

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
[to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017

**Заявитель: ООО «ПРОЕКТ-24»**

ОГРН: 1092468044778, ИНН: 2463216191  
660075, г. Красноярск, ул. Маерчака, д.16, оф.227

**Заказчик: АО «Губернские аптеки»**

ИНН: 2466189073, ОГРН: 1182468007590  
660049, край. Красноярский, г. Красноярск, пр-кт. Мира, дом 75

**25.07.2024**

**ЖАЛОБА**

на итоговый протокол от 19.07.2024 рассмотрения закупочной комиссией заявок, размещенный в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (ЕИС) 22.07.2024.

Заказчик: АО «Губернские аптеки».

Номер процедуры в ЕИС: 32413793825.

Наименование закупочной процедуры: проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение общестроительных работ на объекте, расположенном по адресу: город Красноярск, пер. Телевизорный, зд. 7 № 20/ЗП (далее - запрос предложений № 20/ЗП).

Цена договора (максимальное значение): 5 203 271 (Пять миллионов двести три тысячи двести семьдесят один) рубль 80 копеек.

Извещение размещено на электронной площадке ООО «ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА ГПБ» (<https://etpgpb.ru>).

1. По результатам, итогового протокола рассмотрения заявок, комиссией решено, что заявка ООО «ПРОЕКТ-24» подлежит отклонению, так как представленный в составе заявки расчет цены (форма 10.6) не соответствует формуле расчета коэффициента понижения, а именно:

*Формула для расчета: Коэффициент понижения = Стоимость Ценового предложения (руб.) / Начальную (максимальную) цену договора (руб.).*

Ценовое предложение участника – 4 890 000,00 руб.

Начальная максимальная цена – 5203 271,80 руб.

Коэффициент понижения при расчете по формуле 4 890 000,00 руб./ 5203 271,80 руб. =0,94.

Участник закупки ООО «ПРОЕКТ-24» указал коэффициент понижения равным 138,79.

По мнению ООО «ПРОЕКТ-24» указанная опечатка, не является основанием для отклонения заявки. Действия заказчика противоречат действующему законодательству и нарушают права ООО «ПРОЕКТ-24».

**Итоговый протокол от 19.07.2024 подлежит отмене, на основании следующего.**

По общему правилу, установленному статьей 709 ГК РФ, в договоре подряда указываются цена подлежащей выполнению работы или способы ее определения. Цена в договоре подряда может быть определена путем составления сметы и включает компенсацию издержек подрядчика и причитающееся ему вознаграждение. При отсутствии других указаний в договоре подряда цена работы считается твердой.

Согласно ч. 1 ст. 746 ГК РФ оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в размере, предусмотренном сметой, в сроки и в порядке, которые установлены законом или договором строительного подряда.

**Согласно представленного ООО «ПРОЕКТ-24» предложения о цене договора, стоимость работ составляет 4 890 000,00 руб., рассчитанной в соответствии с представленным к заявке локальным сметным расчетом, в котором также определена стоимость работ в размере 4 890 000,00 руб.**

**Согласно п. 3.1. проекта договора, стоимость работ, выполняемых Подрядчиком по настоящему Договору определяется локальным сметным расчетом.**

**Главой 6 проекта договора установлены требования к оформлению и составлению сметной документации:**

6.1.1. Локальные сметные расчеты составлять в программном комплексе «Гранд-Смета» в ценах 2001 года с применением ФЕР действующей редакции:

- Красноярского края (1-13 зоны). Центры ценовых зон определять в соответствии с приказом Минстроя РФ от 05.03.2024 № 12389-АЛ/09 - Индекс 2 кв. 2024 г по 1 зоне КК (г. Красноярск) - ОЗП – 46,21, ЭМ – 15,12, МАТ - 9,43, перевозка – 17,61.

6.1.2. Сметная документация составляется в соответствии с Методикой определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации (далее по тексту – Методика 421/пр), утвержденной приказом Минстроя РФ от 04.08.2020 г № 421/пр.

6.1.3 Расчет сметной стоимости осуществлять базисно-индексным методом (БИМ), с переводом в текущий уровень цен системой индексов, утверждаемых Минстроем России.

6.1.6. При оформлении сметы обязательно указывать в том числе: в графе «УТВЕРЖДАЮ» (**наименование и оттиск печати АО «Губернские аптеки», должность, Ф.И.О. подпись руководителя, дату утверждения**);

**Сметная документация составляется на основании проекта, ведомости объемов работ, утвержденной Заказчиком.**

Из приведенных положений следует, что в случаях, когда смета определяет цену работ по договору подряда, она является частью этого договора. В соответствии со сметой определяется стоимость работ, на которую не влияет Коэффициент понижения.

В не зависимости, от размера Коэффициента понижения 0,94 или указанного 138,79, стоимость работ является твердой, определена **ООО «ПРОЕКТ-24»** локальным сметным расчетом в размере 4 890 000,00 руб., составленным с учетом требований законодательства и методик указанных проектом договора.

Соответственно опечатка в размере коэффициента понижения не является основанием для отклонения заявки ООО «ПРОЕКТ-24».

**2.** По мнению Заявителя, принятие комиссией итогового протокола с указанным содержанием, является нарушением Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия,

справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с частью 19.3 статьи 3.4 Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 Закона о закупках.

**Документацией к закупке установлено, что участник должен подготовить заявку, включающую в себя полный комплект документов в соответствии с образцами форм, установленными в Документации, с указанием значения коэффициента понижения в ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА (ФОРМА 10.6.).**

**Частями 19.1, 19.2 статьи 3.4 Закона о закупках установлен исчерпывающий перечень информации и документов, которые участник обязан представить в составе заявки, при этом указание коэффициента понижения не предусмотрено вышеуказанными частями статьи 3.4 Закона о закупках.**

Вместе с тем, согласно Документации Заказчик в нарушение части 19.3 статьи 3.4 Закона о закупках установил требование о предоставлении участниками закупки значения коэффициента понижения.

Кроме того, согласно пункту 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Законом не установлено право требовать от участника аукциона представления расчета коэффициента снижения начальной (максимальной) цены контракта к цене контракта, предложенной участником.

Действия заказчика противоречат части 1 статьи 2 Закона о закупках, нарушают часть 6 статьи 3, часть 19.3 статьи 3.4, пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

*«Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг (часть 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ)»;*

*«Предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг (часть 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ), -*

*влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей».*

**Аналогичная позиция отражена Министерством Финансов Российской Федерации в письме от 4 октября 2017 г. № 24-01-06/64782 по вопросу расчета цены за единицу товара, работ, услуг при заключении контракта.**

**Соответственно, отклонение заявки ООО «ПРОЕКТ-24» по основанию, неверно указанного коэффициента понижения 138,79 вместо 0,94, незаконно и необоснованно.**

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, **ПРОШУ Комиссию УФАС по Красноярскому краю:**

**- Признать незаконным и отменить итоговый протокол заседания от 19.07.2024** рассмотрения закупочной комиссией заявок, размещенный в ЕИС 22.07.2024, по проведению запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение общестроительных работ на объекте, расположенном по адресу: город Красноярск, пер. Телевизорный, зд. 7. Номер процедуры в ЕИС: 32413793825.

**- Вынести предписание о пересмотре заявок комиссией заказчика.**

**Приложение в копиях:**

1. Итоговый протокол заседания от 19.07.2024;
2. Предложение ООО «ПРОЕКТ-24» о цене договора;
3. Локальный сметный расчет ООО «ПРОЕКТ-24»;
4. Документ, подтверждающий полномочия подписанта.

Генеральный директор: \_\_\_\_\_ Корягин Владислав Анатольевич