

От Габидуллиной Раили Рамилевны
Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Нижняя, д. 8, кв. 10

[REDACTED]
[REDACTED]

В Московский УФАС

Адрес 107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1.

Жалоба

На документацию Заказчика по электронному аукциону на оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту системы автоматической пожарной сигнализации (АПС), систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ), систем дымоудаления, автоматической установки аэрозольного пожаротушения модульного типа (АУАПМТ), системы автоматической передачи тревожных сообщений о пожаре на пульт ЦУКС ГУ МЧС России по г. Москве (РСПИ «Стрелец-Мониторинг»), систем контроля и учета доступа (СКУД), расположенных на эвакуационных выходах, по проверке технического состояния и испытанию системы внутреннего противопожарного водопровода и ее элементов, техническому обслуживанию огнетушителей для нужд института педиатрии им. Ю.Е. Вельтищева ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России в 2022-2023 г.г. Электронный аукцион № 32211662913 от 13.09.2022 г.

Заказчик опубликовал извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту системы автоматической пожарной сигнализации (АПС), систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ), систем дымоудаления, автоматической установки аэрозольного пожаротушения модульного типа (АУАПМТ), системы автоматической передачи тревожных сообщений о пожаре на пульт ЦУКС ГУ МЧС России по г. Москве (РСПИ «Стрелец-Мониторинг»), систем контроля и учета доступа (СКУД), расположенных на эвакуационных выходах, по проверке технического состояния и испытанию системы внутреннего противопожарного водопровода и ее элементов, техническому обслуживанию огнетушителей для нужд института педиатрии им. Ю.Е. Вельтищева ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России в 2022-2023 г.г.

Доводы:

В п.4.4 Информационной карты аукциона. Заказчиком не правомерно установлено требование о наличии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Объектом закупки являются - услуги по техническому обслуживанию и ремонту системы автоматической пожарной сигнализации (АПС), систем

оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ), систем дымоудаления, автоматической установки аэрозольного пожаротушения модульного типа (АУАПМТ), системы автоматической передачи тревожных сообщений о пожаре на пульт ЦУКС ГУ МЧС России по г. Москве (РСПИ «Стрелец-Мониторинг»), систем контроля и учета доступа (СКУД), расположенных на эвакуационных выходах, по проверке технического состояния и испытанию системы внутреннего противопожарного водопровода и ее элементов, техническому обслуживанию огнетушителей для нужд института педиатрии им. Ю.Е. Вельтищева ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России.

В соответствии с Постановлением от 28.07.2020 №1128 "Об утверждении положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений", Приложением к Положению о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений установлен перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. В данный перечень входят монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Указанные услуги выполняются хозяйствующими субъектами, к деятельности которых предъявляются следующие требования в виде наличия лицензий, а именно:

- наличие лицензии по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с разрешенными видами оказываемых услуг: монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной безопасности и охранно-пожарной сигнализации и их элементов пожарной и охранно-пожарной сигнализации, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

При этом оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту системы систем контроля и учета доступа (СКУД), не требует наличие лицензии МЧС. Необходимо отметить, что услуги по обслуживанию систем СКУД, являются самостоятельным рынком.

Оборудование СКУД указанное в п. 11 Перечень оборудования, подлежащего техническому обслуживанию и ремонту в рамках выполнения Договора, систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, систем дымоудаления, систем контроля доступа (СКУД) дверей эвакуационных выходов, системы внутреннего противопожарного водопровода, пожарных кранов и средств обеспечения их использования, автоматической установки аэрозольного пожаротушения модульного типа (АУАПМТ), а также огнетушителей Технического задания является самостоятельной системой.

Также Заказчик вводит в заблуждение потенциальных участников указывая в п 3.7 ТЗ в ходе технического обслуживания систем контроля и учета доступа (СКУД), расположенных на эвакуационных выходах руководствоваться

требованиями РД 25964-90 Руководящий документ. В РД 25964-90 не предусмотрен и не где не упоминается регламент технического обслуживания системы СКУД. Данный РД 25964-90 предусматривает только обслуживание автоматических установок пожаротушения, дымоудаления,

охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации, которые подлежат обслуживанию организацией, имеющей лицензию МЧС.

В аукционной документации и проекте Договора не предусмотрено право Исполнителя на привлечение субподрядных организаций (в том числе являющихся лицензиатами МЧС) для обслуживания противопожарного оборудования, что по мнению Заявителя приводит к ограничению конкуренции, основанному на положениях части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Заявитель считает, что Заказчик вышеуказанным требованием ограничивает круг участников включая в одну закупку лицензируемые услуги и не лицензируемые услуги.

Таким образом, действия заказчика, установившего в конкурсной документации требование к участникам закупки о наличии лицензии МЧС России по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и обязанность предоставления в составе заявки данного документа, нарушают часть 6 статьи 31, часть 5 статьи 51 Закона о контрактной системе. Статья 17 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на совершение при проведении торгов действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заказчиком в 4.3 информационной карты электронного аукциона установлено Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара. Объектом закупки является: Оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту системы автоматической пожарной сигнализации (АПС), систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ), систем дымоудаления, автоматической установки аэрозольного пожаротушения модульного типа (АУАПМТ), системы автоматической передачи тревожных сообщений о пожаре на пульт ЦУКС ГУ МЧС России по г. Москве (РСПИ «Стрелец-Мониторинг»), систем контроля и учета доступа (СКУД), расположенных на эвакуационных выходах, по проверке технического состояния и испытанию системы внутреннего противопожарного водопровода и ее элементов, техническому обслуживанию огнетушителей для нужд института педиатрии им. Ю.Е. Вельтищева ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России в 2022-2023 г.г.

В Техническом задании Заказчика не установлены требования к оборудованию.

В соответствии с п. 3 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в

смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

В силу п. 1 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению любой из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно п. 1 ст. 454 ГК РФ по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену).

Согласно п. 3 ст. 455 ГК РФ условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

В соответствии со ст. 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Положения ст. 506 ГК РФ не устанавливают каких-либо требований к существенным условиям договора поставки, соответственно, в силу п. 3 ст. 455 ГК РФ условия договора поставки товара считаются согласованными, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

В соответствии с письмом ФАС России от 25 июня 2020 г. № ИА/20616/20, заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу)

Прошу:

Признать жалобу обоснованной.

Электронный аукцион № 32211662913 от 13.09.2022 г. аннулировать.

Признать нарушение в п 4.4 Аукционной карты.
Выдать заказчику предписание о устранении нарушений.
Провести внеплановую проверку.