

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

Екатерина Леонидовна
ИНН 440116930146
тел. +79199651083

105094, г. Москва ул. Госпитальный
Вал д. 5 стр. 8 кв. 113

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика

1. Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона лиц, действия (бездействие) которых обжалуются:

Заказчик: ИРЭ им. В.А. Котельникова РАН
Адрес (местонахождение): 125009, г. Москва, ул. Моховая, д.11, корп.7
Адрес (местонахождение) филиала: ФИРЭ им. В.А. Котельникова РАН, 141190, г. Фрязино Московской области, площадь им. академика Б.А. Введенского, д.1

месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:

Индивидуальный предприниматель Митешина Екатерина Леонидовна
Сведения о месте жительства/почтовый адрес: 105094, г. Москва ул. Госпитальный Вал д. 5 стр. 8 кв. 113

Адрес электронной почты: miteshina@irer.ru

3. Указание на обжалуемую закупку:

Конкурс: «Оказание комплекса услуг по поиску вариантов и решений минимизации налоговой нагрузки по земельному налогу для нужд ФИРЭ им. В.А. Котельникова РАН за период 2021–2023» (Реестровый номер извещения 32110744827 от 20.10.2021)

Ссылка: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110744827>

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) лица, действия (бездействие) которых обжалуются, соответствующие доводы:

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - закон о закупках), любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26

июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Доводы жалобы:

4.1. Согласно п. 7.6. документации заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме направляется участником открытого конкурса в электронной форме оператору электронной площадки в форме трех электронных документов, содержащих части заявки, предусмотренные в «Информационной карте» документации, и предложение участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта.

В то же время, в соответствии с п. 19 Информационной карты закупочной документации место подачи Заявок на участие в конкурсе: 141190, Московская область, г. Фрязино, площадь им. академика Б.А. Введенского, д.1 (заявки принимаются в рабочие дни: пн. - чет. с 10ч. до 17ч., пят. с 10ч. до 16ч., время местное).

Данные противоречия документации вводят участников закупки в заблуждение и противоречат положениям Закона о закупках.

4.2. В соответствии с п. 9.11.2 документации подкритерием оценки по критерию «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)» является «Наличие опыта участника по оказанию услуг, сопоставимого характера и объема». Причем в данном пункте установлено, что не являются предметом оценки, оценке не подлежат копии исполненных контрактов (договоров), включая приложения и дополнительные соглашения, копии актов сдачи-приемки выполненных работ (услуг) по правоотношениям, связанным с установлением новой кадастровой стоимости (переоценкой) объекта недвижимости. В то же время, в разделе 2 проекта договора установлено, что оплата работы рассчитывается исходя из новой кадастровой стоимости установленная в результате работы.

Таким образом, участник, имеющий обширный опыт оказания услуг по правоотношениям, связанным с установлением новой кадастровой стоимости (переоценкой) объекта недвижимости, соответствующий предмету договора лишается возможности участвовать в конкурентной борьбе и подвергается необоснованной дискриминации.

В соответствии с п. 9.11.2 документации для оценки заявок участников закупки комиссия будет рассматривать по подкритерию Наличие опыта участника по оказанию услуг, сопоставимого характера и объема» договоры, направленные на минимизацию земельного налога, только с бюджетными учреждениями, а по подкритерию «Наличие рекомендательных писем по оказанным услугам, сопоставимого характера и объема» только копии писем бюджетных организаций по оказанным услугам, направленным на минимизацию налога, за последние 3 года. В соответствии с положениями статьи 19, статьи 388 Налогового кодекса РФ (далее также — НК РФ), налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица. Положениями НК РФ не установлены особенности статуса налогоплательщика земельного налога в зависимости от его организационно-правовой формы форм собственности. Наличие статуса бюджетного учреждения также не порождает какие-либо особенности в отношении процедуры снижения ставки земельного налога и возврата излишне уплаченных сумм налога. Установление требования о наличии опыта оказания услуг именно бюджетным учреждениям является необоснованным и влечет ограничение конкуренции, так как потенциальный победитель закупки может иметь обширный опыт по возврату (зачету)

сумм налога для юридических лиц иных организационно-правовых форм. Отсутствие исполненных контрактов по оказанию услуг по возврату (зачету) сумм налога для бюджетных учреждений не может свидетельствовать о недостаточном уровне квалификации участника закупки. Следовательно, установление данного критерия влечет необоснованное ограничение конкуренции, дискриминацию участников закупки и является незаконным (в нарушение положений подпункта 2 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках).

В пункте п. 9.11.2 документации установлены следующие подкритерии и шкалы для их оценки:

«Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору» - максимально 20 баллов.

10.11.4 Наличие в штате специалистов в области юриспруденции (с высшим юридическим образованием), со стажем работы по специальности не менее 3-х лет

Порядок оценки по критерию:

Оценка заявок осуществляется в соответствии со «шкалой значений».

5 специалистов и более - 20 баллов

4 специалиста - 10 баллов

Не менее 1 и не более 3 специалистов - 5 баллов

Отсутствие специалистов – 0 баллов

«Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору» - максимально 20 баллов

10.11.5 Наличие в штате специалистов в области налогового права, со стажем работы по специальности не менее 3-х лет.

Порядок оценки по критерию:

Оценка заявок осуществляется в соответствии со «шкалой значений».

5 специалистов и более - 20 баллов

4 специалиста - 10 баллов

Не менее 1 и не более 3 специалистов - 5 баллов

Отсутствие специалистов – 0 баллов

«Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору» - максимально 20 баллов

10.11.6 Наличие в штате специалистов в области оценки, со стажем работы по специальности не менее 10-х лет.

Содержание подкритерия:

Специалист должен быть действующим членом саморегулируемой ассоциации оценщиков и включен в реестр, иметь квалификационный аттестат о сдаче единого квалификационного экзамена «Оценка недвижимости», иметь действующий полис страхования ответственности. Суммарное страховое покрытие должно быть не менее 30 (тридцати) млн.

руб.

Подтверждающие документы указаны в п.16 Информационной карты - подпунктами 10.1. - 10.4., а также

выписка или нотариально заверенная копия выписки из реестра СРО оценщика (не ранее одного месяца до даты окончания подачи заявок), копия квалификационного аттестата о сдаче единого квалификационного экзамена, копия полиса страхования ответственности на сумму не менее 30 млн. рублей.

Порядок оценки по критерию:

Оценка заявок осуществляется в соответствии со «шкалой значений».

5 специалистов и более- 20 баллов

4 специалиста - 10 баллов

Не менее 1 и не более 3 специалистов - 5 баллов

Отсутствие специалистов – 0 баллов

Данные шкалы оценок не имеют пропорциональной зависимости между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями. Считаю, что данный факт необоснованно ограничивает конкуренцию, что нарушает положения подпункта 2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенных фактических обстоятельств, приведенных выше, правовых норм **прошу Московское УФАС России** вынести предписание об устранении допущенных Заказчиком нарушений, о приведении документации о закупке № 32110744827 в соответствие с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупке Заказчика.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

- Копия конкурсной документации на 40 листах.
