



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

19.04.2022 № 5/4277

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО "БТС"
450105, г.Уфа, ул.М.Рыльского,
д.28-43
bts02@mail.ru

Заказчик:
ГУП "Башавтотранс" РБ
450015, г.Уфа, ул.К.Маркса, д.35
zakupki@bashauto.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/10/18.1-512/2022

14.04.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

Членов Комиссии:

при участии посредством ВКС:
представителя заявителя:

представителя ГУП "Башавтотранс":

представителя ООО "ПСК":

рассмотрев жалобу ООО "БТС" (450105, г.Уфа, ул.М.Рыльского, д.28-43) (вх.№ 4160 от 25.03.2022, вх.№ 4223 от 25.03.2022) на действия заказчика - ГУП "Башавтотранс" РБ (450015, г.Уфа, ул.К.Маркса, д.35) при проведении закупки на оказание услуг по техническому обслуживанию автоматических бортовых контрольных устройств (извещение № 32211232059 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru),

0203303

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО “БТС” (450105, г.Уфа, ул.М.Рыльского, д.28-43) (вх.№ 4160 от 25.03.2022, вх.№ 4223 от 25.03.2022) на действия заказчика - ГУП “Башавтотранс” РБ (450015, г.Уфа, ул.К.Маркса, д.35) при проведении закупки на оказание услуг по техническому обслуживанию автоматических бортовых контрольных устройств (извещение № 32211232059 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru).

По мнению заявителя, заказчик установил излишнее требование в закупочной документации, которого нет у заявителя в его лицензии ФСБ, так как оно не требуется для оказания услуги, указанной в закупке, а именно: “пункт 28. Изготовление и распределение ключевых документов и (или) исходной ключевой информации для выработки ключевых документов с использованием аппаратных, программных и программно-аппаратных средств, систем и комплексов изготовления и распределения ключевых документов для шифровальных (криптографических) средств”.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представлена письменная позиция с приложением запрашиваемых документов.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные

интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании пунктов 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

17.03.2022 заказчик на сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru разместил извещение № 32211232059 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию автоматических бортовых контрольных устройств, участие в котором могут принять только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Дата начала срока подачи заявок: 17.03.2022.

Дата окончания срока подачи заявок: 25.03.2022.

Начальная (максимальная) цена договора: 15 000 000, 00 рублей.

Согласно протокола № 32211232059 от 05.04.2022 подведения итогов аукциона в электронной форме на участие в закупке было подано три заявки. Комиссией заказчика принято решение о допуске только одного участника. Аукцион признан несостоявшимся.

По доводу заявителя о том, что заказчик установил излишнее требование в закупочной документации, которого нет у заявителя в его лицензии ФСБ, так как оно не требуется для оказания услуги, указанной в закупке, а именно: "пункт 28. Изготовление и распределение ключевых документов и (или) исходной ключевой информации для выработки ключевых документов с использованием аппаратных, программных и программно-аппаратных средств, систем и комплексов изготовления и распределения ключевых документов для шифровальных (криптографических) средств", Комиссия Башкортостанского УФАС России отмечает следующее.

Исходя из содержания извещения, предметом аукциона является оказание услуг по техническому обслуживанию бортовых контрольных устройств.

Согласно положениям пункта 8 Технического задания документации о закупке, к участникам аукциона предъявлялись следующие требования:

"Исполнитель должен иметь наличие необходимых лицензий, допусков, разрешений на осуществление соответствующей деятельности:

- выписку от ФБУ «Агентство автомобильного транспорта», подтверждающую факт внесения сервисного центра в перечень мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств;

- лицензию Федеральной службы безопасности Российской Федерации, оформленную в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 313 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» на выполнение работ в соответствии с пунктами составляющими лицензируемую деятельность в отношении шифровальных криптографических средств:

п.12. Монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств, за исключением шифровальных (криптографических) средств защиты фискальных данных, разработанных для применения в составе контрольно-кассовой техники, сертифицированных Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

п. 20. Работы по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией на эти средства

(за исключением случая, если указанные работы проводятся для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

п.21. Передача шифровальных (криптографических) средств, за исключением шифровальных (криптографических) средств защиты фискальных данных, разработанных для применения в составе контрольно-кассовой техники, сертифицированных Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

п. 28. Изготовление и распределение ключевых документов и (или) исходной ключевой информации для выработки ключевых документов с использованием аппаратных, программных и программно-аппаратных средств, систем и комплексов изготовления и распределения ключевых документов для шифровальных (криптографических) средств”.

Согласно разделу № 1. Наименование и описание объекта закупки, заказчику необходимо оказать следующие виды работ:

- Активизация блока СКЗИ тахографа;
- Активизация блока СКЗИ тахографа (после замены/при установке);
- Замена СКЗИ тахографа;
- Отзыв активации СКЗИ тахографа;
- Установка тахографа первичная;

Данные работы должны выполняться в соответствии с приказом Министерства транспорта РФ от 28 октября 2020 г. № 440 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства" (с изменениями и дополнениями).

Согласно подпунктам 4), 5), 6) 7) пункта 96 раздела IV Приказа № 440 следует: при активизации блока СКЗИ тахографа должно обеспечиваться выполнение следующих требований к тахографу:

- тахограф с неактивизированным блоком СКЗИ тахографа записывает на карту мастерской данные, необходимые для создания квалифицированного сертификата ключа блока СКЗИ тахографа (далее - данные для создания сертификата ключа);

- мастерская направляет данные для создания сертификата ключа в аккредитованный удостоверяющий центр;

- мастерская, получив квалифицированный сертификат ключа блока СКЗИ тахографа, записывает его на карту мастерской;

- ввод квалифицированного сертификата ключа блока СКЗИ тахографа с карты мастерской в блок СКЗИ тахографа осуществляется путем ввода карты мастерской в тахограф, ввода PIN-кода и аутентификации карты мастерской блоком СКЗИ тахографа;

Для активации блока СКЗИ исполнителю услуг необходимо сгенерировать и записать сертификат квалифицированной электронной подписи в блок СКЗИ тахографа. Исполнитель оказывает услуги по распределению ключевых документов в блок СКЗИ.

Изготовление и распределение ключевой информации в блок СКЗИ является лицензируемым видом деятельности и регулируется Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" , а также

Постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 313 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств..."

При активации тахографа исполнитель принимает от удостоверяющего центра сертификат ключа и записывает его в память блока СКЗИ тахографа.

Исполнитель является доверенным лицом удостоверяющего центра и выполняет услуги от его имени.

Взаимодействие между удостоверяющим центром и доверенным лицом регулируется Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ "Об электронной подписи".

Согласно пункту 4 статьи 13 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ "Об электронной подписи" удостоверяющий центр вправе наделить третьих лиц (далее - доверенные лица) полномочиями по приему заявлений на выдачу сертификатов ключей проверки электронной подписи, а также вручению сертификатов ключей проверки электронных подписей от имени этого удостоверяющего центра. При совершении порученных удостоверяющим центром действий доверенное лицо обязано идентифицировать заявителя при его личном присутствии.

Согласно статьи 12 пункта 1 №99-ФЗ деятельность, связанная с криптографическими средствами защиты информации, подлежит лицензированию.

Правила лицензирования определены в Постановлении Правительства от 16.04.2012 № 313 "Об утверждении положения о лицензировании деятельности по разработке, производству и распространению шифровальных криптографических средств".

Постановление Правительства № 313 содержит п.28 "Изготовление и распределение ключевых документов и (или) исходной ключевой информации для выработки ключевых документов с использованием аппаратных, программных и программно-аппаратных средств, систем и комплексов изготовления и распределения ключевых документов для шифровальных (криптографических) средств.

Согласно п.28 Приложения № 1 Постановления Правительства № 313 услуги по распределению ключевых документов являются лицензируемым видом деятельности.

Установлено, что заказчику необходимо произвести установку тахографов на транспортные средства и для их функционирования в соответствии с требованиями Приказа № 440 провести активацию блока СКЗИ. Исключение данного вида работ не обеспечит выполнение требований законодательства.

В связи с этим были установлены требования к участникам закупки о наличии лицензии ФСБ России с указанием лицензируемых видов деятельности, соответствующих пунктам Приложения № 1 Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 313.

Заявитель в своей жалобе ссылается на информацию, размещенную на сайте Центра по лицензированию ФСБ России.

В своем письме Центр лицензирования ФСБ России указывает на то, что отдельные работы (оказываемые услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности (определенные пунктами Перечня 12, 20, 21) могут осуществляться по месту расположения объектов, в отношении которых они выполняются.

Тем самым информирует о том, что работы, составляющие лицензируемый вид деятельности (12, 20, 21), можно выполнять на территории заказчика.

В закупочной документации об электронном аукционе установлены требования о том, что работы по установке демонтированных тахографов должны выполняться на территории заказчика, что не противоречит информации, размещенной на сайте Центра лицензирования ФСБ России.

Комиссия Башкортостанского УФАС России отмечает, что заявителем не представлено доказательств, свидетельствующих о неправомерности включения в закупочную документацию требования, которого нет у заявителя в его лицензии ФСБ, а именно: “пункт 28. Изготовление и распределение ключевых документов и (или) исходной ключевой информации для выработки ключевых документов с использованием аппаратных, программных и программно-аппаратных средств, систем и комплексов изготовления и распределения ключевых документов для шифровальных (криптографических) средств”.

Таким образом, данный довод заявителя признается необоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО “БТС” (450105, г.Уфа, ул.М.Рыльского, д.28-43) (вх.№ 4160 от 25.03.2022, вх.№ 4223 от 25.03.2022) на действия заказчика - ГУП “Башавтотранс” РБ (450015, г.Уфа, ул.К.Маркса, д.35) при проведении закупки на оказание услуг по техническому обслуживанию автоматических бортовых контрольных устройств (извещение № 32211232059 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.