



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Горноуральская районная поликлиника»
(ГАУЗ СО «Горноуральская РП»)

ООО «РОМКОМ»

ЭТП «ОТС.ru»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2882/2021

г. Екатеринбург

19.08.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «Горноуральская РП» *
- заявителя в лице ООО «РОМКОМ» *

рассмотрев жалобу ООО «РОМКОМ» (вх. № 01-22598 от 11.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Горноуральская РП», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ «Проведение капитального ремонта недвижимого имущества, закрепленного за автономным учреждением: здания ОВП ГАУЗ СО «Горноуральская районная поликлиника» (здание, назначение: нежилое, этажность: 3, подземная этажность: 1, Литер: А, по адресу: Свердловская область, р-н Пригородный, с. Петрокаменское, ул. Спортивная, д.27, кадастровый номер: 66:19:4401006:367». (извещение № 32110494649) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РОМКОМ» (вх. № 01-22598 от 11.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Горноуральская РП», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ «Проведение капитального ремонта недвижимого имущества, закрепленного за автономным учреждением: здания ОВП ГАУЗ СО «Горноуральская районная поликлиника» (здание, назначение: нежилое, этажность: 3, подземная этажность: 1, Литер: А, по адресу: Свердловская область, р-н Пригородный, с. Петрокаменское, ул. Спортивная, д. 27, кадастровый номер: 66:19:4401006:367». (извещение № 32110494649), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «РОМКОМ» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках. Также в доводах жалобы заявитель указывает на то, что заказчиком неправомерно определен способ проведения закупки в форме запроса котировок, заказчиком допущены нарушения при размещении извещения о проведении запроса котировок, а также на то, что в итоговом протоколе заказчиком не были указаны существенные условия договора в нарушение требований Закона о закупках.

Представители заказчика в лице ГАУЗ СО «Горноуральская РП» возражали по доводам жалобы ООО «РОМКОМ», просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требований осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Типовое положение о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Положение о закупках), принятое наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Горноуральская районная поликлиника» (протокол № 12 от 01.07.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 8 от 06.07.2021 г.

22.07.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110494649 и закупочная документация на выполнение работ «Проведение капитального ремонта недвижимого имущества, закрепленного за автономным учреждением: здания ОВП ГАУЗ СО «Горноуральская районная поликлиника» (здание, назначение: нежилое, этажность: 3, подземная этажность: 1, Литер: А, по адресу: Свердловская область, р-н Пригородный, с. Петрокаменское, ул. Спортивная, д.27, кадастровый номер: 66:19:4401006:367».

Начальная (максимальная) цена договора 24 098 160,00 руб.

03.08.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов, по ее итогам составлен Протокол подведения итогов № ПЗ-21132-ЗР(Х)-2 от 03.08.2021 г. по результатам повторного рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «РОМКОМ» признана несоответствующей требованиям извещения по следующему основанию: отказать в допуске и отклонить заявку № 1640168 участника закупки № 2 от участия в запросе котировок, как заявку, которая не соответствует требованиям Извещения о проведении запроса

котировок на основании подпункта 3) пункта 76 Положения о закупке и подпункта 3) пункта 20.4. Извещения о проведении запроса котировок вследствие не соответствия участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1) пункта 73 Положения о закупках и подпункта 1) пункта 14 Извещения о проведении запроса котировок - (единогласно).

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с п. 1 ч. 3.1. ст. 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2. Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

В соответствии с п. 204 Главы 30 Положения о закупках под запросом котировок в электронной форме понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора (далее – запрос котировок).

В соответствии с п. 219 Главы 33 Положения о закупках запрос котировок признается несостоявшимся в случае, если:

- 1) не подано ни одной заявки на участие в запросе котировок;
- 2) подана только одна заявка на участие в запросе котировок;
- 3) на основании результатов рассмотрения комиссией заявок на участие в запросе котировок принято решение об отклонении всех заявок на участие в запросе котировок или о допуске к участию в запросе котировок единственного участника закупки из всех подавших заявки.

В случае если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принято решение о допуске к участию в запросе котировок единственного участника закупки, заказчик заключает договор с таким участником.

В соответствии с п. 220 Главы 34 Положения о закупках если запрос котировок признан несостоявшимся по причине отсутствия поданных заявок либо по причине отказа в допуске к участию всех участников закупки, подавших заявки на участие в запросе котировок, заказчик вправе провести закупку повторно в форме запроса котировок или аукциона.

Согласно пояснениям представителей заказчика, закупка проводится способом запроса котировок заказчиком в третий раз (вследствие отсутствия заявок на участие в предыдущих закупках) на основании пункта 202 Положения о закупках.

Способ запроса котировок был выбран заказчиком исходя из нижеследующих соображений:

- 1) проведение самостоятельных запросов как предложений, так и котировок ограничено 5 млн. рублей;
- 2) запрос предложений предусматривает установку дополнительных требований к участнику закупки (опыт, ресурсы и т.д.) и установку критериев их оценки, что делает его фактически мини-конкурсом;
- 3) запрос котировок предусматривает исключительно оценку по цене предложения, максимально приближаясь по духу к аукциону.

В соответствии с п. 202 Главы 29 Положения о закупках если аукцион признан несостоявшимся по причине отсутствия поданных заявок либо по причине отказа в допуске к участию всех участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, заказчик вправе провести закупку повторно **в форме аукциона или запроса предложений**.

В соответствии с п. 205 Главы 30 Положения о закупках заказчик вправе проводить закупки путем проведения запроса котировок, если предметом закупки является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для которых есть конкурентный рынок, а начальная (максимальная) цена договора **не превышает 5 млн. рублей**.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупка проводится заказчиком повторно в форме запроса котировок в электронной форме.

Кроме того, начальная (максимальная) цена договора проводимой закупки составляет 24 098 160,00 рублей.

Таким образом, заказчиком неправомерно определен способ проведения закупки в форме запроса котировок в нарушение требований Положения о закупках, ч. 2 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Поскольку заказчиком неверно определён способ проведения закупки в форме запроса котировок, т.е. нарушен порядок проведения закупочной процедуры, то все действия, связанные с реализацией этой закупочной процедуры, априори иллегальны, ввиду чего, другие доводы жалобы, связанные с несоблюдением заказчиком иных требований в рамках выбранного способа проведения закупки, не могут быть предметом рассмотрения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РОМКОМ» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Горноуральская РП» выявлено нарушение ч. 2 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Горноуральская РП», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку лица, уполномоченного от имени заказчика на утверждение/разработку извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 32110494649 с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения
_____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2882/2021

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

19.08.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*, на основании решения № 066/01/18.1-2882/2021 от 19.08.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Горноуральская РП», закупочной комиссии **в срок до «13» сентября 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением 066/01/18.1-2882/2021 от 19.08.2021г., путем аннулирования процедуры закупки посредством отзыва извещения № 32110494649 в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки, Единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Горноуральская РП» в срок до «17» сентября 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*