривается различие исходя из характеристик стали, указанных заказчиком, его характеристики отличаются от предложенных, в частности, отличие химического состава по массовой доле элементов как в % соотношении, так и в содержании химического состава стали, которые оговорены в стандартах и нормативных документах на металлопродукцию.

Оценка заявок производилась исходя из этих требований к марки стали AISI316.

Однако на заседании Комиссии Заказчик пояснил, что он не способен подтвердить факт того, что предложенная участником АО «Ридан» марка стали не подходит к запрашиваемому им требованиям.

Таким образом, довод Заявителя является обоснованным.

На заседании Комиссии было установлено, что по итогам отклонения еще одного участника, помимо, АО «Ридан» от участия в закупке, комиссия признала закупку несостоявшейся в связи с допуском только одной заявки ООО «Тепловые системы» и приняла решение о заключении договора с ООО «Тепловые системы» от 05.07.2021.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает

решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Ридан» (603014, г. Нижний Новгород, ул. Коминтерна, д. 16) от 05.07.2021 вх. № 11047 на действия ООО Санаторий «Красноусольск» (453079, РБ, Гафурийский район, с. Курорта) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку пластинчатого теплообменного аппарата для подогрева минеральной воды для нужд ООО Санаторий «Красноусольск» (извещение № 32110362568) обоснованной.

2. Предписание ООО Санаторий «Красноусольск» не выдавать в связи с заключением договора.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.