

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «БРИГИТТА»

ОГРН 51217700263109, ИНН 9728038528
117292, г. Москва, ул. Дмитрия Ульянова, д. 17, к. 1, кв. 20

« 23 » марта 2024 г. № 4/04/23-1

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Кемеровской
области
650000, Кемеровская обл., г. Кемерово,
ул. Ноградская, д. 5
От кого: ООО «Бригитта»
117292, г. Москва, ул. Дмитрия Ульянова,
д. 17, к. 1, кв. 20

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА, ОРГАНИЗАТОРА ТОРГОВ

1. Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью "Международный Аэропорт Кемерово имени Алексея Архиповича Леонова" (ООО "МАК им. А.А. ЛЕОНОВА"), **ИНН:** 4205074963
Адрес местонахождения: 650070, Кемеровская область - Кузбасс, г.о. Кемеровский, г. Кемерово, ул. Аэропорт, здание 3/1

Контактный телефон: +7 (383) 2169823

Электронная почта:

Контактное лицо:

2. Участник закупки (заявитель): ООО «Бригитта», **ИНН:** 9728038528. **Адрес местонахождения:** 117292, г. Москва, ул. Дмитрия Ульянова, д. 17, к. 1, кв. 20, **почтовый адрес:** 117292, г. Москва, ул. Дмитрия Ульянова, д. 17, к. 1, кв. 20, **телефон для связи:** +7 , **e-mail:**

; **контактное лицо:** ; +7

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru
Наименование и адрес электронной площадки: sberbank-ast.ru, www.sberbank-ast.ru

4. Номер извещения: № 32413516295

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 17.04.2024.

5. Наименование закупки (Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства): «Поставка материала для ремонта цементобетонных покрытий».

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлен критерий «Снижение налоговой нагрузки на Заказчика», применение которого ставит участников закупки в заведомо неравноправное положение, является несправедливым, дискриминирует часть участников и необоснованно ограничивает конкуренцию.

6. Доводы жалобы:

Изучив Закупочную документацию (№ извещения 32413516295, дата публикации: 17.04.2024) и приложения к ней, нами (ООО «Бригитта») было обнаружено нарушение норм Закона о закупках. В соответствии с ч. 2 ст. 3.2 Закона о закупках нами 17.04.2024 г. был подан запрос на разъяснение положений Закупочной документации (Приложение №1 к Жалобе), в котором было указано следующее:

Считаем, что использования критерия «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» нарушает пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг (223-ФЗ), в соответствии с которым заказчики

руководствуются принципами: **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Закон о закупках (223-ФЗ) не содержит положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками налога на добавленную стоимость, неоспоримого преимущества при участии в закупках.

Пункт 26 Информационной карты Документации «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» включает Критерий оценки заявок «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика», который оценивает участников в зависимости от того, выставляют или не выставляют они Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, что является откровенно дискриминационным и грубо нарушает права потенциальных участников Закупки, не являющихся плательщиками НДС.

Сам по себе критерий «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» является необоснованным, никак не влияет на оценку качественных или функциональных особенностей поставляемого товара, не связан с удовлетворением потребностей Заказчика в своевременной поставке качественного материала, а сама возможность финансовой выгоды для Заказчика устанавливается позднее. А именно:

Из положений главы 21 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) следует, что налог на добавленную стоимость представляет собой изъятие в бюджет части добавленной стоимости, создаваемой на всех стадиях производства, и определяется как разница между суммами налога, полученного исходя из стоимости реализованных товаров (услуг), и суммами налога, уплаченного поставщику за данные товары (услуги).

Согласно пункту 1 статьи 143 НК РФ налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются: организации, индивидуальные предприниматели, лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в связи с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Порядок расчета суммы налога, подлежащая уплате в бюджет установлен статьей 173 НК РФ.

Часть 5 статьи 173 НК РФ устанавливает, что сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, исчисляется следующими лицами в случае выставления ими покупателю счета-фактуры с выделением суммы налога:

- 1) лицами, не являющимися налогоплательщиками, или налогоплательщиками, освобожденными от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога;*
- 2) налогоплательщиками при реализации товаров (работ, услуг), операции по реализации которых не подлежат налогообложению.*

При этом сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, определяется как сумма налога, указанная в соответствующем счете-фактуре, переданном покупателю товаров (работ, услуг).

Дополнительный порядок возмещения налога установлен статьями 176 176.1 НК РФ.

Часть 1 статьи 176 НК РФ установлено, что в случае, если по итогам налогового периода сумма налоговых вычетов превышает общую сумму налога, исчисленную по операциям, признаваемым объектом налогообложения в соответствии с подпунктами 1 - 3 пункта 1 статьи 146 настоящего Кодекса, полученная разница подлежит возмещению налогоплательщику в соответствии с положениями настоящей статьи.

После представления налогоплательщиком налоговой декларации налоговый орган проверяет обоснованность суммы налога, заявленной к возмещению, при проведении камеральной налоговой проверки в порядке, установленном статьей 88 настоящего Кодекса, если иное не предусмотрено настоящим пунктом.

Таким образом, сама возможность получения/не получения Заказчиком финансовой выгоды в виде снижения суммы налога, подлежащего уплате будет установлена им позднее, в соответствии с налоговыми периодами.

Указанные обстоятельства не соотносятся с деталями и особенностями проведения конкурентной процедуры закупки.

Комиссия Новосибирского УФАС России уже приходила к данным выводам (Дело №054/01/18.1-163/2023, ссылка: <https://br.fas.gov.ru/cases/94500710-f307-4b2b-92e5-df5b370724da/>).

Также, в результате подачи аналогичного запроса по Закупке «Поставка быстротвердеющего материала для ремонта аэродромных покрытий» (№ извещения ЕИС 32312637093 от 02.08.2023) Заказчиком (ООО «Аэрофинанс») из Закупочной документации был исключен Критерий оценки заявок «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика».

Дискриминационный характер критерия «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» явно следует из следующих примеров:

Дискриминационный характер критерия «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» явно следует из следующих примеров:

1. Здесь и далее: В закупке два участника: **№1(с НДС)** - обязуется выставить Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, в том числе те, кто принимает на себя обязательство, в соответствии с ч.5 ст.173 Налогового кодекса РФ, и **№2 (без НДС)** – Участник закупки не выставляет Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, такой возможностью обладают организации не применяющие основную систему налогообложения.

Оба участника подали предложения равные начальной (максимальной) цене договора (НМЦД).

Участник №2 (без НДС) с предложением равным предложению участника №1 (с НДС) заведомо проигрывает (при равном срок (периоде) поставки товара (календарных дней)).

№ участника	Участник	Предложение участника	Цена за кг	Срок доставки, дней	Критерий "Цена",%	Критерий "Снижение нагрузки", %	Критерий "Срок доставки", %	ИТОГ, %	Снижение от НМЦ
1	с НДС	505 000,00 ₽	252,50 ₽	20	84,00	14	2,00	100,00	0,00%
2	без НДС	505 000,00 ₽	252,50 ₽	20	84,00	0	2,00	86,00	0,00%

2. Наглядная иллюстрация дискриминации.

Участник №1 подал предложение равное НМЦД и с максимальным сроком поставки.

Участник №2 подал предложение ниже НМЦД на 15% и вдвое меньший срок поставки – всего 10 дней.

Участник №2 (без НДС) со значительно лучшим предложением по цене и сроку поставку ПРОИГРАЕТ участнику № 1 (с НДС), предложившему максимальную цену и максимальный срок поставки!

№ участника	Участник	Предложение участника	Цена за кг	Срок доставки, дней	Критерий "Цена",%	Критерий "Снижение нагрузки", %	Критерий "Срок доставки", %	ИТОГ, %	Снижение от НМЦ
1	с НДС	505 000,00 ₽	252,50 ₽	20	71,40	14	1,00	86,40	0,00%
2	без НДС	429 250,00 ₽	214,63 ₽	10	84,00	0	2,00	86,00	-15,00%

3. Участник №1 (с НДС) подал предложение равное НМЦД.

Участник №2 (без НДС) подал предложение ниже НМЦД на 16,67%.

Снижение предложения участника №2 (без НДС) на 16,67% от НМЦД, при том, что предложение участника №1 (с НДС) равно НМЦД(!), всего лишь поставило участников в равное положение.

№ участника	Участник	Предложение участника	Цена за кг	Срок доставки, дней	Критерий "Цена",%	Критерий "Снижение нагрузки", %	Критерий "Срок доставки", %	ИТОГ, %	Снижение от НМЦ
1	с НДС	505 000,00 ₽	252,50 ₽	20	70,00	14	2,00	86,00	0,00%
2	без НДС	420 833,00 ₽	210,42 ₽	20	84,00	0	2,00	86,00	-16,67%

Из вышеуказанного явно следует, что **участник №2 (без НДС) для достижения равного положения с участником №1 (с НДС)** (при равенстве сроков (периодов) поставки товара (календарных дней)) **должен снизить своё предложение не менее чем на 16,67%**, что ставит участников закупки, не выставляющих Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС (без НДС), в абсолютно уязвимое положение в сравнении с участниками, выставляющими Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС (с НДС).

Таким образом, неоспоримое преимущество в заключении договора с Заказчиком получают участники закупки, которые являются плательщиками НДС, а участники, не являющиеся плательщиками НДС, или принимают на себя обязательство, в соответствии с ч.5 ст.173 Налогового кодекса РФ, и вынужденно оплачивают НДС за Заказчика, или необоснованно снижают своё предложение на 16,67 % для достижения равных условий.

Позиция, указанная в данном запросе поддержана Магаданским УФАС России: жалоба (по закупке № ЕИС 32413366505 от 11.03.2024 г., дело № 049/07/3-83/2024) признана обоснованной:

«Комиссия полагает установление в документации критерия «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» и порядок его оценки нарушающим принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки», принято Решение и вынесено Предписание (№ ВС/1033/24 от 05.04.2024 и № ВС/1032/24 от 05.04.2024), ссылка: <https://br.fas.gov.ru/cases/fad2f062-4a6b-4db3-aa30-0b36fd46094c/>, изменения в 3Д внесены.

В соответствии с ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках нами 22.04.2024 г. было получено Разъяснение положений закупочной документации № 05-354-24 (Приложение №2 к Жалобе), в котором было указано следующее:

№	Вопрос участника закупки о разъяснении положений закупочной документации	Разъяснение положений закупочной документации
1	<p>Поставка материала для ремонта цементобетонных покрытий</p> <p><i>Уважаемый Заказчик, просим устранить нарушение действующего законодательства в части порядка организации и проведения торгов, а именно: исключить критерий оценки «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика».</i></p> <p>Считаем, что использования критерия «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» нарушает пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг (223-ФЗ), в соответствии с которым заказчики руководствуются принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.</p> <p>Закон о закупках (223-ФЗ) не содержит положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками налога на добавленную стоимость, неоспоримого преимущества при участии в закупках.</p> <p>Пункт 26 Информационной карты Документации «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» включает Критерий оценки заявок «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика», который оценивает участников в зависимости от того, выставляют или не выставляют они Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, что является откровенно дискриминационным и грубо нарушает права потенциальных участников Закупки, не являющихся плательщиками НДС.</p> <p>Сам по себе критерий «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» является необоснованным, никак не влияет на оценку качественных или функциональных особенностей поставляемого товара, не связан с удовлетворением потребностей Заказчика в своевременной поставке качественного материала, а сама возможность финансовой выгоды для Заказчика устанавливается позднее. А именно:</p> <p><i>Из положений главы 21 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) следует, что налог на добавленную стоимость представляет собой изъятие в бюджет части добавленной стоимости, создаваемой на всех стадиях производства, и определяется как разница между суммами налога, полученного исходя из стоимости реализованных товаров (услуг), и суммами налога, уплаченного поставщику за данные товары (услуги).</i></p> <p><i>Согласно пункту 1 статьи 143 НК РФ налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются: организации, индивидуальные предприниматели, лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в связи с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.</i></p> <p><i>Порядок расчета суммы налога, подлежащая уплате в бюджет установлен статьей 173 НК РФ.</i></p>	<p>В ответ на поступивший запрос о разъяснении положений Закупочной документации сообщаем следующее:</p> <p>При закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).</p> <p>Законодательно набор критериев и порядок их применения при осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц не закреплен, они определяются каждым заказчиком самостоятельно и устанавливаются в документации по конкретной закупке</p> <p>Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.</p> <p>Порядок определения критериев оценки заявок участников конкурентных процедур определены ООО "МАК ИМ. А.А. ЛЕОНОВА" на основании положения о закупках.</p> <p>В соответствии с п. 17.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО "МАК ИМ. А.А. ЛЕОНОВА" для оценки заявок (предложений) Заказчик вправе устанавливать критерий оценки: «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика».</p> <p>Таким образом, представленный критерий оценки заявок отвечает требованиям законодательства РФ и установлен в соответствии с Положением о закупках ООО "МАК ИМ. А.А. ЛЕОНОВА".</p>

Часть 5 статьи 173 НК РФ устанавливает, что сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, исчисляется следующими лицами в случае выставления ими покупателю счета-фактуры с выделением суммы налога:

1) лицами, не являющимися налогоплательщиками, или налогоплательщиками, освобожденными от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога;

2) налогоплательщиками при реализации товаров (работ, услуг), операции по реализации которых не подлежат налогообложению.

При этом сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, определяется как сумма налога, указанная в соответствующем счете-фактуре, переданном покупателю товаров (работ, услуг).

Дополнительный порядок возмещения налога установлен статьями 176 176.1 НК РФ.

Часть 1 статьи 176 НК РФ установлено, что в случае, если по итогам налогового периода сумма налоговых вычетов превышает общую сумму налога, исчисленную по операциям, признаваемым объектом налогообложения в соответствии с подпунктами 1 - 3 пункта 1 статьи 146 настоящего Кодекса, полученная разница подлежит возмещению налогоплательщику в соответствии с положениями настоящей статьи.

После представления налогоплательщиком налоговой декларации налоговый орган проверяет обоснованность суммы налога, заявленной к возмещению, при проведении камеральной налоговой проверки в порядке, установленном статьей 88 настоящего Кодекса, если иное не предусмотрено настоящим пунктом.

Таким образом, сама возможность получения/не получения Заказчиком финансовой выгоды в виде снижения суммы налога, подлежащего уплате будет установлена им позднее, в соответствии с налоговыми периодами.

Указанные обстоятельства не соотносятся с деталями и особенностями проведения конкурентной процедуры закупки.

Комиссия Новосибирского УФАС России уже приходила к данным выводам (Дело №054/01/18.1-163/2023, ссылка: <https://br.fas.gov.ru/cases/94500710-f307-4b2b-92e5-df5b370724da/>).

Также, в результате подачи аналогичного запроса по Закупке «Поставка быстротвердеющего материала для ремонта аэродромных покрытий» (№ извещения ЕИС 32312637093 от 02.08.2023) Заказчиком (ООО «Аэрофинанс») из Закупочной документации был исключен Критерий оценки заявок «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика».

Дискриминационный характер критерия «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» явно следует из следующих примеров:

1. Здесь и далее: В закупке два участника: №1(с НДС) - обязуется выставить Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, в том числе те, кто принимает на себя обязательство, в соответствии с ч.5 ст.173 Налогового кодекса РФ, и №2 (без НДС) – Участник закупки не выставляет Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, такой возможностью обладают организации не

применяющие основную систему налогообложения.

Оба участника подали предложения равные начальной (максимальной) цене договора (НМЦД).

Участник №2 (без НДС) с предложением равным предложению участника №1 (с НДС) заведомо проигрывает (при равном срок (периоде) поставки товара (календарных дней)).

№ участника	Участник	Предложение участника	Цена за кг	Срок доставки, дней	Критерий "Цена", %	Критерий "Снижение нагрузки", %	Критерий "Срок доставки", %	ИТОГ, %	Снижение от НМЦ
1	с НДС	505 000,00 Р	252,50 Р	20	84,00	14	2,00	100,00	0,00%
2	без НДС	505 000,00 Р	252,50 Р	20	84,00	0	2,00	86,00	0,00%

2. Наглядная иллюстрация дискриминации.

Участник №1 подал предложение равное НМЦД и с максимальным сроком поставки.

Участник №2 подал предложение ниже НМЦД на 15% и вдвое меньший срок поставки – всего 10 дней.

Участник №2 (без НДС) со значительно лучшим предложением по цене и сроку поставку ПРОИГРАЕТ участнику № 1 (с НДС), предложившему максимальную цену и максимальный срок поставки!

№ участника	Участник	Предложение участника	Цена за кг	Срок доставки, дней	Критерий "Цена", %	Критерий "Снижение нагрузки", %	Критерий "Срок доставки", %	ИТОГ, %	Снижение от НМЦ
1	с НДС	505 000,00 Р	252,50 Р	20	71,40	14	1,00	86,40	0,00%
2	без НДС	429 250,00 Р	214,63 Р	10	84,00	0	2,00	86,00	-15,00%

3. Участник №1 (с НДС) подал предложение равное НМЦД.

Участник №2 (без НДС) подал предложение ниже НМЦД на 16,67%.

Снижение предложения участника №2 (без НДС) на 16,67% от НМЦД, при том, что предложение участника №1 (с НДС) равно НМЦД(!), всего лишь поставило участников в равное положение.

№ участника	Участник	Предложение участника	Цена за кг	Срок доставки, дней	Критерий "Цена", %	Критерий "Снижение нагрузки", %	Критерий "Срок доставки", %	ИТОГ, %	Снижение от НМЦ
1	с НДС	505 000,00 Р	252,50 Р	20	70,00	14	2,00	86,00	0,00%
2	без НДС	420 833,00 Р	210,42 Р	20	84,00	0	2,00	86,00	-16,67%

Из вышеуказанного явно следует, что **участник №2 (без НДС) для достижения равного положения с участником №1 (с НДС)** (при равенстве сроков (периодов) поставки товара (календарных дней)) **должен снизить своё предложение не менее чем на 16,67%**, что ставит участников закупки, не выставляющих Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС (без НДС), в абсолютно уязвимое положение в сравнении с участниками, выставляющими Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС (с НДС).

Таким образом, **неоспоримое преимущество в заключении договора с Заказчиком получают участники закупки, которые являются плательщиками НДС, а участники, не являющиеся плательщиками НДС, или принимают на себя обязательство, в соответствии с ч.5 ст.173 Налогового кодекса РФ, и вынужденно оплачивают НДС за Заказчика, или необоснованно снижают своё**

<p>предложение на 16,67 % для достижения равных условий.</p> <p>Позиция, указанная в данном запросе поддержана Магаданским УФАС России: жалоба (по закупке № ЕИС 32413366505 от 11.03.2024 г., дело № 049/07/3-83/2024) признана обоснованной: <u>«Комиссия полагает установление в документации критерия «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» и порядок его оценки нарушающим принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки»</u>, принято Решение и вынесено Предписание (№ ВС/1033/24 от 05.04.2024 и № ВС/1032/24 от 05.04.2024), ссылка: https://br.fas.gov.ru/cases/fad2f062-4a6b-4db3-aa30-0b36fd46094c/, изменения в ЗД внесены.</p>	
--	--

В разъяснении положений закупочной документации не содержится ответа по существу, полностью проигнорирован сам текст - файл запроса (Приложение №1 к Жалобе), разъяснение носит сугубо формальный характер.

В связи с этим просим рассмотреть следующие аргументы жалобы:

Пункт 26 Информационной карты Документации «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» (Приложение №3 к Жалобе) включает Критерий оценки заявок «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика», который оценивает участников в зависимости от того, выставляют или не выставляют они Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, что является откровенно дискриминационным и грубо нарушает права потенциальных участников Закупки, не являющихся плательщиками НДС.

Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке			
Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке	№ п/п	Критерий оценки заявок	Значимость критерия оценки (подкритериев)
	1.	Цена договора (руб.)	84%
	2.	Снижение налоговой нагрузки для Заказчика	14%
	3.	Срок (периоды) поставки товара (календарных дней)	2%
Общий вес значимости критериев оценки составляет 100%.			
Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке	<p>Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке:</p> <p>Рейтинг заявки на участие в закупке по каждому критерию представляет собой оценку в процентах, получаемую по результатам оценки по критериям, указанным в п. 25 настоящей Информационной карты.</p> <p>Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах.</p> <p>1). Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию оценки «Цена договора (руб.)», определяется по формуле:</p> $R_{ai} = ((A_{min}/A_i) * 100) * Z,$ <p>где:</p> <p>R_{ai} – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;</p> <p>A_{min} – минимальный показатель по критерию, из предложенных Участниками закупки;</p> <p>A_i – показатель (цена договора), предложенный i-м Участником закупки;</p> <p>Z – значимость критерия.</p>		

Для оценки рейтинга учитывается итоговая цена договора, указанная в заявке на участие в закупке Участника закупки.

В случае, если цена в прикрепленном файле заявки на участие в закупке Участника закупки и на ЭТП различается, для целей оценки используется цена, указанная Участником закупки на ЭТП.

2). Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» определяется по формуле:

$$Rei = ((Ei * Z) * N) + ((Ei * Z) * M) + ((Ei * Z) * Y),$$

где:

Rei – рейтинг, присуждаемый i-й Заявке по указанному критерию;

Ei – показатель (в баллах), присвоенных i-ому Участнику закупки, согласно значениям, приведенным ниже;

N - % товаров, работ, услуг от общей суммы (цены Договора), указанной в предложении Участника закупки, подлежащих налогообложению по ставке, указанной в п.3 ст.164 Налогового кодекса РФ;

M - % товаров, работ, услуг от общей суммы (цены Договора), указанной в предложении Участника закупки, подлежащих налогообложению по налоговой ставке, указанной в п.2 ст.164 Налогового кодекса РФ;

Y - % товаров, работ, услуг от общей суммы, указанной в предложении Участника закупки, подлежащих налогообложению по налоговой ставке, указанной в п.1 ст.164 Налогового кодекса РФ;

Z – значимость критерия (%).

Таблица

I. Товар (товары), работа, услуга, подлежит (-ат) налогообложению по ставке, указанной в п.3 ст.164 Налогового кодекса РФ:

1.1. Участник закупки обязуется выставить Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, в том числе принимает на себя обязательство, в соответствии с ч.5 ст.173 Налогового кодекса РФ.

Количество баллов – 100.

1.2. Участник закупки не выставляет Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС.

Количество баллов – 0.

II. Товар (товары), работа, услуга, подлежит (-ат) налогообложению по ставке указанной в п.2 ст.164 Налогового кодекса РФ:

2.1. Участник закупки обязуется выставить Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, в том числе принимает на себя обязательство, в соответствии с ч.5 ст.173 Налогового кодекса РФ.

Количество баллов – 100.

2.2. Участник закупки не выставляет Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС.

Количество баллов – 45,4.

III. Товар (товары), работа, услуга, подлежит (-ат) налогообложению по ставке указанной в п.1 ст.164 Налогового кодекса РФ:

3.1. Участник закупки обязуется выставить Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, в том числе принимает на себя обязательство, в соответствии с ч.5 ст.173 Налогового кодекса РФ.

Количество баллов – 100.

3.2. Участник закупки не выставляет Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС.

Количество баллов – 100.

3). Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию оценки «Срок (периоды) поставки товара (в календарных днях)», определяется по формуле:

$$Rci = ((Cmin/Ci) * 100) * Z,$$

где:

	<p>Rci – рейтинг, присуждаемый i-й Заявке по указанному критерию; Cmin – минимальный показатель по критерию из предложенных Участниками закупки; Ci – показатель, предложенный i-м Участником закупки; Z – значимость критерия.</p> <p>В случае, если Участник закупки указал в заявке на участие в закупке срок в рабочих днях, Заказчик самостоятельно осуществляет пересчет такого срока в календарные дни в соответствии с Производственным календарем при пятидневной рабочей неделе.</p> <p>В случае предложения Участником закупки разных сроков поставки по Заказчикам совместной закупки, при определении рейтинга «Срок (периоды) поставки товара (в календарных днях)» будет учитываться максимальный срок поставки, предлагаемый Участником закупки в заявке на участие в закупке.*</p> <p>* Примечание - применяется только при проведении совместной закупки.</p> <p>Присуждение каждой заявке на участие в закупке порядкового номера по мере уменьшения степени привлекательности предложения Участника закупки, производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке, по следующей формуле:</p> $R_{итог\ i} = Ra_i + \dots + Rn_i,$ <p>где: R_{итог i} – итоговый рейтинг по заявке, присуждаемый i-ой заявке; Ra_i... Rn_i, – суммарный рейтинг, присуждаемый i-ой заявке.</p> <p><i>* Примечание - количество рейтингов, в итоговой формуле, для расчета итогового рейтинга по заявке Участника закупки, определяется в зависимости от количества критериев, указанных в п.25 настоящей Информационной карты Закупочной документации.</i></p> <p>Заявке на участие в закупке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер; второй номер присваивается Участнику закупки, заявка которого содержит лучшие условия, следующие после предложенных Участником закупки, заявке которого присвоен первый номер. Если наибольший рейтинг набрали несколько заявок, то высший рейтинг присваивается заявке, которая была подана раньше (по данным ЭТП).</p>
--	---

Закон о закупках не содержит положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками налога на добавленную стоимость, неоспоримого преимущества при участии в закупках.

Применение критерия «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» (*ставящее в заведомо неравные условия участников в зависимости от того, выставляют или не выставляют они Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС*) является необоснованным, никак не влияет на оценку качественных или функциональных особенностей поставляемого товара, не связан с удовлетворением потребностей Заказчика в своевременной поставке качественного материала, а сама возможность финансовой выгоды для Заказчика устанавливается позднее.

Данная позиция поддержана Комиссией Новосибирского УФАС России (Дело №054/01/18.1-163/2023, ссылка: <https://br.fas.gov.ru/cases/94500710-f307-4b2b-92e5-df5b370724da/>), и также самим ООО «Аэрофинанс» (организатор Закупки) в разъяснении положений Закупочной документации по Закупке «Поставка быстротвердеющего материала для ремонта аэродромных покрытий» (№ извещения ЕИС 32312637093 от 02.08.2023) из Закупочной документации был исключен Критерий оценки заявок «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика».

Участники не выставляющие Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС для достижения равного положения с участникам выставляющих Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС (при равенстве остальных критериев (Срок (периоды) поставки товара (календарных дней) и Условия оплаты (% предоплаты (аванса))) должны снизить своё предложение не менее чем на 16,67%, что ставит участников закупки, не выставляющих Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, в абсолютно уязвимое положение в сравнении с участниками, выставляющими Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС (Приложение №1 к Жалобе).

Таким образом, неоспоримое преимущество в заключении договора с Заказчиком получают участники закупки, которые являются плательщиками НДС, а участники, не являющиеся плательщиками НДС, или принимают на себя обязательство, в соответствии с ч.5 ст.173 Налогового кодекса РФ, и вынужденно оплачивают НДС за Заказчика, или необоснованно снижают своё предложение на 16,67 % для достижения равных условий.

Следует особо подчеркнуть, что способ и форма проведения данной закупки: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно Сводным отчетам в целом по Российской Федерации и в разрезе субъектов Российской Федерации ФНС России (https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/) за 2022 год и данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://ofd.nalog.ru/index.html>) большинство субъектов малого и среднего предпринимательства (66,2%) применяют упрощенную систему налогообложения, т.е. не являются плательщиками НДС, и, согласно критерию «Снижение налоговой нагрузки на Заказчика» попадают в заведомо неравноправное, несправедливое положение по сравнению с плательщиками НДС, применение критерия их дискриминирует, и ограничивает конкуренцию.

Позиция, указанная в данной жалобе поддержана Магаданским УФАС России: жалоба по закупке № ЕИС 32413366505 от 11.03.2024 г. (дело № 049/07/3-83/2024) признана обоснованной: «Комиссия полагает установление в документации критерия «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» и порядок его оценки нарушающим принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки», принято Решение и вынесено Предписание (№ ВС/1033/24 от 05.04.2024 и № ВС/1032/24 от 05.04.2024), ссылка: <https://br.fas.gov.ru/cases/fad2f062-4a6b-4db3-aa30-0b36fd46094c/>, изменения в 3Д внесены ООО «Аэрофинанс» (организатор Закупки).

В Решении по делу № 049/07/3-83/2024 указано:

Статьей 1 Закона о закупках установлено, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Исходя из системного толкования указанных статей Закона о закупках, следует отметить, что цели эффективного расходования средств (снижения издержек) Заказчика непосредственно связаны с приобретаемыми товарами, работами, услугами в ходе осуществления закупок.

При этом не могут быть нарушены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссия указывает, что имущественный интерес Заказчика, который выражается в рассматриваемых обстоятельствах в возможности снижения суммы НДС, подлежащей уплате Заказчиком в бюджет (в порядке статьи 176 НК РФ), за счет применения вычета по НДС на сумму «входящего» НДС, то есть, оплаты Заказчиком товаров, услуг, работ с учетом НДС, не относится непосредственно к целям проведения закупки – удовлетворении потребности в поставке закупаемого товара.

Возможность получения финансовой выгоды в виде снижения суммы налога, подлежащего уплате, будет реализована Заказчиком позднее, в соответствии с налоговыми периодами.

Данные обстоятельства не связаны с процедурой и особенностями проведения конкретной закупки. Оспариваемый критерий не связан с оценкой качественных, функциональных показателей объекта закупки, условий его поставки.

Как указывает Верховный Суд Российской Федерации в пункте 33 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2021) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 10.11.2021), заказчик может быть финансово заинтересован в заключении договора с исполнителем, применяющим общую систему налогообложения, поскольку в таком случае согласно пункту 2 статьи 171 НК РФ заказчик получает возможность применения налоговых вычетов при осуществлении собственной облагаемой НДС деятельности, то есть имеет возможность уменьшить величину своего налогового бремени.

Однако упомянутый имущественный интерес заказчика не связан непосредственным образом с удовлетворением его потребностей в качественном и своевременном выполнении работ (услуг) (часть 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ) и в силу законодательно закрепленного принципа равноправия (отсутствие дискриминации) участников закупки не может быть реализован за счет постановки участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения, в заведомо уязвленное положение в сравнении с иными участниками гражданского оборота.

Аналогичная позиция выражена в Определении Верховного Суда РФ № 307-ЭС20-21065 от 23.04.2021 по делу № А56-75118/2019.

...

Положения налогового законодательства не исключают возможности выделения НДС в сумме оплаты для лица, не являющегося плательщиком НДС, однако в таком случае у такого лица возникнет обязанность по уплате данной суммы НДС в бюджет, а у заказчика – возможность получения налогового вычета.

Таким образом, у участника, не являющегося плательщиком НДС, кроме обязанности уплаты налогов, предусмотренных избранной им системой налогообложения (УСН) возникнет обязанность и по уплате налога на добавленную стоимость, что фактически означает двойное налогообложение.

В то же время участник, находящийся на общей системе налогообложения, обязан выставлять счет-фактуру с НДС, что не влечет каких-либо дополнительных расходов по уплате налогов в его обычной хозяйственной деятельности и в связи с участием в закупке.

В таких обстоятельствах следует признать, что предполагаемый Заказчиком способ для участников, находящихся на упрощенной системе налогообложения, получения максимальной оценки по оспариваемому критерию также является для них дискриминационным и неравноправным в сравнении с участниками - плательщиками НДС.

Таким образом, Комиссия полагает установление в документации критерия «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» и порядок его оценки нарушающим принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить процедуру закупки торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать использование критерия «Снижение налоговой нагрузки на Заказчика» несоответствующим требованиям законодательства, и обязать Заказчика внести изменения в Закупочную документацию, исключив данный критерий.

Приложения:

- 1) Приложение №1. Запрос ООО «Бригитта» на разъяснение положений Закупочной документации (№ извещения 32413516295, дата публикации: 17.04.2024) от 17.04.2024 г.
- 2) Приложение №2. Разъяснение положений закупочной документации № 05-354-24 от ООО «АЭРОФИНАНС» от 22.04.2024 г. на Запрос ООО «Бригитта» на разъяснение положений Закупочной документации (№ извещения 32413516295, дата публикации: 17.04.2024) от 17.04.2024 г.
- 3) Приложение №3. Информационная карта Закупочной документации (№ извещения 32413516295, дата публикации: 17.04.2024).

Генеральный директор
ООО «Бригитта»



Приложение №1

32413516295

Поставка материала для ремонта цементобетонных покрытий

Уважаемый Заказчик, просим устранить нарушение действующего законодательства в части порядка организации и проведения торгов, а именно: исключить критерий оценки «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика».

Считаем, что использования критерия «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» нарушает пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг (223-ФЗ), в соответствии с которым заказчики руководствуются принципами: **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Закон о закупках (223-ФЗ) не содержит положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками налога на добавленную стоимость, неоспоримого преимущества при участии в закупках.

Пункт 26 Информационной карты Документации «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» включает Критерий оценки заявок «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика», который оценивает участников в зависимости от того, выставляют или не выставляют они Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, что является откровенно дискриминационным и грубо нарушает права потенциальных участников Закупки, не являющихся плательщиками НДС.

Сам по себе критерий «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» является необоснованным, никак не влияет на оценку качественных или функциональных особенностей поставляемого товара, не связан с удовлетворением потребностей Заказчика в своевременной поставке качественного материала, а сама возможность финансовой выгоды для Заказчика устанавливается позднее. А именно:

Из положений главы 21 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) следует, что налог на добавленную стоимость представляет собой изъятие в бюджет части добавленной стоимости, создаваемой на всех стадиях производства, и определяется как разница между суммами налога, полученного исходя из стоимости реализованных товаров (услуг), и суммами налога, уплаченного поставщику за данные товары (услуги).

Согласно пункту 1 статьи 143 НК РФ налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются: организации, индивидуальные предприниматели, лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в связи с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Порядок расчета суммы налога, подлежащая уплате в бюджет установлен статьей 173 НК РФ.

Часть 5 статьи 173 НК РФ устанавливает, что сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, исчисляется следующими лицами в случае выставления ими покупателю счета-фактуры с выделением суммы налога:

- 1) лицами, не являющимися налогоплательщиками, или налогоплательщиками, освобожденными от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога;*
- 2) налогоплательщиками при реализации товаров (работ, услуг), операции по реализации которых не подлежат налогообложению.*

При этом сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, определяется как сумма налога, указанная в соответствующем счете-фактуре, переданном покупателю товаров (работ, услуг).

Дополнительный порядок возмещения налога установлен статьями 176 176.1 НК РФ.

Часть 1 статьи 176 НК РФ установлено, что в случае, если по итогам налогового периода сумма налоговых вычетов превышает общую сумму налога, исчисленную по операциям, признаваемым объектом налогообложения в соответствии с подпунктами 1 - 3 пункта 1 статьи 146 настоящего Кодекса, полученная разница подлежит возмещению налогоплательщику в соответствии с положениями настоящей статьи.

После представления налогоплательщиком налоговой декларации налоговый орган проверяет обоснованность суммы налога, заявленной к возмещению, при проведении камеральной налоговой проверки в порядке, установленном статьей 88 настоящего Кодекса, если иное не предусмотрено настоящим пунктом.

Таким образом, сама возможность получения/не получения Заказчиком финансовой выгоды в виде снижения суммы налога, подлежащего уплате будет установлена им позднее, в соответствии с налоговыми периодами.

Указанные обстоятельства не соотносятся с деталями и особенностями проведения конкурентной процедуры закупки.

Комиссия Новосибирского УФАС России уже приходила к данным выводам (Дело №054/01/18.1-163/2023, ссылка: <https://br.fas.gov.ru/cases/94500710-f307-4b2b-92e5-df5b370724da/>).

Также, в результате подачи аналогичного запроса по Закупке «Поставка быстротвердеющего материала для ремонта аэродромных покрытий» (№ извещения ЕИС 32312637093 от 02.08.2023) Заказчиком (ООО «Аэрофинанс») из Закупочной документации был исключен Критерий оценки заявок «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика».

Дискриминационный характер критерия «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» явно следует из следующих примеров:

- Здесь и далее: В закупке два участника: **№1 (с НДС)** - обязуется выставить Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, в том числе те, кто принимает на себя обязательство, в соответствии с ч.5 ст.173 Налогового кодекса РФ, и **№2 (без НДС)** – Участник закупки не выставляет Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, такой возможностью обладают организации не применяющие основную систему налогообложения.

Оба участника подали предложения равные начальной (максимальной) цене договора (НМЦД).

Участник №2 (без НДС) с предложением равным предложению участника №1 (с НДС) заведомо проигрывает (при равном срок (периоде) поставки товара (календарных дней)).

№ участника	Участник	Предложение участника	Цена за кг	Срок доставки, дней	Критерий "Цена", %	Критерий "Снижение нагрузки", %	Критерий "Срок доставки", %	ИТОГ, %	Снижение от НМЦ
1	с НДС	505 000,00 ₽	252,50 ₽	20	84,00	14	2,00	100,00	0,00%
2	без НДС	505 000,00 ₽	252,50 ₽	20	84,00	0	2,00	86,00	0,00%

- Наглядная иллюстрация дискриминации.

Участник №1 подал предложение равное НМЦД и с максимальным сроком поставки.

Участник №2 подал предложение ниже НМЦД на 15% и вдвое меньший срок поставки – всего 10 дней.

Участник №2 (без НДС) со значительно лучшим предложением по цене и сроку поставку ПРОИГРАЕТ участнику № 1 (с НДС), предложившему максимальную цену и максимальный срок поставки!

№ участника	Участник	Предложение участника	Цена за кг	Срок доставки, дней	Критерий "Цена", %	Критерий "Снижение нагрузки", %	Критерий "Срок доставки", %	ИТОГ, %	Снижение от НМЦ
1	с НДС	505 000,00 ₽	252,50 ₽	20	71,40	14	1,00	86,40	0,00%
2	без НДС	429 250,00 ₽	214,63 ₽	10	84,00	0	2,00	86,00	-15,00%

- Участник №1 (с НДС) подал предложение равное НМЦД.

Участник №2 (без НДС) подал предложение ниже НМЦД на 16,67%.

Снижение предложения участника №2 (без НДС) на 16,67% от НМЦД, при том, что предложение участника №1 (с НДС) равно НМЦД(!), всего лишь поставило участников в равное положение.

№ участника	Участник	Предложение участника	Цена за кг	Срок доставки, дней	Критерий "Цена", %	Критерий "Снижение нагрузки", %	Критерий "Срок доставки", %	ИТОГ, %	Снижение от НМЦ
1	с НДС	505 000,00 ₽	252,50 ₽	20	70,00	14	2,00	86,00	0,00%
2	без НДС	420 833,00 ₽	210,42 ₽	20	84,00	0	2,00	86,00	-16,67%

Из вышеуказанного явно следует, что **участник №2 (без НДС) для достижения равного положения с участником №1 (с НДС)** (при равенстве сроков (периодов) поставки товара (календарных дней)) **должен снизить своё предложение не менее чем на 16,67%**, что ставит участников закупки, не выставляющих Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС (без НДС), в абсолютно уязвимое положение в сравнении с участниками, выставляющими Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС (с НДС).

Таким образом, **неоспоримое преимущество в заключении договора с Заказчиком получают участники закупки, которые являются плательщиками НДС, а участники, не являющиеся плательщиками НДС, или принимают на себя обязательство, в соответствии с ч.5 ст.173 Налогового кодекса РФ, и вынужденно оплачивают НДС за Заказчика, или необоснованно снижают своё предложение на 16,67 % для достижения равных условий.**

Позиция, указанная в данном запросе поддержана Магаданским УФАС России: жалоба (по закупке № ЕИС 32413366505 от 11.03.2024 г., дело № 049/07/3-83/2024) признана обоснованной: **«Комиссия полагает установление в документации критерия «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» и порядок его оценки нарушающим принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки»,** принято Решение и вынесено Предписание (№ ВС/1033/24 от 05.04.2024 и № ВС/1032/24 от 05.04.2024), ссылка: <https://br.fas.gov.ru/cases/fad2f062-4a6b-4db3-aa30-0b36fd46094c/>, изменения в 3д внесены.

Общество с ограниченной ответственностью
«АЭРОФИНАНС»

«22» апреля 2024 г.

РАЗЪЯСНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКУПОЧНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ
№ 05-354-24

Способ закупки: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Предмет закупки: Поставка материала для ремонта цементобетонных покрытий

Дата поступления запроса о разъяснения «17» марта 2024 г.

№	Вопрос участника закупки о разъяснении положений закупочной документации	Разъяснение положений закупочной документации
1.	<p>Поставка материала для ремонта цементобетонных покрытий</p> <p><i>Уважаемый Заказчик, просим устранить нарушение действующего законодательства в части порядка организации и проведения торгов, а именно: исключить критерий оценки «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика».</i></p> <p>Считаем, что использования критерия «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» нарушает пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг (223-ФЗ), в соответствии с которым заказчики руководствуются принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.</p> <p>Закон о закупках (223-ФЗ) не содержит положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками налога на добавленную стоимость, неоспоримого преимущества при участии в закупках.</p> <p>Пункт 26 Информационной карты Документации «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» включает Критерий оценки</p>	<p>В ответ на поступивший запрос о разъяснении положений Закупочной документации сообщаем следующее:</p> <p>При закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).</p> <p>Законодательно набор критериев и порядок их применения при осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц не закреплен, они определяются каждым заказчиком самостоятельно и устанавливаются в документации по конкретной закупке</p> <p>Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупках является документом, который регламентирует</p>

**Общество с ограниченной ответственностью
«АЭРОФИНАНС»**

заявок «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика», который оценивает участников в зависимости от того, выставляют или не выставляют они Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, что является откровенно дискриминационным и грубо нарушает права потенциальных участников Закупки, не являющихся плательщиками НДС.

Сам по себе критерий «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» является необоснованным, никак не влияет на оценку качественных или функциональных особенностей поставляемого товара, не связан с удовлетворением потребностей Заказчика в своевременной поставке качественного материала, а сама возможность финансовой выгоды для Заказчика устанавливается позднее. А именно:

Из положений главы 21 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) следует, что налог на добавленную стоимость представляет собой изъятие в бюджет части добавленной стоимости, создаваемой на всех стадиях производства, и определяется как разница между суммами налога, полученного исходя из стоимости реализованных товаров (услуг), и суммами налога, уплаченного поставщику за данные товары (услуги).

Согласно пункту 1 статьи 143 НК РФ налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются: организации, индивидуальные предприниматели, лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в связи с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Порядок расчета суммы налога, подлежащая уплате в бюджет установлен статьей 173 НК РФ.

Часть 5 статьи 173 НК РФ устанавливает, что сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, исчисляется следующими лицами в случае выставления ими покупателю счета-фактуры с выделением суммы налога:

- 1) лицами, не являющимися налогоплательщиками, или налогоплательщиками, освобожденными от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога;*
- 2) налогоплательщиками при реализации товаров (работ, услуг), операции по реализации которых не подлежат налогообложению.*

При этом сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, определяется как сумма

закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок определения критериев оценки заявок участников конкурентных процедур определены ООО "МАК ИМ. А.А. ЛЕОНОВА" на основании положения о закупках.

В соответствии с п. 17.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО "МАК ИМ. А.А. ЛЕОНОВА" для оценки заявок (предложений) Заказчик вправе устанавливать критерий оценки: «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика».

Таким образом, представленный критерий оценки заявок отвечает требованиям законодательства РФ и установлен в соответствии с Положением о закупках ООО "МАК ИМ. А.А. ЛЕОНОВА".

**Общество с ограниченной ответственностью
«АЭРОФИНАНС»**

налога, указанная в соответствующем счете-фактуре, переданном покупателю товаров (работ, услуг).

Дополнительный порядок возмещения налога установлен статьями 176 176.1 НК РФ. Часть 1 статьи 176 НК РФ установлено, что в случае, если по итогам налогового периода сумма налоговых вычетов превышает общую сумму налога, исчисленную по операциям, признаваемым объектом налогообложения в соответствии с подпунктами 1 - 3 пункта 1 статьи 146 настоящего Кодекса, полученная разница подлежит возмещению налогоплательщику в соответствии с положениями настоящей статьи.

После представления налогоплательщиком налоговой декларации налоговый орган проверяет обоснованность суммы налога, заявленной к возмещению, при проведении камеральной налоговой проверки в порядке, установленном статьей 88 настоящего Кодекса, если иное не предусмотрено настоящим пунктом.

Таким образом, сама возможность получения/не получения Заказчиком финансовой выгоды в виде снижения суммы налога, подлежащего уплате будет установлена им позднее, в соответствии с налоговыми периодами.

Указанные обстоятельства не соотносятся с деталями и особенностями проведения конкурентной процедуры закупки.

Комиссия Новосибирского УФАС России уже приходила к данным выводам (Дело №054/01/18.1-163/2023, ссылка: <https://br.fas.gov.ru/cases/94500710-f307-4b2b-92e5-df5b370724da/>).

Также, в результате подачи аналогичного запроса по Закупке «Поставка быстротвердеющего материала для ремонта аэродромных покрытий» (№ извещения ЕИС 32312637093 от 02.08.2023) Заказчиком (ООО «Аэрофинанс») из Закупочной документации был исключен Критерий оценки заявок «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика».

Дискриминационный характер критерия «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» явно следует из следующих примеров:

1. Здесь и далее: В закупке два участника: №1(с НДС) - обязуется выставить Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, в том числе те, кто принимает на себя обязательство, в соответствии с ч.5 ст.173 Налогового кодекса РФ, и №2 (без НДС) – Участник закупки не выставляет Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, такой возможностью обладают организации

**Общество с ограниченной ответственностью
«АЭРОФИНАНС»**

не применяющие основную систему налогообложения.

Оба участника подали предложения равные начальной (максимальной) цене договора (НМЦД).

Участник №2 (без НДС) с предложением равным предложению участника №1 (с НДС) заведомо проигрывает (при равном сроке (периоде) поставки товара (календарных дней)).

№ участника	Участник	Предложение участника	Цена за кг	Срок доставки, дней	Критерий "Цена", %	Критерий "Снижение нагрузки", %	Критерий "Срок доставки", %	ИТОГ, %	Снижение от НМЦ
1	с НДС	505 000,00 Р	252,50 Р	20	84,00	14	2,00	100,00	0,00%
2	без НДС	505 000,00 Р	252,50 Р	20	84,00	0	2,00	86,00	0,00%

2. Наглядная иллюстрация дискриминации.

Участник №1 подал предложение равное НМЦД и с максимальным сроком поставки.

Участник №2 подал предложение ниже НМЦД на 15% и вдвое меньший срок поставки – всего 10 дней.

Участник №2 (без НДС) со значительно лучшим предложением по цене и сроку поставку ПРОИГРАЕТ участнику № 1 (с НДС), предложившему максимальную цену и максимальный срок поставки!

№ участника	Участник	Предложение участника	Цена за кг	Срок доставки, дней	Критерий "Цена", %	Критерий "Снижение нагрузки", %	Критерий "Срок доставки", %	ИТОГ, %	Снижение от НМЦ
1	с НДС	505 000,00 Р	252,50 Р	20	71,40	14	1,00	86,40	0,00%
2	без НДС	429 250,00 Р	214,63 Р	10	84,00	0	2,00	86,00	-15,00%

3. Участник №1 (с НДС) подал предложение равное НМЦД.

Участник №2 (без НДС) подал предложение ниже НМЦД на 16,67%.

Снижение предложения участника №2 (без НДС) на 16,67% от НМЦД, при том, что предложение участника №1 (с НДС) равно НМЦД(!), всего лишь поставило участников в равное положение.

**Общество с ограниченной ответственностью
«АЭРОФИНАНС»**

№ участника	Участник	Предложение участника	Цена за кг	Срок доставки, дней	Критерий "Цена", %	Критерий "Снижение нагрузки", %	Критерий "Срок доставки", %	ИТОГ, %	Снижение от НМЦ
1	с НДС	505 000,00 Р	252,50 Р	20	70,00	14	2,00	86,00	0,00%
2	без НДС	420 833,00 Р	210,42 Р	20	84,00	0	2,00	86,00	-16,67%

Из вышеуказанного явно следует, что **участник №2 (без НДС) для достижения равного положения с участником №1 (с НДС)** (при равенстве сроков (периодов) поставки товара (календарных дней)) **должен снизить своё предложение не менее чем на 16,67%**, что ставит участников закупки, не выставляющих Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС (без НДС), в абсолютно уязвимое положение в сравнении с участниками, выставляющими Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС (с НДС).

Таким образом, **неоспоримое преимущество в заключении договора с Заказчиком получают участники закупки, которые являются плательщиками НДС, а участники, не являющиеся плательщиками НДС, или принимают на себя обязательство, в соответствии с ч.5 ст.173 Налогового кодекса РФ, и вынужденно оплачивают НДС за Заказчика, или необоснованно снижают своё предложение на 16,67 % для достижения равных условий.**

Позиция, указанная в данном запросе поддержана Магаданским УФАС России: жалоба (по закупке № ЕИС 32413366505 от 11.03.2024 г., дело № 049/07/3-83/2024) признана обоснованной: «Комиссия полагает установление в документации критерия «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» и порядок его оценки нарушающим принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки», принято Решение и вынесено Предписание (№ ВС/1033/24 от 05.04.2024 и № ВС/1032/24 от 05.04.2024), ссылка: <https://br.fas.gov.ru/cases/fad2f062-4a6b-4db3-aa30-0b36fd46094c/>, изменения в ЗД внесены.

ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА

В случае наличия у Вас информации о признаках мошенничества, коррупции, злоупотребления должностными полномочиями со стороны сотрудников Заказчика или участников закупочных процедур, просим Вас сообщить об этом по следующим контактам:

Заместителю Генерального директора по закупкам, контролю и специальным проектам развития.

Адрес электронной почты: HotLine@novaport.ru

Телефон: +7 (4012) 610 – 506.

№	Позиция	Поле для заполнения
Общие сведения о закупке		
1	Наименование предмета закупки	Поставка материала для ремонта цементобетонных покрытий
2	Способ и форма проведения закупки	Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
3	Наименование и адрес ЭТП	sberbank-ast.ru https://www.sberbank-ast.ru/
4	Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства	Закупка проводится только для субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Примечание: * Подтверждением принадлежности Участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства является наличие информации о таком Участнике закупки в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. ** Подтверждением применения физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» является наличие информации на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, о применении ими такого налогового режима.
Сведения о Заказчике/ Организаторе закупки		
5	Наименование организатора закупки	ООО "АЭРОФИНАНС"
6	Адрес места нахождения	633104, Новосибирская область, г. Обь, пр. Мозжерина, д.8а, каб.11
7	Контактный телефон	+7 (383) 2169823
8	Электронная почта	
9	Контактное лицо	
10	Информация о Заказчиках	Закупка проводится Организатором закупки в интересах следующего Заказчика: ООО "МАК им. А.А. ЛЕОНОВА" Адрес местонахождения: 650070, Кемеровская область - Кузбасс, г.о. Кемеровский, г. Кемерово, ул. Аэропорт, здание 3/1 Контактное лицо: в соответствии с п. 7-9 Информационной карты.

<i>Дата начала срока подачи заявок, дата и время окончания срока подачи заявок, дата рассмотрения заявок, дата подведения итогов закупки. Место подачи заявок, рассмотрения заявок, подведения итогов закупки</i>		
11	Дата начала срока подачи заявок	Участник закупки вправе подать только одну заявку на участие в такой закупке в любое время с момента размещения Извещения о ее проведении до предусмотренных настоящей Закупочной документацией даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. 17 апреля 2024 г.
	Дата и время окончания срока подачи заявок	6 мая 2024 г. 17 часов 00 минут по местному времени Заказчика закупки
12	Место подачи заявок	Каждый Участник закупки должен в установленные Закупочной документацией сроки подать заявку через ЭТП, находящуюся по адресу, указанному в п.3 настоящей Информационной карты, в порядке, установленном Регламентом ЭТП.
13	Дата и место рассмотрения первых частей заявок	8 мая 2024 г.
		Место рассмотрения первых частей заявок: 630049, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Кропоткина, д.96/1, каб. 419 / 650070, Кемеровская область - Кузбасс, г.о. Кемеровский, г. Кемерово, ул. Аэропорт, здание 3/1
14	Дата и место рассмотрения вторых частей заявок	14 мая 2024 г.
		Место рассмотрения вторых частей заявок: 630049, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Кропоткина, д.96/1, каб. 419 / 650070, Кемеровская область - Кузбасс, г.о. Кемеровский, г. Кемерово, ул. Аэропорт, здание 3/1
15	Дата и место подведения итогов закупки	14 мая 2024 г.
		Место подведения итогов закупки: 630049, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Кропоткина, д.96/1, каб. 419 / 650070, Кемеровская область - Кузбасс, г.о. Кемеровский, г. Кемерово, ул. Аэропорт, здание 3/1
<i>Срок и порядок предоставления Извещения и Закупочной документации, дата и время окончания срока предоставления Участникам закупки разъяснений положений Закупочной документации, внесения изменений в Извещение и Закупочную документацию, срок и порядок отказа от проведения закупки</i>		
16	Срок и порядок предоставления Извещения и Закупочной документации	<p>Срок предоставления закупочной документации: С 17 апреля 2024 г. по 6 мая 2024 г.</p> <p>Место предоставления Извещения и Закупочной Документации: - ЕИС (zakupki.gov.ru); - ЭТП (www.sberbank-ast.ru); - 630049, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Кропоткина, д.96/1, каб. 419.</p> <p>Порядок предоставления Извещения и Закупочной документации: Извещение и Закупочная документация может предоставляться:</p> <ul style="list-style-type: none"> • в электронной форме бесплатно любому заинтересованному лицу посредством скачивания документации с ЕИС (www.zakupki.gov.ru) и/или с ЭТП (www.sberbank-ast.ru) в порядке, установленном регламентами указанных сайтов; • в письменной форме (на бумажном носителе) в сроки, указанные в п. 16 Информационной карты ежедневно, в рабочие дни (кроме субботы, воскресенья и праздничных дней) пн-чт: с 08-00 до 17-00 ч, пт: с 08-00 до 16-00 ч (время новосибирское (МСК+4)) (перерыв на обед с 12-00 до 12-45 ч). Комплект Закупочной документации на бумажном носителе предоставляется на основании письменного заявления заинтересованного лица, написанного в произвольной форме на имя Руководителя Департамента закупок ООО «АЭРОФИНАНС» Шергиной Ирины Васильевны, в течение 2 (двух) рабочих дней со дня получения соответствующего заявления.

17	Дата и время окончания срока предоставления Участникам закупки разъяснения положений Извещения и Документации	Разъяснение положений Закупочной документации осуществляется в случае, если запрос на такое разъяснение поступил не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, указанной в п. 11 Информационной карты. 3 мая 2024 г. до 17 часов 00 минут по местному времени Заказчика закупки
18	Срок внесения изменений в Документацию, в том числе в Извещение	Изменения в Закупочную документацию могут быть внесены до даты и времени окончания срока подачи заявок, указанного в п. 11 Информационной карты.
19	Срок и порядок отказа от проведения закупки	Заказчик вправе отказаться от проведения закупки и (или) от заключения договора в порядке, сроки и на условиях, предусмотренных Положением о закупке и Закупочной документацией.
Требования к предмету закупки		
20	Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика	Все перечисленные требования указаны в «Техническом задании» (Приложение № 3 к Закупочной документации).
21	Место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги	Указаны в «Техническом задании» (Приложение № 3 к Закупочной документации).
22	Сведения о начальной (максимальной) цене договора	505 000 руб.
23	Обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных	В качестве обоснования начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги использован: Метод сопоставления рыночных цен <i>Для расчета начальной (максимальной) цены договора, в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг, Заказчик применил метод сопоставления рыночных цен, начальная (максимальная) цена договора установлена на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупке, или, при их отсутствии, однородных товаров, работ, услуг.</i>

	пошлин, налогов и других обязательных платежей	<p>В целях установления начальной (максимальной) цены договора методом сопоставления рыночных цен Заказчиком определены параметры оценки предмета закупки и условия исполнения договора, оказывающие влияние на эффективность хозяйственной деятельности Заказчика.</p> <p>Информация о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей указана в «Техническом задании» (Приложение №3 к Закупочной документации).</p> <p>Цена договора (цены единицы товара, работы, услуги) должна быть указана с учетом налогов, сборов и других обязательных платежей и расходов, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и требованиями настоящей Закупочной документации.</p> <p>Цена договора, содержащаяся в Заявке, должна быть выражена в рублях, если иной вид валюты не установлен в п. 22 Информационной карты.</p>		
24	Форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги	<p>Оплата по договору производится Заказчиком в объеме и на условиях, установленных в «Техническом задании» (Приложение №3 к Закупочной документации) и иных условиях, установленных в Закупочной документации, и/или условиях, предложенных Победителем в заявке на участие (в случае, если порядок оплаты является критерием оценки заявок).</p>		
Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке				
25	Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке	№ п/п	Критерий оценки заявок	Значимость критерия оценки (подкритериев)
		1.	Цена договора (руб.)	84%
		2.	Снижение налоговой нагрузки для Заказчика	14%
		3.	Срок (периоды) поставки товара (календарных дней)	2%
		Общий вес значимости критериев оценки составляет 100%.		
26	Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке	<p>Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке:</p> <p>Рейтинг заявки на участие в закупке по каждому критерию представляет собой оценку в процентах, получаемую по результатам оценки по критериям, указанным в п. 25 настоящей Информационной карты.</p> <p>Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах.</p> <p>1). Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию оценки «Цена договора (руб.)», определяется по формуле:</p> $R_{ai} = ((A_{min}/A_i) * 100) * Z,$ <p>где: R_{ai} – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию; A_{min} – минимальный показатель по критерию, из предложенных Участниками закупки; A_i – показатель (цена договора), предложенный i-м Участником закупки; Z – значимость критерия.</p> <p>Для оценки рейтинга учитывается итоговая цена договора, указанная в заявке на участие в закупке Участника закупки.</p> <p>В случае, если цена в прикрепленном файле заявки на участие в закупке Участника закупки и на ЭТП различается, для целей оценки используется цена, указанная Участником закупки на ЭТП.</p> <p>2). Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика» определяется по формуле:</p> $R_{ei} = ((E_i * Z) * N) + ((E_i * Z) * M) + ((E_i * Z) * Y),$ <p>где:</p>		

R_{ei} – рейтинг, присуждаемый i -й Заявке по указанному критерию;
 E_i – показатель (в баллах), присвоенных i -ому Участнику закупки, согласно значениям, приведенным ниже;
 N - % товаров, работ, услуг от общей суммы (цены Договора), указанной в предложении Участника закупки, подлежащих налогообложению по ставке, указанной в п.3 ст.164 Налогового кодекса РФ;
 M - % товаров, работ, услуг от общей суммы (цены Договора), указанной в предложении Участника закупки, подлежащих налогообложению по налоговой ставке, указанной в п.2 ст.164 Налогового кодекса РФ;
 Y - % товаров, работ, услуг от общей суммы, указанной в предложении Участника закупки, подлежащих налогообложению по налоговой ставке, указанной в п.1 ст.164 Налогового кодекса РФ;
 Z – значимость критерия (%).

Таблица

I. Товар (товары), работа, услуга, подлежит (-ат) налогообложению по ставке, указанной в п.3 ст.164 Налогового кодекса РФ:

1.1. Участник закупки обязуется выставить Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, в том числе принимает на себя обязательство, в соответствии с ч.5 ст.173 Налогового кодекса РФ.

Количество баллов – 100.

1.2. Участник закупки не выставляет Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС.

Количество баллов – 0.

II. Товар (товары), работа, услуга, подлежит (-ат) налогообложению по ставке указанной в п.2 ст.164 Налогового кодекса РФ:

2.1. Участник закупки обязуется выставить Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, в том числе принимает на себя обязательство, в соответствии с ч.5 ст.173 Налогового кодекса РФ.

Количество баллов – 100.

2.2. Участник закупки не выставляет Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС.

Количество баллов – 45,4.

III. Товар (товары), работа, услуга, подлежит (-ат) налогообложению по ставке указанной в п.1 ст.164 Налогового кодекса РФ:

3.1. Участник закупки обязуется выставить Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, в том числе принимает на себя обязательство, в соответствии с ч.5 ст.173 Налогового кодекса РФ.

Количество баллов – 100.

3.2. Участник закупки не выставляет Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС.

Количество баллов – 100.

3). Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию оценки «Срок (периоды) поставки товара (в календарных днях)», определяется по формуле:

$$R_{ci} = ((C_{min}/C_i) * 100) * Z,$$

где:

R_{ci} – рейтинг, присуждаемый i -й Заявке по указанному критерию;

C_{min} – минимальный показатель по критерию из предложенных Участниками закупки;

C_i – показатель, предложенный i -м Участником закупки;

Z – значимость критерия.

В случае, если Участник закупки указал в заявке на участие в закупке срок в рабочих днях, Заказчик самостоятельно осуществляет пересчет такого срока в календарные дни в соответствии с Производственным календарем при пятидневной рабочей неделе.

В случае предложения Участником закупки разных сроков поставки по Заказчикам совместной закупки, при определении рейтинга «Срок (периоды) поставки товара (в календарных днях)» будет учитываться максимальный

		<p>срок поставки, предлагаемый Участником закупки в заявке на участие в закупке.*</p> <p>* Примечание - применяется только при проведении совместной закупки.</p> <p>Присуждение каждой заявке на участие в закупке порядкового номера по мере уменьшения степени привлекательности предложения Участника закупки, производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке, по следующей формуле:</p> $R_{итог\ i} = Ra_i + \dots + Rn_i,$ <p>где: R_{итог i} – итоговый рейтинг по заявке, присуждаемый i-ой заявке; R_a... R_n, – суммарный рейтинг, присуждаемый i-ой заявке.</p> <p>* <i>Примечание - количество рейтингов, в итоговой формуле, для расчета итогового рейтинга по заявке Участника закупки, определяется в зависимости от количества критериев, указанных в п.25 настоящей Информационной карты Закупочной документации.</i></p> <p>Заявке на участие в закупке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер; второй номер присваивается Участнику закупки, заявка которого содержит лучшие условия, следующие после предложенных Участником закупки, заявке которого присвоен первый номер. Если наибольший рейтинг набрали несколько заявок, то высший рейтинг присваивается заявке, которая была подана раньше (по данным ЭТП).</p>
<p>Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям</p>		
27	<p>Требования к Участникам закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки</p>	<p>Требования к Участникам закупки изложены в п. 16 Закупочной документации.</p>
28	<p>Перечень документов, представляемых Участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Заявка на участие в закупке, оформленная в соответствии с требованиями Закупочной документации и подготовленная по форме (формам), прилагаемой (прилагаемым) к Закупочной документации (в том числе содержащая предложение Участника закупки в отношении предмета такой закупки и предложение о цене договора (цене единицы товара, работы, услуги)). 2. Копия учредительного документа (для Участника закупки – юридического лица): копия устава, с изменениями на дату подачи заявки на участие в закупке. 3. Копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени Участника закупки, за исключением случаев подписания заявки: <ul style="list-style-type: none"> - индивидуальным предпринимателем, если Участником такой закупки является индивидуальный предприниматель; - лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, если Участником такой закупки является юридическое лицо. 4. Копии документов, подтверждающих соответствие Участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного пп. е) пп. 8 настоящего пункта Информационной карты. <p>Перечень документов, предоставляемых Участниками закупки (при установлении требования к Участнику закупки), указан в Техническом задании (Приложение №3 к Закупочной документации).</p> <ol style="list-style-type: none"> 5. Копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного

решения установлено законодательством Российской Федерации и для Участника закупки заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявки установлено Заказчиком в Извещении, Закупочной документации), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено Заказчиком в Извещении, Закупочной документации) является крупной сделкой.

6. Копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен Документацией о закупке.

- Не установлено

7. Документы об обеспечении заявки на участие в закупке, если соответствующее требование предусмотрено Извещением, Закупочной документацией:

а) реквизиты специального банковского счета Участника закупки, если обеспечение заявки на участие в закупке предоставляется Участником такой закупки путем внесения денежных средств (предоставляются в составе Заявки на участие в закупке);

б) независимая гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в закупке Участником такой закупки предоставляется независимая гарантия;

8. Декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в закупке:

а) непроведение ликвидации Участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании Участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

б) неприостановление деятельности Участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отсутствие у Участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в закупке не принято;

г) отсутствие у Участника закупки - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - Участника закупки непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные

		<p>должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;</p> <p>д) отсутствие фактов привлечения в течение 2 (двух) лет до момента подачи заявки на закупке участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;</p> <p>е) соответствие Участника закупки указанным в Закупочной документации требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы) (в случае если требование установлено в Закупочной документации);</p> <p>ж) обладание Участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на такие результаты (в случае если требование установлено в Закупочной документации);</p> <p>з) обладание Участником закупки правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора (в случае если требование установлено в Закупочной документации).</p> <p>Декларация представляется в составе заявки Участником закупки с использованием программно-аппаратных средств ЭТП.</p> <p>9. Документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами", Постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 N 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения" (в том числе в заявке на участие в закупке указывается наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг)).</p>
Состав Закупочной документации		
29	Состав Закупочной документации	<p>Документы (приложения) являющиеся неотъемлемыми частями Закупочной документации:</p> <p>Приложение №1 – Информационная карта;</p> <p>Приложение №2 – Форма заявки на участие в закупке:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Первая часть заявки на участие в закупке; ✓ Вторая часть заявки на участие в закупке; ✓ Ценовое предложение. <p>Приложение №3 – Техническое задание;</p> <p>Приложение №4 – Проект договора.</p>
30	Требование об обеспечении заявки на участие в закупке - Размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления	Не установлено.

31	Требование об обеспечении исполнения договора - Размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается, и срок его исполнения	Не установлено.
----	--	-----------------