

исх. № 85 от «29» мая 2019 г.

*В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Самарской области  
443086, г. Самара, ул. Ерошевского, 3а,*

### **ЖАЛОБА**

*на действия заказчика при проведении электронного аукциона  
по определению поставщика таблетированной соли*

1) наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются:

Заказчик	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "САМРЭК-ЭКСПЛУАТАЦИЯ" ОГРН 1136315000469 ИНН 6315648332
Адрес (место нахождения)	443072, ОБЛ САМАРСКАЯ, Г САМАРА, УЛ 18 КМ, дом ДОМ Б/Н, корпус ЛИТЕРА X, офис (квартира) ОФИС 5

2) наименование, сведения о месте нахождения заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:

ООО «Солена»  
420127, РФ, г. Казань, ул. Михаила Миля 27  
ИНН 1656018780 КПП 166101001 ОГРН 1021603069290  
Тел: 8(843) 570-77-70, 571-90-88; 571-90-89,  
E-mail: solena1999@mail.ru

3) указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена (указанная информация не представляется при обжаловании актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей):

Реестровый номер извещения	31907892452
Способ размещения закупки	Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Наименование закупки	Поставка таблетированной соли
Заказчик	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "САМРЭК-ЭКСПЛУАТАЦИЯ" ОГРН 1136315000469 ИНН 6315648332
Адрес сайта	<a href="http://www.zakupki.gov.ru">http://www.zakupki.gov.ru</a>

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, на нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами



градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, а также соответствующие доводы:

21.05.2019 года на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на предмет поставки таблетированной соли. Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) определены 31.05.2019 в 10:00. В составе документации по проведению электронного аукциона содержится раздел 4 «Техническое задание на поставку таблетированной соли», подраздел 1 которого изложен в следующем виде:

I. Краткая техническая характеристика:				
1.1. Представляет из себя мелкие гранулы. Предназначена для котельных.				
№ п/п	Наименование товара, характеристики	Ед. изм. товара	Кол-во	
1	Хлористый натрий	не менее 98,1	кг	265 000
	Хлорид натрия	не менее 99,72		
	Кальций-ИОН	не более 0,004		
	Магний-ИОН	не более 0,001		
	Сульфат-ИОН	не более 0,014		
	Нерастворимый в воде остаток	не более 0,005		
	Внешний вид	Таблетки цилиндрической формы со сферической нижней и верхней частью		
Цвет	Белый			

ООО «Солена» полагает, что описание объекта закупки противоречит Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках):

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Описание предмета закупки должно носить объективный характер и не должно вызывать ее множественного толкования, поскольку именно на положения документации при формировании своих предложений ориентируются потенциальные участники.

В соответствии с разделом 1.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «СамРЭК-Эксплуатация» - «Термины и определения», документация о закупке – комплект документов, содержащий **необходимую и достаточную информацию о предмете закупки,**



условиях и порядке ее проведения, об условиях договора, заключаемого по её результатам и иные сведения в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

В рассматриваемом случае в рамках раздела 4 «Техническое задание на поставку таблетированной соли» указываются количественные показатели, но не указываются единицы измерения. Показатели «Хлористый натрий» и «Хлорид натрия», являющиеся синонимичными понятиями, имеют различную величину. Отсюда, потенциальный участник не имеет возможности объективно установить требования заказчика к качеству и техническим характеристикам товара. Подобные разночтения в техническом задании не могут свидетельствовать о соблюдении заказчиком положений ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, поскольку любое отступление от предписанного приведенной нормой требования к описанию предмета закупки свидетельствует о нарушении заказчиком принципа информационной открытости закупки.

**Заказчик не установил объективных требований к качеству и техническим характеристикам товара, подлежащего поставке, что лишает участника закупки корректно сформировать свое предложение.**

В соответствии с ГОСТ Р 51574-2000 Соль поваренная пищевая. Технические условия (Таблица 2 - Физико-химические показатели соли) Массовая доля хлористого натрия (норма в пересчете на сухое вещество) для соли сорта экстра составляет не менее 99,70 % , между тем Заказчик устанавливает величину массовой доли хлористого натрия в размере не менее 99,72 (т.е. с превышением требований, установленных ГОСТ) без соответствующего обоснования. Массовая доля сульфат-ИОН (норма в пересчете на сухое вещество) для соли сорта экстра составляет в соответствии с вышеуказанным ГОСТ не более 0,16 % , между тем Заказчик устанавливает величину массовой доли сульфат-ИОН в размере не более 0,014 (так же, с превышением требований, установленных ГОСТ) без соответствующего обоснования.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

**Заказчиком установлены повешенные требования к продукции по сравнению с ГОСТ Р 51574-2000 без соответствующего обоснования.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного, следует признать Заказчика - ООО "САМРЭК-ЭКСПЛУАТАЦИЯ" нарушившим требования части 1 статьи 3, части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".



5) документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы – в Приложениях.  
На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Провести проверку правомерности действий Заказчика;
3. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

**Приложения:**

1. Извещение о закупке №31907892452.
2. Раздел 4 Документации по проведению электронного аукциона по определению поставщика таблетированной соли.
3. Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя Заявителя.

Директор



Щегольков А.В.