



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006.  
бюкс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 26.03.2020 № 1335/04

*Заявителю:*

ООО «Трак Север Групп» \_\_\_\_\_  
644122, г. Омск,  
ул. Орджоникидзе, д. 83, кор. 12,  
пом. 16,  
тел. 8 (913) 977-12-51,  
e-mail: [tsg\\_ooo@mail.ru](mailto:tsg_ooo@mail.ru)

*Заказчику:*

ОАО «Калининградгазификация»  
236029, г. Калининград,  
ул. Ст. л-та Сибирякова, д. 17, тел.: 8 (4012)  
56-46-50, e-mail: [priem@gaz39.ru](mailto:priem@gaz39.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**23 марта 2020 года**

**№ 039/07/18.1-274/2020**

**г. Калининград**

Комиссия Калининградского УФАС России (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии:	А.В. Демкин	руководитель Калининградского УФАС России,
члены Комиссии:	Е.И. Можаро	начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	А.А. Кадынин	ведущий специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

при участии  
представителей:

заказчика - организатора торгов ОАО «Калининградгазификация»	В.Е. Голуба	на основании доверенности;
	В.Ф. Кривцова	на основании доверенности;

Е.А. Илюшниковой на основании доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Трак Север Групп» (ИНН 5503182412) от 12.03.2020 (вх.№1517) на действия заказчика - организатора торгов ОАО «Калининградгазификация» (ИНН 3906214945) (далее - заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку «Фитинги ПЭ» (закупка №32008872235 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>),

#### УСТАНОВИЛА:

12.02.2020 заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 32008872235 и документация открытого конкурса на право заключения договора на поставку «Фитинги ПЭ».

Согласно Протоколу от 02.03.2020 заявка ООО «Трак Север Групп» (далее - заявитель) отклонена на основании пункта 11.3.3.2. Положения ОАО «Калининградгазификация» о закупке товаров, работ, услуг от 17.06.2019 года, утвержденного Советом директоров ОАО «Калининградгазификация» (Протокол от 17.06.2019 г. № 8) (далее - Положение о закупке) в связи с несоответствием требованиям пункта 1 раздела 1 информационной карты документации о закупке, а именно несоответствия технических характеристик предлагаемого к поставке товара, техническим характеристикам товара, указанным в документации, а именно предлагаемый к поставке товар не совместим со сварочным аппаратом модели Digimatic при сварке в автоматическом режиме.

Заявитель считает действия Заказчика по принятию решения об отклонении заявки заказчиком незаконными и необоснованными, т.к. характеристики предлагаемого к поставке товара полностью соответствуют техническим характеристикам товара, указанным в документации, а именно предлагаемый к поставке товар совместим со сварочным аппаратом модели Digimatic при сварке в автоматическом режиме.

Заявитель просит рассмотреть и признать жалобу ООО «Трак Север Групп» обоснованной, признать незаконными действия закупочной комиссии, отменить протокол рассмотрения заявок №К-40-02/2020 от 02.03.2020 г., протокол подведения итогов №К-40-02/2020-1 от 05.03.2020 г., допустить ООО «ТСГ» к участию в конкурсе.

Заказчик - организатор торгов ОАО «Калининградгазификация» с доводами жалобы не согласен; считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению в силу следующего.

12.02.2020 заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 32008872235 и документация открытого конкурса на право заключения договора на поставку «Фитинги ПЭ».

Конкурс проводился в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и Положения ОАО «Калининградгазификация» о закупке товаров, работ, услуг от 17.06.2019 года, утвержденного Советом директоров ОАО «Калининградгазификация» (Протокол от 17.06.2019 г. № 8).

В соответствии с абзацем 1 подпункта 9.3.1.1. пункта 9.3 Положения о закупке ОАО «Калининградгазификация» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Пунктом 1 раздела 1 (информационная карта) Конкурсной документации предусмотрено требование о совместимости фитингов со сварочными аппаратами модели Digimatic в автоматическом режиме, которые эксплуатируются заказчиком на протяжении последних нескольких лет и наличием у этих фитингов закрытых нагревательных спиралей («ЗН» - закладные нагреватели).

Участник закупки ООО «Трак Север Групп» в коммерческом предложении (приложение №1 к заявке на участие в Конкурсе) предложил к поставке Товар торговой марки «Georg Fischer Piping Systems Ltd», который не соответствует требованиям документации о закупке в части возможности осуществления сварки в автоматическом режиме, т.к., сварка с применением штрих-кода не является автоматическим режимом сварки.

Пунктом 11.3.3.2. Положения о закупке ОАО «Калининградгазификация» установлено, что Заявка Участника отклоняется от участия в закупке или Победителю (участнику) закупки может быть отказано в заключении договора в любой момент до заключения договора, если в заявке Участника содержится предложение о товаре, работе, услуге не соответствующие требованиям к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, а также иным требованиям, связанным с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям, установленным в документации о закупке.

На основании изложенного закупочной комиссией ОАО «Калининградгазификация» принято решение об отклонении заявки ООО «Трак Север Групп» на участие в Конкурсе в связи с несоответствием технических характеристик предлагаемого к поставке товара, техническим характеристикам товара, указанным в пункте 1 информационной карты (раздел 1) документации о закупке. Предлагаемый к поставке товар, по мнению заказчика, не совместим со сварочными аппаратами модели Digimatic при сварке в автоматическом режиме.

По итогам заседания закупочной комиссии по проведению процедуры подведения итогов Конкурса (протокол №40-02/2020-1 от 05 марта 2020) и в соответствии с требованиями пункта 15 статьи 3.2 Закона о закупках 17.03.2020г. Обществом был заключен договор на поставку «фитингов ПЭ» с участником конкурса, заявка которого была признана наилучшей. 17.03.2020г. договор ПЭ №08/22-682-2020-3 был размещен в ЕИС.

На основании изложенного заказчик просит признать жалобу ООО «Трак Север Групп» необоснованной.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав представленные доводы и поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Закупка № 32008872235 осуществлялась в виде открытого конкурса в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением ОАО «Калининградгазификация» о закупке товаров, работ, услуг от 17.06.2019 г., утвержденного Советом директоров ОАО «Калининградгазификация» (Протокол от 17.06.2019 г. № 8) и Документацией о закупке о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку «Фитинги ПЭ» (далее - закупочная документация).

Частью 13 статьи 3 Закона о закупках установлено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Согласно Протоколу от 02.03.2020г. №К-40-02/2020 заявка ООО «Трак Север Групп» отклонена на основании пункта 11.3.3.2. положения о закупке в связи с несоответствием технических характеристик предлагаемого к поставке товара, техническим характеристикам товара, указанным в пункте 1 раздела 1 информационной карты документации о закупке, а именно, предлагаемый к поставке товар не совместим со сварочным аппаратом модели Digimatic при сварке в автоматическом режиме.

В соответствии с пунктом 11.3.3.2. положения о закупке заявка Участника отклоняется от участия в закупке или Победителю (участнику) закупки может быть отказано в заключении договора в любой момент до заключения договора, если в заявке Участника содержится предложение о товаре, работе, услуге, не соответствующее требованиям к безопасности, качеству, техническим характеристикам.

Согласно пункта 1 раздела 1 информационной карты документации о закупке «Требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к

размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, и иные требования» предмет закупки (фитинги ПЭ 100 SDR11 для соединения полиэтиленовых газопроводов по ГОСТ Р 52779-2007) должен иметь закрытую нагревательную спираль, совместимость фитингов со сварочными аппаратами модели «Digimatic» в автоматическом режиме, наличие штрихового кода сварочных параметров и штрихового кода заводской отслеживаемости на корпусе фитинга.

Заявителем был предложен товар торговой марки «Georg Fischer» компании Georg Fischer Piping Systems Ltd. специализирующейся на разработке, производстве и поставках элементов пластиковых трубопроводных систем, методов и технологий сварки, в т.ч. соединительных деталей с закладным нагревателем серии ELGEF Plus в широком диапазоне диаметров и SDR.

Согласно письму производителя, детали с закладным нагревателем серии ELGEF Plus разработаны в соответствии с требованиями международных (европейских, национальных) стандартов в области сварки полиэтиленовых трубопроводов в т.ч. соответствующие ГОСТ Р 52779 «Детали соединительные из полиэтилена для газопроводов. «Общие технические условия»», способные обеспечивать сварку ПЭ трубопроводов с помощью любых универсальных сварочных аппаратов, соответствующих требованиям Российских стандартов и поддерживающих ввод параметров сварки, как в ручном, так и в автоматическом (по штрих-коду сварки) режиме, т.е. независимо от ввода параметров в универсальный сварочный аппарат (по штрих-коду, либо автоматической обратной связью) сварка производится в автоматическом режиме, из чего Комиссия делает вывод о неправомерности отклонения заявки ООО «Трак Север Групп» и нарушении заказчиком требований пункта 11.3.3.2. Положения о закупке, т.к. характеристики предлагаемого заявителем к поставке товара полностью соответствуют техническим характеристикам товара, указанным в документации.

Согласно Протоколу от 02.03.2020г. №К-40-02/2020 к дальнейшему участию в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку «Фитинг ПЭ» были допущены участники №1 и №5. Заказчиком были установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке: цена договора срок поставки товара.

Закупочная комиссия оценивает и сопоставляет конкурсные заявки в соответствии с порядком и критериями, установленными конкурсной документацией (п. 12.1.3.2. Положения о закупке). На основании результатов оценки конкурсных заявок в порядке и по критериям, изложенным в документации о закупке, каждому участнику присваивается порядковый номер. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержится лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер.

Согласно протоколу №40-02/2020-1 от 05.03.2020г. по итогам оценки и сопоставления заявок закупочной комиссией принято решение заявке ООО «ВКП» присвоить первый порядковый номер. ООО «ВКП» предоставлено право на заключение договора с АО «Калининградгазификация» на поставку «Фитинги ПЭ», который был заключен 17.03.2020г. и размещен в ЕИС 17.03.2020г. в соответствии с п. 15 ст. 3.2 Закона о закупках.

Комиссия антимонопольного органа, проанализировав заявки участников закупки, предлагаемые условия исполнения договора, предложила заказчику-организатору торгов предоставить в заседание комиссии оценку и сопоставление заявок участников открытого конкурса на право заключения договора на поставку «Фитинги ПЭ» с учетом допуска заявки ООО «Трак Север Групп» к участию в конкурсе. Согласно

представленным сведениям, несмотря на более выгодное предложение о цене договора со стороны ООО «Трак Север Групп», Комиссия антимонопольного органа установила, что первый порядковый номер был бы присвоен заявке ООО «ВКП», имеющей лучшие предложения по исполнению условий договора на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что неправомерные действия заказчика-организатора торгов по отклонению заявки заявителя от участия в закупке, не отразились бы на итоговых результатах конкурса по выбору победителя в случае допуска заявки ООО «Трак Север Групп» к участию в конкурсе.

В ходе заседания Комиссии представители заказчика-организатора торгов сообщили, что все документы, информация, доказательства и доводы по существу жалобы ими представлены.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Трак Север Групп» обоснованной.
2. Признать действия заказчика - организатора торгов открытое акционерное общество «Калининградгазификация» (ИНН 3906214945, адрес: 236029, г. Калининград, ул. Ст. л-та Сибирякова, д. 17) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку «Фитинги ПЭ» (закупка №32008872235 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>), нарушением пункта 11.3.3.2 Положения ОАО «Калининградгазификация» о закупке товаров, работ, услуг от 17.06.2019 года, утвержденного Советом директоров ОАО «Калининградгазификация» (Протокол от 17.06.2019 г. № 8).
3. Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии:



А.В. Демкин

Члены Комиссии:



Е.И. Можаро



А.А. Кадынин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.