



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ по делу № 033/10/18.1-857/2021

«16» сентября 2021 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Члена Комиссии:

<...> - <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

заявителя ООО «Тепло-Инвест» - <...> (доверенность от 14.09.2021);

организатора торгов администрации города Карabanово – <...> (доверенность от 14.09.2021);

рассмотрев дело № 033/10/18.1-857/2021, возбужденное по жалобе ООО «Тепло-Инвест» на действия администрации муниципального образования город Карabanово (601642, Владимирская область, Александровский район, г. Карabanово, пл. Лермонтова, д. 1а, ОГРН 1053303325635, ИНН 3311015206) при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Карabanово Александровского района Владимирской области» (реестровый номер извещение № 040321/14627224/01),

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Тепло-Инвест» (вх. № 6672 от 07.09.2021) на действия администрации муниципального образования город Карabanово при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Карabanово

Александровского района Владимирской области» (реестровый номер извещение № 040321/14627224/01).

Как следует из жалобы, 04.03.2021 на основании постановления администрации муниципального образования город Карабаново от 03.03.2021 № 93 «Об утверждении конкурсной документации и извещения о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Карабаново Александровского района Владимирской области» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) было размещено извещение № 040321/14627224/01 об объявлении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Карабаново Александровского района Владимирской области, в соответствии с требованиями, указанными в конкурсной документации для проведения открытого конкурса и соответствующими законодательству Российской Федерации.

16.08.2021 Обществом было направлено в адрес администрации конкурсное предложение, которое согласно размещенному 27.08.2021 на официальном сайте протоколу было рассмотрено 26.08.2021.

Так, согласно протоколу вскрытия конвертов с конкурсными предложениями на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории г. Карабаново Александровского района Владимирской области от 25.08.2021 администрация вновь признает конкурс несостоявшимся на основании части 7 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон о концессионных соглашениях) в связи с поступлением одного конкурсного предложения, а также принимает решение рассмотреть конкурсное предложение Общества.

Согласно указанному протоколу в ходе заседания комиссии при определении соответствия конкурсного предложения требованиям конкурсной документации конкурсное предложение Общества признано соответствующим всем установленным требованиям.

Однако в протоколе о результатах проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения от 01.09.2021 администрация принимает решение об отказе в заключении концессионного соглашения. Так, в протоколе указано, что в настоящее время не представляется возможным заключение концессионного соглашения на условиях, изложенных в конкурсной документации. При этом протокол не содержит конкретных причин такого отказа.

Повторное признание администрацией конкурса несостоявшимся и вынесение на основании части 7 статьи 32 Закона о концессионных соглашениях решения об отказе в заключении концессионного соглашения является нарушением порядка проведения торгов и заключения договора по итогам их проведения, что нарушает права и законные интересы заявителя.

ООО «Тепло-Инвест» отмечает, что с момента объявления конкурса администрацией не вносились изменения в конкурсную документацию, хотя такая возможность предусмотрена частью 6 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях. Кроме того, Обществом при подготовке конкурсного предложения направлялся запрос в адрес Администрации, в котором оно просило предоставить документы для подготовки конкурсного предложения. На данный запрос администрация г. Карабаново предоставила ответ, указав на открытые источники, содержащие необходимую

информацию, тем самым подтвердив свою заинтересованность в заключении концессионного соглашения.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/10/18.1-857/2021.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 10 сентября 2021 г. Владимирским УФАС России в адрес организатора торгов – администрации муниципального образования город Карабаново направлено уведомление о приостановлении проведения открытого конкурса до рассмотрения жалобы по существу.

Кроме того, информация о поступлении ООО «Тепло-Инвест», а также сведения о дате и времени её рассмотрения размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru> в разделе «Решения».

В материалы дела от администрации муниципального образования город Карабаново поступил отзыв на жалобу от 22.04.2021, в котором указало, что согласно действующему законодательству, а именно части 7 статьи 32 Закона о концессионных соглашениях администрация города Карабаново воспользовалась своим правом, а именно, концедент вправе рассмотреть представленное только одним участником конкурса конкурсное предложение и в случае его соответствия требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, принять решение о заключении с этим участником конкурса концессионного соглашения в соответствии с условиями, содержащимися в представленном им конкурсном предложении, в тридцатидневный срок со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся.

Комиссионно принятое решение о невозможности заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, не нарушает права ООО «Тепло-Инвест», так как принято решение о проведении нового конкурса после доработки концессионного соглашения в шестимесячный срок.

В частности, администрация города Карабаново понесет расходы в 2022 г. на мероприятия по «Модернизации внутриквартальных участков сетей теплоснабжения г. Карабаново» в размере 3487,25 тыс. руб. (19%). Департаментом ЖКХ одобрена заявка в размере 14866,6 тыс. руб. (81%) в целях строительства, реконструкции и модернизации систем (объектов) теплоснабжения. Согласно Порядку отбора проектов (заявок) для предоставления субсидий в рамках реализации подпрограммы 3 «Модернизация объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» государственной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области», утвержденному распоряжением департамента жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области от 29.06.2020г. 13-р, субсидии из областного бюджета предоставляются в рамках софинансирования.

Вышеуказанные мероприятия нацелены на снижение роста тарифа для населения. Тарифную составляющую необходимо рассчитать и согласования с ДГРЦиТ, что также внесет корректировки в проект концессионного соглашения.

Кроме того, в новом концессионном соглашении будут. Кроме того, в перечень запланированных в 2021 г. мероприятий входит строительство 7 новых и модернизация 1 котельной. В ранее разработанном проекте концессионного соглашения и конкурсной документации предусматривалось строительство 10 котельных. Подобная разница в мероприятиях уменьшает вложения концессионера более чем на 20%.

Заключение концессионного соглашения с ООО «Тепло-Инвест» в условиях уменьшения затрат концессионера и включения расходов концедента ставит данную организацию в наиболее выгодные условия, чем предусматривались конкурсной документацией, и будет ущемлять права других участников рынка (возможных конкурсантов).

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частями 1-3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) передача прав владения

и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о концессионных соглашениях настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения.

Согласно части 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона.

04.03.2021 на основании постановления администрации муниципального образования город Карabanово от 03.03.2021 № 93 «Об утверждении конкурсной документации и извещения о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Карabanово Александровского района Владимирской области» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) было размещено извещение № 040321/14627224/01 об объявлении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Карabanово Александровского района Владимирской области, в соответствии с требованиями, указанными в конкурсной документации для проведения открытого конкурса и соответствующими законодательству Российской Федерации.

16.08.2021 Обществом было направлено в адрес администрации конкурсное предложение, которое согласно размещенному 27.08.2021 на официальном сайте протоколу было рассмотрено 26.08.2021.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с конкурсными предложениями на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории г. Карabanово Александровского района Владимирской области от 25.08.2021 администрация вновь признает конкурс несостоявшимся на основании части 7 статьи 32 Закона о концессионных соглашениях в связи с поступлением одного конкурсного предложения, а также принимает решение рассмотреть конкурсное предложение Общества.

ООО «Тепло-Инвест», считает, что на основании части 6 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях конкурсная комиссия обязана была принять решение о заключении концессионного соглашения с единственным участником, чье предложение соответствует условиям конкурса.

Вместе с тем комиссии Владимирского УФАС России не может согласиться с вышеуказанным доводом заявителя.

Порядок рассмотрения и оценки конкурсных предложений определен статьей 32 Закона о концессионных соглашениях.

Согласно части 7 этой статьи конкурс по решению концедента объявляется не состоявшимся в случае, если в конкурсную комиссию представлено менее двух конкурсных предложений или конкурсной комиссией признано соответствующими требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, менее двух конкурсных предложений. Концедент вправе рассмотреть представленное только одним участником конкурса конкурсное предложение и в случае его соответствия требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, принять решение о заключении с этим участником конкурса концессионного соглашения в соответствии с условиями, содержащимися в представленном им конкурсном предложении, в тридцатидневный срок со дня принятия решения о признании конкурса состоявшимся. В случае если по результатам рассмотрения представленного только одним участником конкурса конкурсного предложения концедентом не было принято решение о заключении с этим участником конкурса концессионного соглашения, задаток, внесенный этим участником конкурса, возвращается ему в пятнадцатидневный срок со дня истечения указанного тридцатидневного срока. В случае, если по решению концедента конкурс объявлен не состоявшимся либо в результате рассмотрения представленного только одним участником конкурса конкурсного предложения концедентом не принято решение о заключении с этим участником конкурса концессионного соглашения, решение о заключении концессионного соглашения подлежит отмене или изменению в части срока передачи концессионеру объекта концессионного соглашения и при необходимости в части иных условий концессионного соглашения.

Таким образом, указанная норма не подразумевает безусловной обязанности концедента по заключению концессионного соглашения с единственным участником, представившим конкурсное предложение.

Из части 1 статьи 447 Гражданского кодекса РФ следует, что договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В рассматриваемом случае торги признаны несостоявшимися, следовательно, администрация города Карабаново, как концедент, вправе провести повторные торги, изменив условия конкурса, для привлечения большего числа потенциальных инвесторов (концессионеров).

Таким образом, поскольку доводы ООО «Тепло-Инвест» на действия конкурсной комиссии организатора торгов администрации муниципального образования город Карабаново при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Карабаново Александровского района Владимирской области» (извещение № 040321/14627224/01) не нашли своего нормативного обоснования, жалобу Общества следует признать необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Тепло-Инвест» (вх. № 6672 от 07.09.2021) на действия администрации муниципального образования город Карабаново (601642, Владимирская область, Александровский район, г. Карабаново, пл. Лермонтова, д. 1а, ОГРН

1053303325635, ИНН 3311015206) при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Карabanово Александровского района Владимирской области» (извещение № 040321/14627224/01), необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Заместитель председателя Комиссии <...>

Член Комиссии: <...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.