

В федеральную антимонопольную службу России

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «РЭ-технологии»

Место нахождения: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д.29 ст.141 каб.201

ИНН/КПП: 9731001422/773101001

ОГРН: 1187746455863

Контактное лицо: Андрусенко Станислав Анатольевич, телефон: +7 926 908 31 97. Адрес электронной почты: saandrysenko@roseltec.ru

Заказчик: Публичное акционерное общество «Россети Сибирь»

Место нахождения: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда 144а.

Контактное лицо: Лобова Анна Андреевна, Телефон: +7 (391) 2593713, адрес электронной почты Lobova_aa@rosseti-sib.ru

Реестровый номер извещения

32009713280

Способ размещения закупки

Конкурс в электронной форме.

Наименование закупки

Конкурс в электронной форме № 20-1101 на право заключения договора подряда на выполнение работ по внедрению автоматизированной системы оперативно-диспетчерского, технологического и ситуационного управления объектами электроэнергетики в филиалах ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго», «Горно-Алтайские электрические сети», «Красноярскэнерго», «Читаэнерго», «Хакасэнерго», «Алтайэнерго», «Бурятэнерго» и «Кузбассэнерго-РЭС»

Дата размещения извещения

24.10.2020 (МСК)

Наименование электронной площадки

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» АО "ЕЭТП"

Адрес электронной площадки

и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://rosseti.roseltorg.ru/>

ЖАЛОБА

на действия Заказчика в связи с нарушением законодательства в области электронных торгов и защиты конкуренции.

В единой информационной системе в сфере закупок, на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено Извещение №32009713280 о проведении Конкурса в электронной форме № 20-1101 на право заключения договора подряда на выполнение работ по внедрению автоматизированной системы оперативно-диспетчерского, технологического и ситуационного управления объектами электроэнергетики в филиалах ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго», «Горно-Алтайские электрические сети», «Красноярскэнерго», «Читаэнерго», «Хакасэнерго», «Алтайэнерго», «Бурятэнерго» и «Кузбассэнерго-РЭС». Начальная цена 317 639 635,20 руб. с НДС.

Протоколом заседания постоянно действующей конкурсной комиссии ПАО «Россети Сибирь» №20-1101/32009713280/2, от 23.12.2020 Заявка Заявителя необоснованно отклонена, без указания положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка

(не указаны конкретные пункты закупочной документации, которым не соответствует заявка Заявителя).

В качестве основания для решения в протоколе постоянно действующей конкурсной комиссии ПАО «Россети Сибирь» указано следующее:

«1. Перечень работ по члену коллективного участника ООО «Информакустика», указанный в справке «Сведения о распределении объемов поставок, работ (услуг) между членами коллективного участника» (форма 13), не соответствует содержанию работ, предусмотренных ТЗ Заказчика: выполнение аудита информационной безопасности собственного решения безопасности программного комплекса КОТМИ – 14 не требуется. В рамках реализации договора Подрядчику (члену коллективного участника), имеющему соответствующие лицензии (ФСТЭК, ФСБ), необходимо выполнить в части информационной безопасности:

- обеспечение интеграции АСТУ и её компонентов (операционных систем, баз данных и других сервисов) с существующими у Заказчика системами информационной безопасности (SIEM-система, средства обнаружения вторжений, антивирусная система)

- разработка правила безопасной работы работников субъекта критической информационной инфраструктуры с АСТУ;

2. В Приложении № 1 к Соглашению о создании коллективного участника от 17.12.2020 № 32009713280 по члену коллективного участника ООО «Информакустика», указанные в справке «Сведения о распределении объемов поставок, работ (услуг) между членами коллективного участника» (форма 13), не соответствуют содержанию работ, предусмотренных ТЗ Заказчика: выполнение аудита информационной безопасности собственного решения безопасности программного комплекса КОТМИ – 14 не требуется. В рамках реализации договора Подрядчику (члену коллективного участника), имеющему соответствующие лицензии (ФСТЭК, ФСБ), необходимо выполнить в части информационной безопасности:

- обеспечение интеграции АСТУ и её компонентов (операционных систем, баз данных и других сервисов) с существующими у Заказчика системами информационной безопасности (SIEM-система, средства обнаружения вторжений, антивирусная система)

- разработка правила безопасной работы работников субъекта критической информационной инфраструктуры с АСТУ;

3. Лидером КУ ООО «РЭ-Технологии» не предоставлены необходимые лицензии ФСТЭК России и ФСБ России для выполнения требований ТЗ Заказчика к информационной безопасности, что делает невозможной оценку специальной правоспособности коллективного участника, необходимой для осуществления деятельности, связанной с выполнением договора, право на заключение которого является предметом конкурса (п. 6 табл. в прил. 2 к КД)»

По мнению заявителя настоящей жалобы действия Закупочной комиссии Заказчика, а также условия, установленные в Документации о закупке, нарушают действующее законодательство в области организации закупок, влекущие ущемление прав участников, что нашло свое выражение в следующем:

1. Закупочной комиссией нарушено требование п 8.1.5.3. Единого стандарта закупок Россети

В соответствии с п 8.1.5.3. единого стандарта закупок Россети: «...протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

в) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

- оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке **с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;**»

Вместе с тем Протокол заседания постоянно действующей конкурсной комиссии ПАО «Россети Сибирь» №20-1101/32009713280/2, от 23.12.2020 не содержит достаточных и конкретных данных в отношении оснований отклонения заявки на участие в конкретной закупке с указанием положений документации, которым не соответствует такая заявка предусмотренных п.5.3.5. закупочной документации.

Формальное указание на якобы несоответствие содержания работ выполняемых одним из коллективных участников, техническому заданию, содержащему общие положения в отношении описательных признаков предмета закупки, без разъяснения, какие именно положения заявки участника не соответствуют требованиям и являются основанием для её отклонения, не может рассматриваться в качестве надлежащего выполнения требований к документам, составляемым в ходе осуществления конкурентной закупки.

2. В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации должны быть указаны требования, в том числе к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При этом, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться, правилами предусмотренными частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

В нарушение указанных положений в техническое задание внесены дополнительные требования о наличии лицензий без указания работ, выполняемых лицензиатом, что необоснованно ограничивает круг участников закупки.

Из технического задания следует, что самостоятельным объектом закупки, являются работы по внедрению автоматизированной системы оперативно-диспетчерского,

технологического и ситуационного управления объектами электроэнергетики. Состав и содержание работ изложенный в разделе 6 предусматривает только пусконаладочные работы, выполнение которых не требует наличия лицензий ни ФСТЭК, ни ФСБ РФ.

В Конкурсной документации Заказчиком не установлены требования к функционалу участников, обладающих лицензиями ФСТЭК РФ, ФСБ России, а состав и содержание работ изложенный в разделе 6 Технического задания не требует наличия такой лицензии, **что не позволяет коллективным участникам надлежащим образом сформировать заявку на участие в конкурсной процедуре.**

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Федерального Закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Техническое задание не предусматривает выполнения работ по технической защите конфиденциальной информации. Оказание услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств Техническое задание так же, не предусматривает.

Однако в Приложение № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» одним из Требований к участникам закупки; сведениям и документам, представляемым в составе заявки участника закупки указано:

1. Наличие Лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации.

2. Наличие Лицензии ФСБ России на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в Документации надлежащим образом требование к техническим и функциональным характеристикам закупаемых услуг, а также отклонившего заявку Заявителя по указанному основанию Документации, ограничивает количество участников закупки и нарушают [часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3, пункты 1, 2 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках, что содержат признаки составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена [частями 7, 8 статьи 7.32.3](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. (Требование № 6 Приложения 2 к части II «Информационной карты закупки»)

3. Решение закупочной комиссии содержат иные требования, к составу работ, чем это предусмотрено разделом 6 конкурсной документацией.

В пункте 1 Протокола указано, что: «В рамках реализации договора члену коллективного участника, имеющему соответствующие лицензии (ФСТЭК, ФСБ), необходимо выполнить в части информационной безопасности:

- обеспечение интеграции АСТУ и её компонентов (операционных систем, баз данных и других сервисов) с существующими у Заказчика системами информационной безопасности (SIEM-система, средства обнаружения вторжений, антивирусная система)

- разработка правила безопасной работы работников субъекта критической информационной инфраструктуры с АСТУ;

Обращаем внимание комиссии ФАС, что **конкурсная документация не содержит требований** того, что обеспечение интеграции АСТУ и её компонентов (операционных систем, баз данных и других сервисов) с существующими у Заказчика системами информационной безопасности (SIEM-система, средства обнаружения вторжений, антивирусная система) и разработка правила безопасной работы работников субъекта критической информационной инфраструктуры с АСТУ, **осуществляются участником обладающим лицензиями ФСТЭК и ФСБ РФ**, так как не являются деятельностью по технической защите конфиденциальной информации или деятельностью по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств.

Техническое предложение Коллективного участника содержит полный объем, состав и содержание работ изложенные в разделе 6 Технического задания. С целью контроля выполняемых работ на их соответствие требованиям к информационной безопасности (аудит информационной безопасности собственного решения), изложенным в п. 5.17., в качестве коллективного участника была привлечена организация, обладающая специальными знаниями, подтвержденными соответствующими лицензиями.

4. Решение закупочной комиссии содержит недостоверные сведения по фактическому составу и качеству представленной Коллективным участником документации.

В п 3. Протокола в качестве основания отклонения заявки указано то, что *Лидером КУ ООО «РЭ-Технологии» не предоставлены необходимые лицензии ФСТЭК России и ФСБ России для выполнения требований ТЗ Заказчика к информационной безопасности, что делает невозможной оценку специальной правоспособности коллективного участника, необходимой для осуществления деятельности, связанной с выполнением договора, право на заключение которого является предметом конкурса (п. 6 табл. в прил. 2 к КД)* полностью противоречит фактическим обстоятельствам.

В состав коллективного участника был привлечен участник, обладающий указанными лицензиями, и учитывая наличие в технической документации требований к информационной безопасности внедренных участником программных средств, в рамках соглашения о коллективном участии принял на себя обязанности по мониторингу выполняемых исполнителем работ на их соответствие установленным технической документацией требованиям, а также их соответствие действующему законодательству по вопросам информационной безопасности.

В подтверждение полномочий коллективного участника в составе конкурсной заявки была представлена копия лицензии ФСТЭК России Регистрационный номер 0347 от 29 апреля 2005 и лицензия ФСБ России Регистрационный номер 13708Н от 09.07.2014 г.

Таким образом Заказчик неправомерно отклонил Заявку ООО «РЭ-технологии», в связи с чем Закупочной комиссией нарушены положения п п.5.3.5. Документации о закупке, устанавливающего исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявок.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1, п. 3.1. ст. 23 Закона о защите конкуренции,

Прошу:

1. Приостановить все процедуры Конкурса в электронной форме № 20-1101 на право заключения договора подряда на выполнение работ по внедрению автоматизированной системы оперативно-диспетчерского, технологического и ситуационного управления объектами электроэнергетики в филиалах ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго», «Горно-Алтайские электрические сети», «Красноярскэнерго», «Читаэнерго», «Хакасэнерго», «Алтайэнерго», «Бурятэнерго» и «Кузбассэнерго-РЭС». Реестровый номер извещения 32009713280 в том числе, заключение по его итогам контракта до момента разрешения жалобы.

2. Признать Жалобу ООО «РЭ-технологии» на решение постоянно действующей конкурсной комиссии ПАО «Россети Сибирь» №20-1101/32009713280/2, от 23.12.2020 обоснованной.

3. Выдать Заказчику и организатору закупки «ПАО «Россети Сибирь» обязательное предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Генеральный директор
ООО «РЭ-Технологии



А.С.Бессонов

