

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Орловской области**
302028, г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21

Заявитель

ГУП Орловской области «Медтехника»
302015, ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРОД ОРЁЛ, УЛИЦА БАЗОВАЯ, 6
Телефон: 8 (4862) 41-32-90
E-mail: medtech@med.orel.ru

Заказчик:

Бюджетное учреждение здравоохранения Орловской области
«Ливенская центральная районная больница»
Место нахождения: 303850 Орловская область г. Ливны ул. Капитана Филиппова, д. 64-а
E-mail: livny_crb@mail.ru
Контактный номер: 8-486-77-2-02-12

Уполномоченный орган

Департамент экономического развития и инвестиционной
деятельности Орловской области
Место нахождения: г. Орёл, пл. Ленина, д.1
Почтовый адрес: 302006, г. Орел, ул. Московская, 159



Размещаемый заказ:

Аукцион в электронной форме на
закупку цистоскопа смотрового
Извещение № 0154200000721000528

Исх. № 177 от 21.06.21г.

Жалоба

**на противоправные действия заказчика при проведении
электронного аукциона на поставку цистоскопа смотрового
(№ 0154200000721000528)**

09.06.2021г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0154200000721000528 на **поставку цистоскопа смотрового.**

Сведения о закупке:

Номер извещения: 0154200000721000528;

Предмет закупки: поставка цистоскопа смотрового;

Начальная (максимальная) цена контракта: **1 900 000,00 рублей.**

Дата и время окончания подачи заявок: 23.06.09:00

Предмет жалобы: обжалование положений документации об электронном аукционе, содержащей требования, не соответствующие нормами законодательства в сфере закупок.

Доводы жалобы:

1. Согласно Приложению № 1 Документации электронного аукциона «Описание объекта закупки», предметом закупки является поставка цистоскопа смотрового код КТРУ 26.60.12.119-00000350-Видеоцистоуретроскоп гибкий (является медицинским изделием).

В соответствии с ч. 11 ст. 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) для осуществления заказчиками закупок могут разрабатываться и утверждаться типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе (далее - ЕИС) и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством РФ. Правила разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов на

основании ч. 11 ст. 34 Закона N 44-ФЗ утверждены постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 N 606 (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 6 Правил типовые контракты, типовые условия контрактов содержат обязательные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п. 7 Правил разрабатываемые проекты типовых контрактов, типовых условий контрактов состоят из постоянной части, не подлежащей изменению в конкретной закупке, и переменной части, которая предусматривает возможность выбора одного или нескольких вариантов условий (данных) из предлагаемого исчерпывающего перечня таких вариантов условий (данных), определенных ответственным органом в типовом контракте, типовых условиях контрактов, а также возможность внесения информации об условиях (данных) конкретной закупки, содержании таких условий (данных) и порядке определения такого содержания. **Соответственно, при осуществлении закупки, по которой разработан типовой контракт, заказчик не вправе произвольно изменять условия типового контракта и включать в него дополнительные положения** (письмо Минэкономразвития России от 27.09.2016 N Д28и-2543). За указанные действия должностные лица заказчика могут быть привлечены к административной ответственности в соответствии с ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ (решение УФАС по Тамбовской области от 08.05.2019 N 068/06/64-256/2019, постановление УФАС по Краснодарскому краю от 27.03.2019 N 174А-РЗ/2019).

В силу требований пункта 15 Правил: Типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в единой информационной системе в сфере закупок (приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом направлены) или если контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, не предусматривающих размещения в единой информационной системе извещения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключается по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в единой информационной системе в сфере закупок, но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего типовой контракт, типовые условия контракта.

Пунктом 16 Правил предусмотрены условия применения Типовых контрактов и Типовых условий контрактов, а именно:

16. Условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в информационной карте, данным, характеризующим конкретную закупку по следующим показателям:

а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2), а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) размер начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта (при наличии иных показателей в информационной карте).

В соответствии с вышеназванными нормами законодательства о контрактной системе в сфере закупок в Единой информационной системе Приказом Минздрава России от 15.10.2015 N 724н (далее - Приказ N 724н) (Приказом Минздрава России от 19.08.2020 № 855н внесены изменения) утвержден типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (далее - Типовой контракт), условиями применения которого являются соответствие закупки коду ОКПД2 - 26.60 Оборудование для облучения, электрическое диагностическое и терапевтическое, применяемые в медицинских целях.

Изучив проект контракта, размещенный Заказчиком в ЕИС, становится очевидно, что он не соответствует условиям типового контракта, необходимым к применению.

Так, например, в проекте контракта Заказчика не отражены пункты 3.1.3(1) 3.1.5(2) Типового контракта именно в той редакции, в которой они утверждены приказом Минпромторга, поскольку это постоянная часть, не подлежащая изменению (п. 7 Правил).

Кроме того, раздел 2 Проекта контракта, дополнен п.2.7., хотя типовая форма возможность дополнения этого раздела не содержит (заказчику стоило добавить данный пункт в раздел 9).

2. Заказчиком неправомерно не установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки на участие в аукционе регистрационного удостоверения на требуемые к поставке медицинские изделия.

В соответствии с ч.6 ст.66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 ст.66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Согласно п.3 ч.5 ст.66 вторая часть заявки на участие в электронном аукционе **должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с Закона о контрактной системе**, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с Закона о контрактной системе они передаются вместе с товаром.

Согласно ч.1 ст.38 Федерального закона от 21.11.2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболитического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

В соответствии с ч.4 ст.38 Федерального закона от 21.11.2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

П.6 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 N 1416, установлено, что документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

С учетом вышеизложенного, действующим законодательством предусмотрено, что обязательным документом, подтверждающим возможность оборота на территории Российской Федерации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение. Вышеуказанная позиция также подтверждается письмом ФАС России от 23 октября 2014 г. N АД/43043/14.

В заключении хотелось бы отметить, что положения статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», регламентируют участникам правоотношений

о недопущении действий, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции среди участников рынка.

На сегодняшний день сложилась стойкая судебная практика и практика Управлений ФАС России, которые своими решениями указывают на необходимость при составлении описания объекта закупки руководствоваться ориентиром на продукцию, как минимум двух и более производителей. В рассматриваемом случае, совокупность установленных Заказчиком требований, соответствуют единственному производителю - KARL STORZ, Германия.

Считаем, что вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении заказчиком основ и принципов законодательства о контрактной системе, направленных на необходимость соблюдения конкуренции и достижения возможности экономии денежных средств по результатам проведенных процедур, поэтому, просим передать рассмотрение вопроса о нарушении требований Закона 135-ФЗ по подведомственности.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ, прошу Управление ФАС по Орловской области

1. Признать в действиях Заказчика нарушение требований Закона о контрактной системе
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства
3. Передать рассмотрение вопроса о нарушении требований Закона 135-ФЗ по подведомственности.

Приложение:

1. Копия документа подтверждающего полномочия лица на подписания жалобы.
2. Выписка из ЕГРЮЛ

Директор



В.А. Сотников

21.06.2021