



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-2674/2021

13.08.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «Досуг сервис» (623104, г. Первоуральск, ул. Папанинцев, д. 20а, далее – ООО «Досуг сервис»), представитель – <...> (доверенность от 04.03.2019 без номера);

организации, осуществляющей эксплуатацию сетей – Филиал «Свердловский» Публичного акционерного общества «Т Плюс» (620219, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 38, далее – ПАО «Т Плюс»), представители – <...> (доверенность № 66 АА 6551153 от 29.01.2021), <...> (доверенность № 66 АА 6551153 от 29.01.2021),

заинтересованные лица:

Региональная энергетическая комиссия Свердловской области (620075, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 34, далее – РЭК СО), представитель – <...>;

Администрация городского округа Первоуральск (623100, г. Первоуральск, ул. Ватутина, д. 41), представитель – <...> (доверенность № 967-124/2020 от 29.12.2020)

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Досуг сервис» (вх. № 01-21372 от 29.07.2021) на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в лице ПАО «Т Плюс», совершенные при осуществлении процедуры, включенной в п. 32 Исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 403): заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 06.08.2021. О времени и месте рассмотрения жалобы организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, уведомлена (исх. № 15340 от 30.07.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 13.08.2021, о чем организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, уведомлена (исх. № 15905 от 09.08.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в части:

- нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- незаконного отказа в приеме документов, заявлений;
- предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий **перечень** процедур в соответствующей сфере строительства.

Правительство РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) утверждает исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований.

Исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства утвержден Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 403 (далее – Исчерпывающий перечень № 403), которое вступило в силу 07.11.2014.

При этом рассмотрение таких жалоб согласно ст. 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 250-ФЗ допускается по истечении 6 месяцев со дня вступления в силу акта Правительства РФ, утвердившего исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства, то есть с 07.05.2015.

Согласно п. 32 Исчерпывающего перечня № 403 к процедурам, связанные с заключением договоров подключения (технологического присоединения) объектов

капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (к электрическим сетям), а также с архитектурно-строительным проектированием, относятся заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения (применяется в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации).

Порядок подключения (технологического присоединения) теплопотребляющих установок, тепловых сетей и источников тепловой энергии к системам теплоснабжения определен Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 05.07.2018 № 787 (далее – Правила № 787).

Под подключением в абз. 6 п. 2 Правил № 787 понимается совокупность организационных и технических действий, дающих возможность подключаемому объекту после подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения потреблять тепловую энергию из этой системы теплоснабжения, обеспечивать передачу тепловой энергии по смежным тепловым сетям или выдавать тепловую энергию, производимую на источнике тепловой энергии, в систему теплоснабжения.

Согласно п.п. 15, 16 Правил № 787 подключение к системам теплоснабжения осуществляется в следующем порядке:

- а) направление исполнителю заявки о подключении к системе теплоснабжения;
- б) заключение договора о подключении;
- в) выполнение мероприятий по подключению, предусмотренных условиями подключения и договором о подключении;
- г) составление акта о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя;
- д) получение временного разрешения органа федерального государственного энергетического надзора для проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования в отношении объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, указанных в пункте 49 настоящих Правил;
- е) подача тепловой энергии и теплоносителя на объект заявителя на время проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования;
- ж) составление акта о подключении;
- з) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию энергоустановки.

В случае отсутствия технической возможности подключения исполнитель в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки на подключение к системе теплоснабжения направляет заявителю письмо с предложением выбрать один из следующих вариантов подключения:

- подключение будет осуществлено за плату, установленную в индивидуальном порядке, без внесения изменений в инвестиционную программу исполнителя и с последующим внесением соответствующих изменений в схему теплоснабжения в установленном порядке;

- подключение будет осуществлено после внесения необходимых изменений в инвестиционную программу исполнителя и в соответствующую схему теплоснабжения.

В течение 5 рабочих дней со дня получения указанного письма от исполнителя заявитель направляет исполнителю письмо с указанием выбранного варианта подключения либо с отказом от подключения к системе теплоснабжения. В случае если заявитель выбирает вариант подключения к системам теплоснабжения, указанный в абзаце третьем настоящего пункта, он в ответном письме исполнителю подтверждает свое согласие на осуществление подключения после выполнения исполнителем мероприятий, указанных в пункте 18 настоящих Правил, независимо от срока их выполнения.

Для заключения договора о подключении заявитель направляет на бумажном носителе или в электронной форме в адрес исполнителя **заявку на подключение к системе теплоснабжения**, содержащую исчерпывающий перечень сведений и документов (п. 25 Правил № 787).

В случае же несоблюдения заявителем таких требований исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления представить недостающие сведения и документы. При непредставлении заявителем недостающих сведений и документов в течении указанного срока исполнитель аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. В случае же их представления в полном объеме исполнитель в течение **20 рабочих дней** со дня получения заявки направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 2 экземплярах (п. 28 Правил № 787).

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие).

ООО «Досуг сервис» в жалобе ссылается на то, что 03.07.2021 общество обратилось в ПАО «Т Плюс» с заявкой на подключение строящегося объекта капитального строительства «Многоквартирный жилой дом со встроенными нежилыми помещениями и подземным паркингом», расположенного по адресу: г. Первоуральск, ул. Папанинцев, в 27,5 м на север от дома № 20, к системе теплоснабжения. ПАО «Т Плюс» письмом (исх. № 51300-27-08/42 от 23.07.2021) сообщило, что проект договора о подключении будет направлен в адрес ООО «Досуг сервис» в течение 20 рабочих дней со дня установления РЭК СО тарифа на подключение. Вместе с тем, ООО «Досуг сервис» были выданы условия подключения (№ 36302/27 от 25.04.2016) в связи со сменой собственника с ООО «Дельтастрой» на ООО «Досуг сервис», где обязали в нарушение Правил № 787 произвести работы по увеличению диаметра сетей, прокладку тепловой сети за пределами земельного участка, что и было сделано в июле 2019 г., чем ООО «Досуг сервис» нанесен ущерб в размере 2,5 млн. рублей по ценам 2019 г. Только после проведения указанных работ были выданы условия присоединения в виде продления ТУ36302/27 от 25.04.2016 - № 36302/27 от 08.08.2019. Таким образом, ПАО «Т Плюс» в нарушение срока, установленного п. 28 Правил № 787, не направлен в адрес ООО «Досуг сервис» подписанный проект договора о подключении. Кроме того, согласно п. 20 условий подключения ООО «Досуг сервис» обязали запросить технические условия на установку УКУТ в ОАО «Энергосбыт плюс», что не предусмотрено законодательством.

ПАО «Т Плюс» отметило, что 03.07.2021 в его адрес в электронном виде поступила заявка ООО «Досуг сервис» на подключение многоквартирного жилого дома со встроенными нежилыми помещениями и подземным паркингом с требуемой нагрузкой 0,49 Гкал/час. Рассмотрев заявку в соответствии с требованиями, предусмотренными Правилами № 787, ПАО «Т Плюс» приняло заявку в работу и сообщило, что договор подключения будет заключен после установления РЭК СО тарифа на подключение (исх. № 51300-27-08/42 от 23.07.2021). Согласно п.п. 30, 31 Правил № 787 договор о подключении заключается в простой письменной форме в 2 экземплярах - по одному для каждой из сторон. Одним из существенного условия такого договора является размер платы за подключение (в том числе с приложением расчета указанной платы). Однако в настоящее время условие о плате за подключение не может быть включено в договор, поскольку ее размер в текущем регулируемом периоде не установлен. ПАО «Т Плюс» при наличии поступивших заявок на подключение осуществляется подготовка заявления на

установление платы за подключение на 2022 год с приложением обосновывающих документов. Заявление будет подано в установленном порядке в РЭК СО в срок до 01.09.2021. Плата за подключение должна быть установлена РЭК СО не позднее 20.12.2021. Позиция о невозможности установления «котловой» платы за подключение в середине текущего регулируемого периода (в 2021 году) подтверждена РЭК СО в ходе рассмотрения жалобы № 066/01/18.1-2078/2021. Отсутствие «котлового» тарифа на подключение влечет невозможность соблюдения процедуры заключения публичного договора на технологическое присоединение (ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении), поскольку в проект договора не может быть включено существенное условие о плате за подключение. При этом, согласно п. 1 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Также в отношении объекта ООО «Досуг сервис» не заключался, а, следовательно, не выдавались условия подключения. ООО «СТК» выдавались именно технические условия, что подразумевало в дальнейшем необходимость подачи заявки на заключение договора. Вместе с тем, на основании указанных технических условий ООО «Досуг сервис» не обратилось в установленном порядке за заключением договора подключения. В силу п. 13 Правил № 787 обязательства сетевой организации по выданным техническим условиям при отсутствии поданной заявки на подключение прекращены. Выданные технические условия не содержали указания на обязанность ООО «Досуг сервис» по увеличению диаметра сетей, прокладке тепловой сети за границами земельного участка. Указанные действия осуществлялись ООО «Досуг сервис» добровольно. Доводы в части причинения ущерба не подлежат рассмотрению в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, поскольку вопросы взыскания убытков относятся к компетенции суда. Довод относительно технических условий на установку УКУТ также не подлежит рассмотрению, поскольку указанная процедура не включена в Исчерпывающий перечень № 403. Вместе с тем, утверждение о том, что получение технических условий не предусмотрено законодательством, опровергается нормами Постановления Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034, п.п. 17, 18 которого непосредственно регулируют порядок выдачи данных технических условий.

РЭК СО указала, что она устанавливает плату за подключение к системе теплоснабжения в соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения (утв. Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075, далее – Основы ценообразования), Правилами № 787, Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (утв. Приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э). ПАО «Т Плюс» за установлением платы за подключение объекта капитального строительства ООО «Досуг сервис» в индивидуальном порядке при отсутствии технической возможности подключения к системам теплоснабжения в период с 25.04.2016 по 11.08.2021 (далее – Период) в РЭК СО не обращалось. Как следствие, плата за подключение объекта капитального строительства ООО «Досуг сервис» в индивидуальном порядке при отсутствии технической возможности подключения к системе теплоснабжения для ПАО «Т Плюс» в указанный Период РЭК СО не устанавливалась. Кроме того, ПАО «Т Плюс» за установлением платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения на 2021 год в РЭК СО не обращалось, РЭК СО плата не устанавливалась. Для направления проекта договора о подключении объекта капитального строительства ООО «Досуг сервис» к системе теплоснабжения регулируемой организации необходимо наличие установленного размера

платы за подключение. Установление платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения, а также платы за подключение объекта капитального строительства к системе теплоснабжения в индивидуальном порядке на оставшийся период 2021 года может быть осуществлено в случае соблюдения ПАО «Т Плюс» положений, предусмотренных п.п. 39(3) и 39(4) Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (утв. Постановлением Правительства РФ № 1075, далее - Правила № 1075).

Согласно п. 1 ст. 424 ГК РФ исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

В соответствии с пп. 8 п. 1 ст. 8 Закона о теплоснабжении государственному регулированию подлежит плата за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения. Плата за подключение устанавливается органом регулирования, под которым понимается орган исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов (абз. 17 п. 2, п. 108 Основ ценообразования). На территории Свердловской области органом исполнительной власти, наделенным вышеуказанным полномочием, согласно Указу Губернатора Свердловской области от 13.11.2010 № 1067-УГ является РЭК СО.

Подпунктом «в» п. 31 Правил № 787 установлено, что одним из существенных условий договора о подключении является размер платы за подключение (в том числе с приложением расчета указанной платы).

Под платой за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения в п. 31 ст. 2 Закона о теплоснабжении понимается плата, которую вносят лица, осуществляющие строительство здания, строения, сооружения, подключаемых (технологически присоединяемых) к системе теплоснабжения, а также плата, которую вносят лица, осуществляющие реконструкцию здания, строения, сооружения в случае, если данная реконструкция влечет за собой увеличение тепловой нагрузки реконструируемых здания, строения, сооружения.

В соответствии с ч. 10 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2021 № 190 «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) плата за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, устанавливаемая в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки, может включать в себя затраты на создание тепловых сетей протяженностью от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства потребителя, в том числе застройщика, за исключением расходов, предусмотренных на создание этих тепловых сетей инвестиционной программой теплоснабжающей организации или теплосетевой организации, либо средств, предусмотренных на создание этих тепловых сетей и полученных за счет иных источников, в том числе средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно п. 39(3) Правил № 1075 регулируемая организация до 1 сентября года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, представляет в орган регулирования предложение об установлении платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 39(4) Правил № 1075 – плата за подключение к системе теплоснабжения в индивидуальном порядке. Согласно п.

39(4) Правил № 1075 плата за подключение к системе теплоснабжения в индивидуальном порядке подлежит установлению независимо от сроков подачи предложения в орган регулирования.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о теплоснабжении при наличии технической возможности подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения и при наличии свободной мощности в соответствующей точке подключения (технологического присоединения) отказ потребителю, в том числе застройщику, в заключении договора на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, находящегося в границах определенного схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения, не допускается.

Таким образом, отсутствие платы, установленной в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки, не свидетельствует об отсутствии технической возможности подключения.

Более того, согласно п. 1 ст. 415 ГК РФ и п. 31 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 11.06.2020 № 6 обязательство прекращается освобождением кредитором должника от лежащих на нем обязанностей, если это не нарушает прав других лиц в отношении имущества кредитора. Прощение долга не свидетельствует о заключении договора дарения, если совершается кредитором в отсутствие намерения одарить должника. Об отсутствии такого намерения могут свидетельствовать, в частности, взаимосвязь между прощением долга и получением кредитором имущественной выгоды по какому-либо обязательству (например, признанием долга, отсрочкой платежа по другому обязательству, досудебным погашением спорного долга в непрощенной части и т.п.), достижение кредитором иного экономического интереса, прямо не связанного с прощением долга, и т.п.

Наличие технической возможности подключения ранее уже было установлено решением Свердловского УФАС России от 30.06.2021 по жалобе № 066/01/18.1-2078/2021 исходя из следующих обстоятельств.

Согласно п. 17 Правил № 787 техническая возможность подключения существует при одновременном наличии резерва пропускной способности тепловых сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема тепловой энергии, теплоносителя, и резерва тепловой мощности источников тепловой энергии.

В соответствии с п. 2 Правил № 787 резерв мощности источника тепловой энергии - разница между располагаемой тепловой мощностью источника тепловой энергии и суммой тепловых нагрузок объектов потребителей, подключенных к системе теплоснабжения посредством тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения, тепловых нагрузок потребителей, подключенных к системе теплоснабжения посредством тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения, зарезервированных по договорам оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, и тепловых нагрузок, в отношении которых выданы технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с [Правилами](#) определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83, далее – Правила № 83), по которым в период до направления ответа на заявку заявителя обязательства организации, выдавшей технические условия, не прекратились. Резерв пропускной способности тепловых сетей - разница между максимальной пропускной способностью тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения и суммой тепловых нагрузок объектов потребителей, подключенных к системе теплоснабжения посредством тепловых сетей от источника

тепловой энергии до точки присоединения, тепловых нагрузок потребителей, подключенных к системе теплоснабжения посредством тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения, зарезервированных по договорам оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, и тепловых нагрузок, в отношении которых выданы технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с [Правилами № 83](#), по которым в период до направления ответа на заявку заявителя обязательства организации, выдавшей технические условия, не прекратились.

Раскрываемая о подключении к системам теплоснабжения информация включает сведения ([Стандарты раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования](#), утв. Постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570):

- о резерве в течении квартала мощности каждой системы теплоснабжения в рамках информации о наличии (отсутствии) технической возможности (пп. «е» п. 15, пп. «г» п. 22 и п. 23);

- о количестве в течение квартала заявок (поданных, исполненных), отказов (с указанием причин) в рамках информации о регистрации и в ходе реализации заявок (пп. «е» п. 15, пп.пп. «а» - «в» п. 22).

Согласно ст. 2 Закона о теплоснабжении:

Система теплоснабжения - совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями (п. 14);

Источник тепловой энергии - устройство, предназначенное для производства тепловой энергии (п. 3);

Теплопотребляющая установка - устройство, предназначенное для использования тепловой энергии, теплоносителя для нужд потребителя тепловой энергии (п. 3);

Тепловая сеть - совокупность устройств (включая центральные тепловые пункты, насосные станции), предназначенных для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до теплопотребляющих установок (п. 5);

Тепловая мощность (далее - мощность) - количество тепловой энергии, которое может быть произведено и (или) передано по тепловым сетям за единицу времени (п. 6);

Тепловая нагрузка - количество тепловой энергии, которое может быть принято потребителем тепловой энергии за единицу времени (п. 7);

Резервная тепловая мощность - тепловая мощность источников тепловой энергии и тепловых сетей, необходимая для обеспечения тепловой нагрузки теплопотребляющих установок, входящих в систему теплоснабжения, но не потребляющих тепловой энергии, теплоносителя (п. 21).

Информация о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам и услугам регулируемых организаций, а также о регистрации и ходе реализации заявок на подключение к системе теплоснабжения ¹					
Наименование	Показатель				
	1 квартал 2018	2 квартал 2018	3 квартал 2018	4 квартал 2018	1 квартал 2019
Количество поданных и зарегистрированных заявок на подключение к системе теплоснабжения	0				
Количество	0				

исполненных заявок на подключение к системе теплоснабжения	
Количество заявок на подключение к системе теплоснабжения, по которым принято решение об отказе в подключении	0
Резерв мощности системы теплоснабжения ²	190 Гкал/час
<p>1 - раскрывается регулируемой организацией ежеквартально;</p> <p>2 - при использовании регулируемой организацией нескольких систем централизованного теплоснабжения информация о резерве мощности таких систем публикуется в отношении каждой системы централизованного теплоснабжения.</p>	

В соответствии с п. 3 ст. 423 ГК РФ договор предполагается **возмездным**, если из закона, иных правовых актов, содержания или существа договора не вытекает иное. При этом возмездным является договор, по которому сторона должна получить **плату** или **иное встречное предоставление** за исполнение своих обязанностей (п. 1 ст. 423 ГК РФ).

Мероприятия (в том числе технические) по подключению объекта к системе теплоснабжения, выполняемые **исполнителем** в случае подключения многоквартирного дома до границы сетей инженерно-технического обеспечения дома, мероприятия по увеличению пропускной способности (увеличению мощности) соответствующих тепловых сетей или источников тепловой энергии, а также мероприятия по фактическому подключению согласно п. 33 Правил № 787 включают в себя:

- а) подготовку и выдачу исполнителем условий подключения и согласование их в необходимых случаях с организациями, владеющими на праве собственности или на ином законном основании смежными тепловыми сетями и (или) источниками тепловой энергии;
- б) разработку исполнителем проектной документации в соответствии с условиями подключения;
- в) проверку исполнителем выполнения заявителем условий подключения;
- г) осуществление исполнителем фактического подключения объекта к системе теплоснабжения.

Согласно Техническим условиям № 36302/27 от 24.04.2016 на присоединение к тепловым сетям на жилой комплекс

10. Условия присоединения:	<p><i>предусмотреть:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>перекладку тепловых сетей с увеличением диаметра от ТК-13 до т. «А», с учетом нагрузки на 3 новых жилых дома и общественные здания (приложение № 1);</i> - <i>прокладку тепловой сети (участок от ТК-13 до т. «В») между домами 21 и 23 по ул. Герцена;</i> - <i>устройство теплофикационной камеры в т. «А» с установкой отсекающей запорной арматуры на жилые дома: Папанинцев, 22а, 22, 24; Ватутина, 28 и ИП Фокин С.Н. (Папанинцев, 20);</i> - <i>установку стальной запорной арматуры на потребителей в т. «А» во вновь запроектированной</i>
-----------------------------------	--

	<i>теплофикационной камере</i>
11. Граница балансовой принадлежности тепловой сети и эксплуатационной ответственности ООО «СТК»	<i>приемный фланец запорной арматуры во вновь запроектированной теплофикационной камере</i>

13. Предоставить проект на теплоснабжение (разделы ОВ, ТС) для согласования с ОП ООО «СТК» го Первоуральск.

14. Проект на теплоснабжение должен быть разработан в соответствии с действующими строительными нормами и правилами (СНиП), организацией, являющейся членом СРО и и мующей разрешение на данный вид работ.

15. Монтажные и наладочные работы осуществить организацией являющейся членом СРО, имеющей разрешение на данный вид работ.

16. Проект предоставляется для согласования в ОП ООО «СТК» го Первоуральск:

15.1 до начала строительно-монтажных работ строящегося объекта;

15.2 в 2-х экземплярах, один экземпляр хранится в ОП ООО «СТК» го Первоуральск.

17. Пуск в эксплуатацию принадлежащих заказчику (потребителю) новых тепловых сетей и систем теплоснабжения разрешается после выполнения следующих мероприятий:

17.1 Проведены приемо-сдаточные испытания тепловых сетей и приняты заказчиком (потребителем) от монтажной организации по акту.

17.2 Предоставлена рабочая исполнительная документация.

17.3 Предъявлены абонентские тепловые сети и системы теплоснабжения для осмотра и допуска в эксплуатацию:

по объектам жилищно-гражданского строительства представителю ОП ООО «СТК» го Первоуральск,

по объектам промышленности-представителю Госэнергонадзора РФ.

17.4 Заключение договора теплоснабжения.

17.5 Проверки и установки коммерческих узлов учета тепловой энергии.

18. Присоединение к действующим тепловым сетям произвести с 15 мая до 15 сентября.

Согласно Техническим условиям № 36302/27 от 08.08.2019 на присоединение к тепловым сетям, продление ТУ 36302/27 от 25.04.2016 (уточнение нагрузок в связи со строительством одного ж/д взамен трех)

10. Условия присоединения:	<i>Предусмотреть: - необходимость устройства теплофикационной камеры в т. «А» определить при проектировании с установкой стальной запорной арматуры на потребителей; - строительство т/с до нового жилого дома. Диаметр трубопроводов определить проектом</i>
11. Граница балансовой принадлежности тепловой сети и эксплуатационной ответственности ООО «СТК»	<i>приемный фланец запорной арматуры в новой теплофикационной камере в т. «А» между ТК 5/18-2 и ТК 5/20</i>

14. Рабочую документацию на теплоснабжение (разделы ОВ, ТМ, ТС) разработать в соответствии с действующими техническими условиями, действующими НТД, организацией, являющейся членом СРО и имеющей разрешение на данный вид работ, и согласовать с ОП ООО «СТК» ГО Первоуральск.

15. Строительно-монтажные работы по присоединению сетей теплоснабжения в точке подключения выполнить в соответствии с НТД, под техническим надзором ЭСО.

16. Монтажные и наладочные работы осуществить организацией являющейся членом СРО, имеющей разрешение на данный вид работ.

17. Предоставить на объект (введенную в эксплуатацию тепловую энергоустановку или участок тепловой сети) оформленные в соответствии с требованиями Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок (утв. приказом Ростехнадзора от 7 апреля 2008 г. № 212) Акт осмотра тепловых энергоустановок и тепловых сетей и Разрешение на допуск в эксплуатацию энергоустановки.

18. Проект предоставляется для согласования в ОП ООО «СТК» ГО Первоуральск:
- 18.1 до начала строительно-монтажных работ строящегося объекта;
- 18.2 в 2-х экземплярах, один экземпляр хранится в ОП ООО «СТК» ГО Первоуральск.
19. Пуск в эксплуатацию принадлежащих заказчику (потребителю) новых тепловых сетей и систем теплоснабжения разрешается после выполнения следующих мероприятий:
- 19.1. Проведены приемо-сдаточные испытания тепловых сетей и приняты заказчиком (потребителем) от монтажной организации по акту.
- 19.2. Предоставлена рабочая исполнительная документация.
- 19.3. Предъявлены абонентские тепловые сети и системы теплоснабжения для осмотра и допуска в эксплуатацию:
- по объектам жилищно-гражданского строительства представителю ОП ООО «СТК» по ГО Первоуральск,
- по объектам промышленности-представителю Госэнергонадзора РФ.
- 19.4 Заключение договора теплоснабжения.
- 19.5 Проверки и установки коммерческих узлов учета тепловой энергии.
20. Запросить технические условия на установку УКУТ в ОАО «Энергосбыт Плюс» Первоуральском ОП и ОК.
21. Присоединение к действующим тепловым сетям произвести с 15 мая до 15 сентября.

Согласно п. 34 Правил № 787 в случае подключения многоквартирного дома заявитель **вправе** осуществить мероприятия (в том числе технические) по подключению - за пределами сетей инженерно-технического обеспечения дома при условии согласования таких действий (в том числе технической документации) с исполнителем.

В таком случае исполнитель заключает с заявителем **договор** в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

В указанный в п. 34 Правил № 787 **договор** должны быть включены в том числе положения, предусматривающие:

обязанность заявителя получить временное разрешение органа федерального государственного энергетического надзора для проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования;

обязанность заявителя предоставить исполнителю до составления акта о подключении разрешение органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию соответствующих объектов теплоснабжения;

обязанность заявителя **передать исполнителю в собственность** созданный в результате проведения работ, определенных договором, объект теплоснабжения;

обязанность исполнителя **принять** созданный в результате проведения работ, определенных договором, объект теплоснабжения и оформить на такой объект право собственности в установленном порядке.

Согласно ст. 410 ГК РФ обязательство прекращается полностью или частично зачетом встречного однородного требования, срок которого наступил либо срок которого не указан или определен моментом востребования. В случаях, предусмотренных законом, допускается зачет встречного однородного требования, срок которого не наступил. Для зачета достаточно **заявления** одной стороны. При этом плата заявителя исполнителю за подключение и встречное предоставление исполнителем заявителю по указанному в п. 34 Правил № 787 договору является встречными односторонними требованиями.

Таким образом, фактически направленное поведение ПАО «Т Плюс» на взыскание платы за подключение в натуральной форме может свидетельствовать о нарушении порядка ценообразования. При этом, нарушение субъектами естественных монополий, к объектам которых осуществляется подключение (технологическое присоединение), установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, в частности, завышение или занижение размера платы за подключение (технологическое

присоединения), а равно **иное нарушение порядка ценообразования** при осуществлении процедур подключения (технологического присоединения) к соответствующим тепловым сетям составляет объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.21 КоАП РФ (Разъяснения № 10 Президиума ФАС России).

Заявка ООО «Досуг сервис» направлена в адрес ПАО «Т Плюс» **03.07.2021**, следовательно, срок направления проекта договора о подключении истек **30.07.2021**. В свою очередь, ПАО «Т Плюс» вместо проекта договора о подключении в адрес ООО «Досуг сервис» в нарушение ч. 3 ст. 14 Закона о теплоснабжении и п. 28 Правил № 787 направило непредусмотренное Правилами № 787 письмо (исх. № 51300-27-08/42 от 23.07.2021), согласно которому договор о подключении будет заключен после установления РЭК СО тарифа на подключение.

В данном случае наличие технической возможности подключения к системе теплоснабжения ПАО «Т Плюс» не опровергается. Вместе с тем, ПАО «Т Плюс» в срок до 01.09.2020 не обращалось в РЭК СО с предложением об установлении платы за подключение на 2021 год, а предъявление к застройщику требований о выборе им одного из предусмотренных п. 16 Правил № 787 вариантов подключения будет являться нарушением (решение Свердловского УФАС России от 30.06.2021 по жалобе № 066/01/18.1-2078/2021).

Таким образом, ПАО «Т Плюс» в нарушение срока, установленного п. 28 Правил № 787, не направлен подписанный проект договора о подключении по заявке ООО «Досуг сервис» от 03.07.2021.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства), предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в том числе предписания о заключении договоров, об изменении условий договоров или о расторжении договоров в случае, если лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее требование.

Согласно абз. 3 п. 28 Правил № 787 в случае представления сведений и документов, предусмотренных **пунктами 25 и 26** настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 2 экземплярах.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать ПАО «Т Плюс» предписание о принятии всех зависящих от него мер по направлению подписанного проекта договора о подключении к сетям теплоснабжения в адрес ООО «Досуг сервис» в установленный законом срок.

Согласно п. 5.3 Разъяснения № 7 Президиума ФАС России при поступлении в антимонопольный орган заявления, подлежащего рассмотрению в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные,

указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 9.21 КоАП, данное обращение подлежит рассмотрению как жалоба в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, а также как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Досуг сервис» признать обоснованной.
2. Организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, в лице ПАО «Т Плюс» признать нарушившей п. 28 Правил № 787, что выразилось в нарушении срока направления подписанного проекта договора о подключении по заявке ООО «Досуг сервис» от 03.07.2021.
3. Выдать ПАО «Т Плюс» предписание.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.