



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

06.07.2021 № 8/8277

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Артдент»
119178, г. Санкт-Петербург,
16-я линия В.О., д. 85, корп. 6,
литер Д, пом. 1-Н
mail@studiofab.ru

Заказчик:

ГБУЗ РБ Стоматологическая
поликлиника №2 г. Уфа
450075, РБ, г. Уфа, пр. Октября, д.105/3
ufa.sp2@doctorrb.ru

Электронная торговая площадка

<http://www.tektorg.ru>
help@tektorg.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-1202/2021

01.07.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии представителя от ООО «Артдент» –
(доверенность от 21.06.2021); от ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №2
г. Уфа - (доверенность от 24.06.2021),

рассмотрев жалобу ООО «Артдент» (119178, г. Санкт-Петербург, 16-я
линия В.О., д. 85, корп. 6, литер Д, пом. 1-Н) от 16.06.2021 вх. №9925 на
действия ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №2 г. Уфа (450075, РБ, г.
Уфа, проспект Октября, д. 105/3) при проведении электронного аукциона на
право заключения договора на выполнение работ по изготовлению

0212337

стоматологических конструкций для нужд ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №2 г. Уфа в 2021г (извещение №32110318571),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Артдент» (119178, г. Санкт-Петербург, 16-я линия В.О., д. 85, корп. 6, литер Д, пом. 1-Н) от 16.06.2021 вх. №9925 на действия ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №2 г. Уфа (450075, РБ, г. Уфа, проспект Октября, д. 105/3) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению стоматологических конструкций для нужд ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №2 г. Уфа в 2021г (извещение №32110318571).

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в отказе в допуске к участию в электронном аукционе.

Организатор торгов с жалобой не согласен, указывая на отсутствие полного комплекта документов в составе заявки ООО «Артдент» (представлена письменная позиция от 24.06.2021 вх. №10257).

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или

индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

26.05.2021 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Организатор торгов разместил извещение №32110318571 о проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению стоматологических конструкций для нужд ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №2 г. Уфа в 2021г.

Согласно п. 2, п. 9 ч. 10 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам такой закупки.

В пункте 24 документации прописаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке:

Заявка на участие в аукционе должна быть подготовлена в строгом соответствии с формами документов, установленными Разделом 4 настоящей документации «Обязательные формы документов для предоставления в составе заявки».

Все документы (либо их копии) могут быть представлены в виде файлов в форматах: .doc, .rtf, .pdf, .jpg, .jpeg. При этом участник должен придерживаться принципа: один документ – один файл.

Все документы (либо их копии) должны быть подписаны электронной подписью.

Заявка на участие в аукционе должна содержать:

- фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

- копии учредительных документов участника закупок (для юридических лиц);

- копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона. Допускается предоставление указанных выписок, сформированных с помощью сайта <http://egrul.nalog.ru>

- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя согласно законодательству соответствующего государства (для иностранных лиц). Документы должны быть получены не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона;

- документ, подтверждающий полномочия лица осуществлять действия от имени участника закупок - юридического лица (копию решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым это физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности). Если от имени участника выступает иное лицо, заявка должна включать и доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью (при наличии) участника закупки и подписанную от его имени лицом (лицами), которому в соответствии с законодательством РФ, учредительными документами предоставлено право подписи доверенностей (для юридических лиц), либо

нотариально заверенную копию такой доверенности;

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, выступающих предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не считаются для участника закупки крупной сделкой, представляется соответствующее письмо;

8) документ, декларирующий следующее:

- участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица);

- на день подачи заявки деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях;

- у участника закупки отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

- сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом N 223-ФЗ и Законом N 44-ФЗ;

- участник закупки обладает исключительными правами на интеллектуальную собственность либо правами на использование интеллектуальной собственности в объеме, достаточном для исполнения договора (если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на интеллектуальную собственность либо исполнение договора предполагает ее использование);

9) документы (их копии), подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям законодательства РФ и аукционной документации к лицам, которые осуществляют поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг: Деятельность участника по предмету закупки осуществляется на основании лицензии на осуществление медицинской деятельности по стоматологии ортопедической. Требование установлено подпунктом 46 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

10) документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям законодательства РФ к таким товарам, работам, услугам, если законодательством РФ установлены требования к ним и представление указанных документов предусмотрено аукционной документацией. Исключение составляют документы, которые согласно гражданскому законодательству могут быть представлены только вместе с товаром;

11) обязательство участника аукциона представить до момента заключения договора сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и документы, подтверждающие эти сведения, если требование о представлении таких сведений было установлено в аукционной документации;

12) согласие или конкретные показатели предлагаемого к поставке товара на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с условиями, установленными аукционной документацией;

13) другие документы в соответствии с требованиями настоящей аукционной документации.

14) документ, о том, что участник не является оффшорной компанией.

Заявка на участие в аукционе может содержать:

1) дополнительные документы и сведения по усмотрению участника;

2) эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, на поставку которого осуществляется закупка;

3) иные документы, подтверждающие соответствие участника закупки и (или) товара, работы, услуги требованиям, установленным в документации о проведении аукциона.

Кроме того, в пункте 15 закупочной документации изложены требования к участникам, которые указываются (декларируются) участниками в Форме заявки на участие в аукционе в электронной форме (приложение №3 закупочной документации).

Одним из обязательных требований к участникам закупки, согласно п.п. 6.1 п. 15 закупочной документации, является то, что участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Аналогичное требование указано в п. 5 приложения №3 закупочной документации.

Вместе с тем, изучив заявку ООО «Артдент», Комиссия не обнаружила в ней декларирования о том, что юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (п. п. 6.1 п. 15 закупочной документации, п. 5 приложения №3 закупочной документации).

Также Комиссия в целях полного и объективного рассмотрения жалобы направила запрос информации в адрес электронной торговой площадки <http://www.tektorg.ru> (далее – ЭТП), с предоставлением в полном объеме заявок участников рассматриваемой закупки.

Согласно представленной ЭТП информации 10.06.2021 19:22 часов Участник №2 (ООО «Артдент») подал заявку на участие в электронном аукционе на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению стоматологических конструкций для нужд ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №2 г. Уфа в 2021г (извещение №32110318571). В составе своей заявки ООО «Артдент» в электронном виде были приложены следующие документы:

- Анкета;
- Выписка из СМСП от 10.06.2021;
- Декларация;
- Заявка;
- ИНН;
- Лицензия;
- Приложение к лицензии;
- Протокол (полномочия на 2020-2023);
- Протокол (создание ООО);
- Сведения о функциональных характеристиках;
- Свидетельство о гос. регистрации;
- Уведомление об упрощенной системе налогообложения.

Комиссия, рассмотрев представленную ЭТП заявку ООО «Артдент» установила, что в составе заявки у данного участника отсутствуют: выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, копия Устава, решение об одобрении или о совершении крупной сделки, либо письмо с указанием, что действия не считаются для участника закупки крупной сделкой.

При этом со стороны Заявителя не представлено доказательств о наличии препятствий со стороны ЭТП или Заказчика, которые бы помешали ему приложить документы в составе его заявки в полном объеме.

Согласно п.1.10.1. Положения о закупке комиссия по закупкам отказывает участнику закупки и допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 1.9.1 настоящего Положения;

2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения;

3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;

4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Комиссия отмечает, что согласно п.1.10.2. Положения о закупке если выявлен хотя бы один из фактов, указанных в п. 1.10.1 настоящего Положения, комиссия по закупкам обязана отстранить участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора.

В этой связи, действия Заказчика при отклонении заявки ООО «Артдент» соответствуют Положению о закупке.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Артдент» (119178, г. Санкт-Петербург, 16-я линия В.О., д. 85, корп. 6, литер Д, пом. 1-Н) от 16.06.2021 вх. №9925 на действия ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №2 г. Уфа (450075, РБ, г.

Уфа, проспект Октября, д. 105/3) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению стоматологических конструкций для нужд ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника №2 г. Уфа в 2021г (извещение №32110318571) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.