



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении причин и условий, способствовавших
совершению административного правонарушения (ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ)

06 мая 2019 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <...> на основании статьи 23.48 КоАП РФ и в порядке статьи 29.1 КоАП РФ, рассмотрев материалы дела № 066/04/9.21-38/2019 об административном правонарушении в отношении Акционерного общества «ГАЗЭКС» (Мусоргского ул., д. 4, г. Каменск-Уральский, Свердловская обл., 623428, ИНН/КПП 6612001379/661201001, зарегистрировано в качестве юридического лица 23.05.1995, далее также АО «ГАЗЭКС», Общество),

У С Т А Н О В И Л :

Постановлением от 06.05.2019 по делу № 066/04/9.21-38/2019 АО «ГАЗЭКС» признано виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 800000 (восемьсот тысяч) рублей.

Поводом к возбуждению дела согласно п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является заявление <...> (вх. № 01-14126 от 10.07.2018).

Событие предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в повторном совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 настоящей статьи, событие которого проявляется в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утв. постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

<...> (далее также Заявитель) 28.05.2018 направил в АО «ГАЗЭКС» заявку о заключении договора о подключении, к которой, в том числе, было приложено согласие ООО «Лесные дачи» о подключении к газопроводу среднего давления, расположенному в дачном поселке «Заповедник», в Сысертском районе, в 4 км. восточнее с. Кашино.

На основании заявки <...> Обществом был подготовлен Заявителю проект договора № 960-3-1251/2018 от 31.05.2018. Вышеуказанный проект договора был вручен Заявителю нарочно, о чем свидетельствует расписка в получении 14.06.2018 проекта договора.

Согласно техническим условиям № 3-1251/2018 на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения

(Приложение № 1 к договору № 960-3-1251/2018 от 31.05.2018), подключение объекта капитального строительства Заявителя планируется осуществить к проектируемому газопроводу низкого давления, протяженностью 1256 м., возведение которого предполагается АО «ГАЗЭКС». Плата за подключение установлена в сумме 3634286,22 рублей.

Вместе с тем, в заявлении также указывается, что к границе земельного участка Заявителя подходит действующий подземный газопровод среднего давления, кадастровый № <...> протяженностью 1500 м, принадлежащий на праве собственности ООО «Лесные дачи» (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 66-RU66341000-24-2016 от 19.05.2016) и технологически связан с сетями, принадлежащими АО «ГАЗЭКС».

Указанный газопровод проектировался и построен для газоснабжения парка «Филино» и согласие от собственника газопровода ООО «Лесные Дачи» было приложено к заявке от 28.05.2018.

<...> считает, что строительство нового газопровода нецелесообразно и у Общества имеется техническая возможность опосредованного технологического присоединения принадлежащего ему жилого дома к сетям газораспределения, без возложения на заявителя необоснованных материальных затрат.

Тем самым, как указывает <...>, действия АО «ГАЗЭКС» направлены на затягивание сроков подключения жилых домов физических лиц к газу, получения необоснованной выгоды и не соответствуют Правилам № 1314, ответственность за нарушение которых предусмотрена ст. 9.21 КоАП РФ

<...> указывает, что АО «ГАЗЭКС» нарушает п. 34 Правил № 1314, отказывая заявителю в подключении сети газораспределения ООО «Лесные Дачи» (основной абонент, которому принадлежит на праве собственности сеть газораспределения – газопровод среднего давления с кадастровым номером <...>, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 66-RU66341000-24-2016 от 19.05.2016).

Не согласившись с условиями проекта договора № № 960-3-1251/2018 от 31.05.2018, <...> 04.07.2018 направил в АО «ГАЗЭКС» мотивированный отказ от его подписания и просьбой изменить предложенную договором точку подключения на действующий подземный газопровод среднего давления, кадастровый № <...>, протяженностью 1500 м., в районе принадлежащего Заявителю земельного участка с кадастровым № <...>. Мотивированный отказ был направлен <...> по адресу: Урицкого ул., д. 24, г. Сысерть, Свердловская область, по месту нахождения офиса Сысертского участка Западного округа АО «ГАЗЭКС», адрес которого указан на официальном сайте АО «ГАЗЭКС» (<http://gazeks.com/consumer/private/address/>).

Мотивированный отказ от заключения договора был получен АО «ГАЗЭКС» 17.07.2018, что подтверждается распечаткой с официального сайта ФГУП «Почта России» (трек номер отправления 62010003141174). В письменных объяснениях (исх. № 09-3916 от 03.12.2018 / вх. № 01-26129 от 03.12.2018) отрицает получение мотивированного отказа от заключения договора.

В случае несогласия с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении дополненных технических условий.

Указанный отказ направляется заявителем исполнителю заказным письмом с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим подтвердить получение отказа (п. 77 Правил № 1314).

При направлении заявителем мотивированного отказа от подписания проекта договора о подключении или протокола разногласий к проекту договора о подключении исполнитель обязан в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных мотивированного отказа и протокола разногласий рассмотреть их, принять меры к урегулированию разногласий и направить заявителю для подписания новый проект договора о подключении (п. 79 Правил № 1314).

АО «ГАЗЭКС» 23.07.2018 направило <...> письмо (исх. № 3/13С-323) о невозможности изменить точку подключения и произвести технологическое присоединение ее объекта капитального строительства к газопроводу среднего давления с кадастровым № <...>, поскольку он не введен в эксплуатацию и не принадлежит АО «ГАЗЭКС». Новый проект договора к письму приложен не был.

Таким образом, направление АО «ГАЗЭКС» письма (исх. № 3/13С-323 от 23.07.2018) подтверждает получение им мотивированного отказа <...> от подписания проекта договора № 960-3-1251/2018 от 31.05.2018.

Правила № 1314 определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (п. 1).

В Правилах № 1314 используются следующие понятия (п. 2):

«подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

«заявитель» - юридическое или физическое лицо, намеренное осуществить или осуществляющее строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - юридическое лицо, осуществляющее строительство объекта сети газораспределения или реконструкцию объекта существующей сети газораспределения, принадлежащего ему на праве собственности;

«исполнитель» - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов при выполнении условий пункта 34 настоящих Правил, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов;

«основной абонент» - юридическое или физическое лицо, которое не оказывает услуги по транспортировке газа, владеющее на праве собственности или на ином законном основании объектом сети газораспределения и (или) газопотребления;

«точка подключения» - место соединения сети газораспределения исполнителя с сетью газопотребления или газораспределения заявителя;

«фактическое присоединение» - комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) сети газопотребления основного абонента с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - в сеть газораспределения заявителя.

В случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, технические условия такого подключения (технологического присоединения) выдаются газораспределительной организацией, к сети газораспределения и (или) газопотребления которой присоединена сеть газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащая основному абоненту. При этом запрос о предоставлении технических условий, заявка о подключении (технологическом присоединении) должны содержать согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя к своей сети газораспределения и (или) газопотребления. В случае если строительство газопровода от сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента осуществляется исполнителем по земельному участку основного абонента, к запросу о предоставлении технических условий, заявке о подключении (технологическом присоединении) прилагается согласие основного абонента на осуществление строительства газопровода на его земельном участке (п. 34 Правил № 1314).

В пункте 19.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее – Постановление Пленума № 10) указано, что в силу п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ одним из обстоятельств, отягчающих административную ответственность, является повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный ст. 4.6 КоАП РФ.

Постановлением Свердловского УФАС России по делу № 06-05/81 от 13.04.2017 АО «ГАЗЭКС» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 04.07.2017 по делу № А60-22477/2017, оставленным без изменения Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 21.09.2017, в удовлетворении заявленных требований АО «ГАЗЭКС» о признании незаконным постановления Свердловского УФАС России отказано.

Постановление по делу № 06-05/81 от 13.04.2017 было исполнено АО «ГАЗЭКС» 03.10.2017.

Таким образом, Общество считается подвергнутым административному наказанию с 21.09.2017 по 03.10.2018.

Согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

При применении указанной нормы судам следует учитывать, что однородными

считаются правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена одной статьей Особенной части КоАП РФ (п. 19.1 Постановления Пленума № 10).

В соответствии с ч. 2 ст. 4.3 КоАП РФ обстоятельства, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, не могут учитываться как отягчающие в случае, если указанные обстоятельства предусмотрены в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения соответствующими нормами об административной ответственности за совершение административного правонарушения.

Правонарушение, выразившееся в форме бездействия, считается совершенным в день, следующий за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности, а местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность (пункт 14 и пункт 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Согласно ч. 3 ст. 4.8 КоАП РФ, срок, исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока. Если окончание срока, исчисляемого днями, приходится на нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день.

Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало (ст. 191 ГК РФ). Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст. 193 ГК РФ).

Таким образом, имеет место наличие события, совершенного 01.08.2018 по местонахождению АО «ГАЗЭКС» административного правонарушения, выразившегося в непринятии АО «ГАЗЭКС» мер к урегулированию разногласий и направления <...> для подписания нового проекта договора о подключении в течение 10 рабочих дней со дня получения от последнего мотивированного отказа, полученного АО «ГАЗЭКС» 17.07.2018, с точкой подключения объекта капитального строительства к существующему подземному газопроводу среднего давления (кадастровый номер <...>), принадлежащий на праве собственности основному абоненту - ООО «Лесные Дачи») при наличии согласия последнего, что является нарушением п. 34, п. 79 Правил № 1314, лицом, считающимся с 21.09.2017 по 03.10.2018 подвергнутым административному наказанию.

При рассмотрении дела, Свердловским УФАС России установлено, что совершению административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, способствовало то, что Общество полагало, что может не принимать меры к урегулированию разногласий и не направлять заявителю для подписания новый проект договора о подключении в срок, установленный п. 79 Правил № 1314.

На основании изложенного, руководствуясь п. 7 ст. 26.1, ст. 29.13 КоАП РФ, вносит

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

АО «ГАЗЭКС» (Мусоргского ул., д. 4, г. Каменск-Уральский, Свердловская обл., 623428, ИНН/КПП 6612001379/661201001, зарегистрировано в качестве юридического лица 23.05.1995) принять все зависящие от него меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, путем принятия АО «ГАЗЭКС» мер по урегулированию разногласий, изложенных <...> в мотивированном отказе от подписания проекта договора № 960-3-1251/2018 от 31.05.2018, полученном АО «ГАЗЭКС» 17.07.2018, и направления <...> для подписания нового проекта договора в 2-х экземплярах в порядке п. 79 Правил

№ 1314, с учетом требований п. 34 Правил № 1314.

Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, подлежит обязательному рассмотрению в течение одного месяца со дня его получения (ч. 2 ст. 29.13 КоАП РФ).

О принятых мерах АО «ГАЗЭКС» необходимо в письменном виде сообщить должностному лицу Свердловского УФАС России, внесшему представление, в срок, не позднее десяти дней со дня рассмотрения представления.

Непринятие по представлению органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, влечет административную ответственность по ст. 19.6 КоАП РФ.

Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Предусмотренные статьей 29.13 КоАП РФ представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (ответственность за невыполнение которых установлена статьей 19.6 КоАП РФ), в случае, если они вынесены на основании обстоятельств, отраженных в постановлении по делу об административном правонарушении, могут быть обжалованы вместе с таким постановлением по правилам, определенным параграфом 2 главы 25 АПК РФ.

Отдельное обжалование представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, осуществляется в случаях и в порядке, определенных главой 24 АПК РФ (п. 20.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 20.06.2004 № 10).

Вместе с тем, в случае обжалования представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, возможность приостановления либо продления действия представления, нормами действующего административного законодательства не предусмотрена.

Заместитель руководителя управления

<...>