



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.12.2021 № 8/15424
На № _____ от _____

Заявитель:
ФГБОУ ВО «БашГУ»
450076, РБ, г. Уфа,
ул. Заки Валиди, д.32

**Лицо, в отношении которого
подается заявление в РНП:**
ООО «Авангард»
452172, РБ, Чишминский р-н,
рабоч. поселок Чишмы
ул. Социалистическая,

Заключение № 002/10/5-2630/2021

24.12.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущего специалиста-эксперта отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителя ФГБОУ ВО «БашГУ» -
(доверенность от 07.12.2021); при отсутствии представителя от ООО
«Авангард» (уведомлен надлежащим образом),

рассмотрев материалы, представленные ФГБОУ ВО «БашГУ» о
включении ООО «Авангард» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

ФГБОУ ВО «БашГУ» (далее также – Заказчик) представило в
Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике

0200886

Башкортостан (далее - Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения в отношении ООО «Авангард» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Башкортостанского УФАС России в результате проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

22.11.2021 ФГБОУ ВО «БашГУ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 32110846010 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку кормов для лабораторных животных вивария биологического факультета БашГУ.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме №32110846010-2 от 01.12.2021 победителем было признано ООО «Авангард». Таким образом, ООО «Авангард», подав заявку и участвуя в аукционе в электронной форме, согласилось с условиями, предложенными закупочной документацией. Начальная цена договора составила 295 400 руб.

Порядок заключения договора по результатам закупки регламентирован следующими нормами.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В соответствии с п. 17.2 Документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку кормов для лабораторных животных вивария биологического факультета Башкирского государственного университета, участие, в котором могут принять только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Документация) договор по результатам закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора

электронной площадки.

В соответствии с п. 17.3 Документации Заказчик направляет проект договора участнику, с которым такой договор заключается, в течение пяти дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола. Последующий обмен электронными документами между Заказчиком и участником закупки при заключении договора осуществляется в трехдневный срок с соблюдением общего срока для заключения договора, предусмотренного пунктом 17.2. Документации.

Согласно п. 17.4 Документации, в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в срок, установленный Заказчиком, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

30.11.2021 протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме №32110846010-01 заявка ООО «Авангард» была признана соответствующей установленным требованиям и допущена к участию в аукционе.

01.12.2021 протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме №32110846010-02 заявка единственного участника ООО «Авангард» признана победителем открытого аукциона.

06.12.2021 Заказчиком в адрес ООО «Авангард» был направлен проект договора.

06.12.2021 участником ООО «Авангард» был отклонен проект договора и опубликован протокол разногласий. Причиной отклонения является желание Заявителя прописать в договоре раздел «Форс-мажор».

07.12.2021 Заказчиком внесено изменение в условия договора с учетом интересов Заявителя.

07.12.2021 договор отправлен на подпись участнику.

10.12.2021 победителем ООО «Авангард» был подписан договор.

Согласно п. 17.4 Документации, в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в срок, установленный Заказчиком, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с п. 9.2 Документации исполнение договора может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет. Способ обеспечения исполнения договора определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно.

Таким образом, на 10.12.2021 победитель закупки ООО «Авангард» обязан был также представить надлежащее обеспечение исполнения договора путем внесения денежных средств на указанный Заказчиком счет или предоставлением банковской гарантии.

Комиссия отмечает, что согласно п. 9.7. Документации, в случае

непредоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в срок, установленный для заключения договора, такой участник считается уклонившимся от заключения договора.

14.12.2021 в адрес ФГБОУ ВО БашГУ от ООО «Авангард» поступило гарантийное письмо, согласно которому ООО «Авангард» гарантирует исполнение своих обязательств по договору 2021.190740 «Поставка кормов для лабораторных животных вивария биологического факультета «БашГУ» в полном объеме и просит дать время для выпуска банковской гарантии.

Тем самым, в установленный Заказчиком срок ООО «Авангард» обеспечение исполнения договора не представил.

15.12.2021 протоколом отказа от заключения договора №32110846010-03 решением комиссии ООО «Авангард» было отклонено от участия закупки в связи с тем, что участник закупки не предоставил Заказчику в установленные сроки надлежащее исполнение договора.

При этом у победителя закупки имелась возможность до этапа подведения итогов оформить выпуск банковской гарантии.

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

При рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, закупочной документации, положения заказчика о закупках товаров,

работ, услуг, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

В заседании Комиссии ООО «Авангард» не участвовало (уведомлено о месте и времени рассмотрения жалобы), каких-либо пояснений не представило.

Комиссия отмечает, что подавая заявку и являясь в последствии победителем, участник должен осознавать возложенную на него меру ответственности с учетом того, что данные нарушения могут привести к необратимым последствиям.

Участником была подана соответствующая заявка, выражающая согласие на исполнение обязательств в соответствии с техническим заданием и условиями контракта.

Таким образом, ООО «Авангард» не проявлена та степень заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств.

По сведениям, имеющимся в материалах дела, усматривается наличие прямого умысла в действиях ООО «Авангард», направленного на незаключение договора по результатам закупки.

Учитывая изложенное, имеются основания для включения информации об ООО «Авангард» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные ФГБОУ ВО «БашГУ» (450076, РБ, г. Уфа, ул. Заки Валиди, д.32) в отношении ООО «Авангард» (452172, РБ, Чишминский р-н, рабоч. поселок Чишмы, ул. Социалистическая, д.2, кв.59) включить в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.

Председатель комиссии

Члены комиссии