

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53,
e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении
№ 033/04/7.30-894/2019

25 октября 2019 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России рассмотрев протокол и материалы дела, возбужденного по инициативе Владимирского УФАС России в отношении должностного лица заказчика – начальника МУ «Хозяйственное управление администрации Селивановского района» по признакам правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии

УСТАНОВИЛ:

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

Под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В результате рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/33-529/2019, жалоба ООО «СТРОЙРЕСУРС» (г. Нижний Новгород) на положение документации при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт крыши и фасада здания администрации Селивановского района по адресу: Владимирская область, Селивановский район, пос. Красная Горбатка, ул. Красноармейская, д. 12 (№ закупки 0128300004819000047), была признана, по доводам, изложенным в ней обоснованной.

В рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/33-529/2019 Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

08 мая 2019г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128300004819000047 о проведении электронного аукциона на капитальный ремонт крыши и фасада здания администрации Селивановского района по адресу: Владимирская область, Селивановский район, пос. Красная Горбатка, ул. Красноармейская, д. 12.

Начальная (максимальная) цена контракта: 12 177 170,00 рублей.

1. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более **тридцати дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего

Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно п. 3.3. Проекта муниципального контракта Заказчик обязуется оплатить выполненную работу в срок не более чем в течение **30 рабочих дней** с момента подписания акта приемки-сдачи выполненных работ».

Таким образом, Заказчиком нарушены положения части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

2. В соответствии с частью 23 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 N 775 "Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию" (далее - Постановление Правительства № 775), в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

Согласно Постановлению Правительства № 775, установлены следующие размеры начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которых в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта: 1 млрд. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд; 100 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд.

Согласно части 24 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, указанная в части 23 статьи 34 Закона о контрактной системе информация предоставляется заказчику поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение десяти дней с момента заключения им договора с соисполнителем, субподрядчиком. При этом в контракте должна быть предусмотрена ответственность за не предоставление указанной информации путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком в соответствии с настоящей частью. Пеня подлежит начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства.

Начальная (максимальная) цена контракта: 12 177 170,00 рублей.

Пунктом 4.3 проекта контракта установлено, что подрядчик обязан предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что установление Заказчиком в проекте контракта документации об Аукционе условий об обязанности предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта, не соответствует части 23 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Документация об электронном аукционе на право заключить контракт на капитальный ремонт крыши и фасада здания администрации Селивановского района по адресу: Владимирская область, Селивановский район, пос. Красная Горбатка, ул. Красноармейская, д. 12 утверждена приказом МУ «Хозяйственное управление администрации Селивановского района Владимирской области» от

25.04.2019 № 51-х за подписью начальника МУ «Хозяйственное управление администрации Селивановского района»

Таким образом, начальник МУ «Хозяйственное управление администрации Селивановского района» являлся должностным лицом заказчика, утвердившим аукционную документацию с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок образует признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Распоряжением главы администрации Селивановского района от 11.03.2016г. № 11-рл назначен на должность начальника МУ «Хозяйственное управление администрации Селивановского района».

На рассмотрение дела об административном правонарушении № 033/04/7.30-894/2019 признал факт правонарушения.

Согласно статье 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается материалами дела и протоколом об административном правонарушении.

Время совершения административного правонарушения: 25.04.2019г.

Место совершения административного правонарушения: ул. Красноармейская, д.12, п. Красная Горбатка, Селивановский район, Владимирская область, 602332.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. Пунктом 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 года N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" установлено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положения пункта 18 указанного постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение положений о малозначительности должно быть мотивировано.

МУ «Хозяйственное управление администрации Селивановского района» не представило доказательства, подтверждающие наличие исключительных обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности правонарушения.

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России, не находит оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении в порядке статьи 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения).

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является исполнение предписания.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

На основании изложенного, следует вывод о наличии в действиях должностного лица заказчика - начальника МУ «Хозяйственное управление администрации Селивановского района» события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи

7.30 КоАП РФ: утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностное лицо в размере трех тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – начальника МУ «Хозяйственное управление администрации Селивановского района» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и привлечь к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей в доход бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты административного штрафа, наложенного за нарушение законодательства о закупках:

Получатель: УФК по Владимирской области (Владимирское УФАС России)

ИНН: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: отделение Владимир

Р/с: 40101810800000010002

БИК: 041708001

Статус: 08 (плательщики иных обязательных платежей)

Код платежа: 161 1 16 33050 10 6000 140– по закупкам для нужд сельских поселений;

ОКТМО: 17648151

Назначение платежа: Штраф по постановлению № 033/04/7.30-894/2019 от 25.10.2019г.

УИН: 16100500000000283292 (необходимо указать в платежном поручении)

Заместитель руководителя управления

.....