

Исх. б/н от 15.07.2020 года

В Управление Федеральной антимонопольной
службы городу Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на документацию открытого аукциона в электронной форме
(реестровый номер закупки: 32009291763)

ЗАКАЗЧИК:

Наименование: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА
МОСКВЫ "РИТУАЛ";
Место нахождения: 125057, г. Москва, ул. Песчаная, д.3;
Контактное лицо: Ольга В.К.
Телефон: +7 495 6073676 1065
E-mail: o.shcherbakova@mosritual.ru

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

Наименование: ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР «СПЕЦИАЛИСТ»;
Место нахождения: 141004, Московская область, городской округ Мытищи, город
Мытищи, Силикатная улица, 16г-1;
Телефон: 8 915 334 16 41
E-mail: 89153341641@mail.ru

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ:

Наименование: ООО «РТС–тендер»
Электронный адрес: www.rts-tender.ru
Адрес: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1
Телефон: +7 499 653-9-900
E-mail: info223@rts-tender.ru

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Реестровый номер закупки: 32009291763
Способ определения поставщика: Открытый аукцион в электронной форме
Наименование объекта закупки: Оказание услуг по обучению работников ГБУ «Ритуал»
по программе «Нормы и правила безопасной организации работ в электроустановках
потребителей электрической энергии».
Начальная (максимальная) цена контракта: 505 500,0 Российский рубль

03.07.2020 года размещены извещение и документация открытого аукциона в
электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обучению
работников ГБУ «Ритуал» по программе «Нормы и правила безопасной организации работ
в электроустановках потребителей электрической энергии» (реестровый номер закупки:
32009291763 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в
информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru).

Считаю, что условия документации открытого аукциона в электронной форме
нарушают положение о закупках Заказчика, что в свою очередь является основанием для
обязания Заказчика внести изменения в документацию, на основании следующего.

В соответствии со столбцом 4 «Цель и планируемые результаты обучения» Приложения № 2 к Техническому заданию аукциона «Требования к образовательным программам» Исполнитель самостоятельно подает документы на обучающихся в комиссию Ростехнадзора, а также передает Заказчику готовый протокол аттестации. Итогом работ будет являться протокол аттестации Ростехнадзора на каждого обучаемого работника ГБУ «Ритуал», а также удостоверение установленного образца.

Таким образом, Заказчик указывает, что результатом выполнения работ по Контракту является выдача Заказчику протокола аттестации Ростехнадзора на каждого обучаемого работника, а также удостоверение установленного образца.

В тоже время, Ростехнадзор не является стороной Договора, заключаемого по результатам проведения закупки, Ростехнадзор также не имеет каких-либо обязательств перед Исполнителем Договора, предусмотренных Законом. Следовательно, у Исполнителя отсутствует правовая возможность обязать Ростехнадзор провести аттестацию работников Заказчика в срок, предусмотренный Контрактом и выдать положительные протоколы аттестации и удостоверения установленного образца.

Правила, по которым Ростехнадзором проводится аттестация и присваиваются группы допуска по электробезопасности устанавливаются самим Ростехнадзором (пункт 9 Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики Утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2019 г. N 1365).

Такие правила утверждены Приказом Ростехнадзора от 6 ноября 2019 года № 424 (Далее – Порядок проведения аттестации).

Указанный **Порядок проведения аттестации содержит следующие условия проведения аттестации, которые обуславливают невозможность исполнения пункта 5.3. Технического задания Исполнителем Договора:**

1) В соответствии с пунктом 16 Порядка проведения аттестации, аттестация проводится на основании заявления об аттестации работника, направляемого на аттестацию.

При этом, Заявителями являются: организации, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, **осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, направляющие работников для проведения аттестации** (пункт 2 Порядка проведения аттестации).

Таким образом, Заявителем может являться только сам Заказчик, а не Исполнитель Договора.

Исполнитель в свою очередь, не может гарантировать направление Заказчиком соответствующего заявления в Ростехнадзор.

Обязанность Заказчика выдать доверенность Исполнителю также не предусмотрена проектом Контракта, содержащимся в закупочной документации.

Таким образом, у Исполнителя отсутствует возможность понудить Заказчика направить в Ростехнадзор соответствующее заявление.

2) Конкретная дата проведения аттестации устанавливается Ростехнадзором (пункт 12 Порядка проведения аттестации).

При этом, срок оказания услуг, в столбце «Срок» в Приложении № 1 к Техническому заданию «Перечень объектов закупки», указан следующим образом: с 1-го по 60-й рабочий день с момента заключения контракта.

Повлиять на дату проведения аттестации Исполнитель не может. Дата проведения аттестации, установленная Ростехнадзором может в том числе находиться за сроком исполнения Договора, или даже сроком действия Договора.

3) В соответствии с пунктом 10. Порядка проведения аттестации, результатом проведения аттестации является выписка из протокола заседания центральной аттестационной комиссии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Центральная аттестационная комиссия) или территориальной аттестационной комиссии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Территориальная аттестационная комиссия), содержащая результаты аттестации или рассмотрения заявления об апелляции на решения, действия (бездействии) территориальных аттестационных комиссий.

При этом **выдача удостоверений Ростехнадзором, в соответствии с действующим законодательством и нормативными актами Ростехнадзора в настоящее время не производится.**

Таким образом, условие об обеспечении выдачи Ростехнадзором удостоверений установленного образца также неисполнимо.

4) Как указано выше, результатом выполнения работ в соответствии с техническим заданием аукциона в электронной форме будет являться протокол аттестации Ростехнадзора на каждого обучаемого работника ГБУ «Ритуал», а также удостоверение установленного образца.

То есть, Заказчик видит результатом выполнения работ именно положительное прохождение аттестации своими сотрудниками в Ростехнадзоре.

Однако, Исполнитель не может нести ответственность за действия лиц, направляемых Заказчиком на обучение, и не может гарантировать положительное прохождение ими аттестации в соответствии с Порядком проведения аттестации, установленным Ростехнадзором и, тем самым, Исполнитель не может гарантировать выдачу соответствующих удостоверений лицам, направленным Заказчиком на обучение, следовательно указанное требование аукционной документации также неисполнимо

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее - Закон о закупках отдельными видами юридических лиц) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействии) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействии) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) **осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;**

Согласно с пункту 2.1. Положения о закупках Заказчика нормативное правовое регулирование осуществления закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Заказчика **основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации**, Закона № 223-ФЗ, иных федеральных законов и нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с осуществлением закупок.

Договор заключаемый по результатам проведения закупки по своей правовой природе является Договором возмездного оказания услуг.

В соответствии с пунктом 1 статьи 779 ГК РФ По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Таким образом, по Договору возмездного оказания услуг именно Исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказать услуги.

В силу части 3 статьи 308 ГК РФ обязательство не создает обязанностей для лиц, не участвующих в нем в качестве сторон (для третьих лиц).

Таким образом, возможность исполнения Контракта Исполнителем не может быть поставлена в зависимость от неопределенных во времени и не являющихся неизбежными действий третьих лиц, не обязанных к чему-либо договором между истцом и ответчиком.

При этом, Ростехнадзор, либо сотрудники Заказчика проходящие обучение у Исполнителя не являются сторонами Договора, не имеют обязательств перед Исполнителем, Исполнитель не имеет возможности понудить Ростехнадзор, или сотрудников Заказчика совершить определённые действия без которых выполнение Контракта невозможно.

Таким образом, условие о том, что результатом работ будет являться протокол аттестации Ростехнадзора на каждого обучаемого работника ГБУ «Ритуал», а также удостоверение установленного образца. является ничтожным на основании статьи 168 ГК РФ.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Приостановить определение поставщика до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Провести внеплановую проверку;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, обязав внести изменения в документацию открытого аукциона в электронной форме в целях приведения ее в соответствие с требованиями действующего законодательства, путём исключения из Технического задания условий о том, что итогом работ будет являться протокол аттестации Ростехнадзора на каждого обучаемого работника ГБУ «Ритуал», а также удостоверение установленного образца.

Приложение:

1. Копия документа о назначении директора ЧУ ДПО «Учебный центр «Специалист».

Директор
ЧУ ДПО «Учебный центр «Специалист»
(подписано ЭЦП)

А.В. Инягин