

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/110.2-705/2019**

23 июля 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть оглашена 23.07.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.... заместителя руководителя управления – начальника отдела,
членов Комиссии:

....главного специалиста-эксперта,
.... главного специалиста-эксперта,
.... ведущего специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Новая Линия» (г. Ульяновск) на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г.Камешково для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района (закупка № 0128200000119004255), в открытом заседании, в присутствии

представителя заказчика - муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства» Камешковского района (доверенность от 22.07.2019 № 9), (распоряжение от 03.10.2016 № 111-р/л).

Уполномоченный орган- департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя.

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы явку своего представителя не обеспечил.

22.07.2019 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 23.07.2019г.

В ходе рассмотрения дела № 033/06/110.2-705/2019, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

17 июля 2019г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Новая Линия» (далее – заявитель, общество) на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г.Камешково для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района (закупка № 0128200000119004255).

В жалобе Заявитель изложил следующее.

Согласно п. 1 ч. 13 ст.34 Закона о контрактной системе, в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Согласно ч.5 ст. 110.2. Закона о контрактной системе, контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

В нарушение указанных норм, проект Контракта не содержит условия о поэтапной оплате, что нарушает указанные нормы, ограничивает круг участников закупки.

Кроме того, заявитель указал, что в составе аукционной документации отсутствует График оплаты выполненных работ

В соответствии с частью 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе объем выполненных по контракту работ определяется с учетом статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно- монтажных работ.

Представитель уполномоченного органа пояснил, что нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок со стороны департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области не допущено, вместе с тем сообщил, что в соответствии со статьей 743 Гражданского кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией. Таким образом, если технической документацией электронного аукциона, на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г.Камешково для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района не предусмотрена этапность, то оплачивается как за один этап.

Представители заказчика по существу дела пояснили, что согласно статьи 2 Главы 1 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 г. N 145 установлено, что "Этапом строительства" этап строительства" - строительство или реконструкция объекта капитального строительства из числа объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных объектов капитального строительства на этом земельном участке), а также строительство или реконструкция части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных частей этого объекта капитального строительства).

Предметом данной закупки является не "строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства", а этапное выполнение работы по благоустройству территории в реконструкции объекта.

Исходя из изложенного, в силу предмета указанного контракта, этапы работ не предусмотрены, в связи с отсутствием необходимости не выделялись, поскольку работы выполняются в единый срок - по 01 ноября 2019 г.

Вместе с тем пунктом 5.3 контракта установлено, что подрядчик ежемесячно до 15-го (Пятнадцатого) числа текущего месяца предоставляет Заказчику для оплаты фактически выполненных Работ в отчетном периоде Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) в 3 (Трех) экземплярах), Справку о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) в 3 (Трех) экземплярах), накопительную ведомость (по форме КС-6) и счет, счет-фактуру; Акт о приемке выполненных работ

(форма КС-2); накопительная ведомость (по форме КС-6) предоставляется также в электронном виде в формате *.gsfс uf на указанный в реквизитах адрес электронной почты Заказчика.

Относительно заполнения графика выполнения работ не в соответствии с методикой, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05 июня 2018 № 336/пр представители заказчика выразили мнение о том, что табличная часть графика соответствует методике, подтабличная часть графика в соответствии с пунктом 2.9 методики отражена в пункте 6.2.1 контракта (с учетом событий применительно к исполнению контракта).

На основании изложенного, представители МУ "Управления жилищно-коммунального хозяйства" Камешковского района просили признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

27.06.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000118014071 о проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г. Камешково для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района.

Начальная (максимальная) цена контракта: 69 462 080.00 рублей.

Согласно части 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Согласно части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок объем выполненных по контракту работ определяется с учетом статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Статьей 2 Главы 1 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 г. N 145 установлено, что "Этапом строительства "является строительство или реконструкция объекта капитального строительства из числа объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных объектов капитального строительства на этом земельном участке), а также строительство или реконструкция части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных частей этого объекта капитального строительства).

Согласно пункту 37 Информационной карты, выполнение работ в соответствии с техническим заданием (Приложение №2 к документации электронного аукциона), проектно-сметной документацией (Приложение №3, 4 к документации электронного аукциона).

В соответствии с техническим заданием, проектной документацией этапность выполнения работ не предусмотрена.

Работы выполняются подрядчиком в один этап – с момента заключения муниципального контракта по 01 ноября 2019года в соответствии с Графиком выполнения работ (Приложение № 5 к Контракту).

Таким образом, поскольку проект контракта правомерно не содержит условие о поэтапном выполнении работ, применение части 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ в данном случае не применимо.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новая Линия» (г. Ульяновск) на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г.Камешково для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района (закупка № 0128200000119004255) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.