

**Заказчик:**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "САМАРСКАЯ ОБЛАСТНАЯ  
КЛИНИЧЕСКАЯ СТАНЦИЯ ПЕРЕЛИВАНИЯ КРОВИ"  
Почтовый адрес: 443068, обл. Самарская, г. Самара, ул. Ново-  
Садовая, д. 156, дом 156  
Место нахождения: 443068, обл. Самарская, г. Самара, ул.  
Ново-Садовая, д. 156, дом 156

**Заявитель жалобы:**

Общество с ограниченной ответственностью «Мединсталл»  
Место нахождения: 305000, г. Курск, ул. Ленина, д. 60, офис  
310  
Почтовый адрес: 305000, г. Курск, ул. Ленина, д. 60, офис 310  
Телефон/факс: 8 (4712)36-04-78  
Адрес электронной почты: [info@medinstall.com](mailto:info@medinstall.com)

**Сведения об обжалуемой закупке:**

Номер извещения: № 32413798118  
Предмет закупки: Поставка медицинских изделий для  
отделения заготовки крови и ее компонентов ГБУЗ СОКСПК  
Дата окончания срока подачи заявок: 22.07.2024г.

**Жалоба на действия заказчика при утверждении описания объекта закупки**

11.07.2024г. Заказчик опубликовал заказчиком было размещено извещение о проведении закупки способом проведения аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку медицинских изделий для отделения заготовки крови и ее компонентов ГБУЗ СОКСПК.

Начальная (максимальная) цена договора – 14 000 000,00 руб.

**Требования технического задания сформированы таким образом, что участниками закупки к поставке может быть предложен товар одного производителя, имеющегося на российском рынке и зарегистрированного Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.**

Заказчик при описании объекта закупки излишне детализировал требования к техническим, качественным и функциональным характеристикам закупаемого оборудования, при которых только один из имеющихся на российском рынке товаров может быть предложен к поставке.

Анализ аукционной документации позволяет сделать вывод, что заявленные в Техническом задании характеристики позиции № 4 «контейнер для заготовки, хранения и транспортирования донорской крови и ее компонентов с интегрированным лейкоцитарным фильтром» присущи ЕДИНСТВЕННОМУ товару, а именно: «Системы полимерные с магистралями для сбора, фильтрации, обработки и хранения крови и ее компонентов, пустые и с антикоагулянтами» производства "МАКО ФАРМА САС", Франция, Регистрационное Удостоверение № ФСР ФСЗ 2010/08535 от 12.02.2021г.

Ограничивающим конкуренцию требованием являются следующие:

-«Ресуспендирующий раствор PAGGSM, мл»;

- «Максимальный срок хранения эритроцитарной взвеси, суток – 49», также соответствуют исключительно продукции производства Масорфарма. В то же время технический регламент по заготовке и хранению компонентов крови в Российской Федерации и Постановление от 22 июня 2019 г. N 797 об утверждении правил заготовки, хранения, транспортировки и клинического

использования донорской крови и ее компонентов указывает, что срок хранения эритроцитов должен составлять не менее 42 дней.

Рассматривая аналогичную ситуацию, возникшую при закупке наборов для донорской крови четырёхкамерных в Ивановской области, Ивановское УФАС России признало действия заказчика, выразившиеся в установлении требования об обязательном применении ресуспендирующего в закупаемых изделиях раствора PAGGSM, нарушающими пункт 2 части 1, часть 2 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе (решение по делу № 07-15/2018-310 от 11.12.2018).

- «Постфильтрационное число лейкоцитов в дозе эритроцитарной взвеси - 1\*106/дозе» противоречит требованиям Постановления Правительства РФ от 22 июня 2019 г. № 797 «Об утверждении Правил заготовки, хранения, транспортировки и клинического использования донорской крови и ее компонентов и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Согласно ПП797 требование должно быть «менее 1\*106/дозе».

В соответствии с пп. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Закон № 223-ФЗ), а также п. 1.3. Положения о закупке Заказчика, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пп.2 п. 3.8.2. Положения о закупке Заказчика, в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В силу части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В целях исключения ограничения конкуренции заказчику следует убедиться, что установленным функциональным (потребительским), техническим, качественным характеристикам объекта закупки соответствует не менее двух производителей товаров, работ, услуг, в связи с чем необходимо определить идентичные и однородные товары, работы, услуги.

Если требования к характеристикам необходимых товаров установлены таким образом, что совокупности таких требований не отвечает товар ни одного производителя, то описание объекта закупки подобным образом имеет признаки ограничения количества участников закупки, а такие действия квалифицируются как нарушение Заказчиком принципа отсутствия необоснованных ограничений конкуренции и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В случаях, когда описание объекта закупки, включенное заказчиком в состав извещения, во-первых, не отражает реальную, обоснованную, объективную потребность заказчика, является излишне детализированным, действия заказчика признаются нарушением Федерального закона № 135-ФЗ, в том числе с учетом принципа экономически эффективного расходования денежных средств.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и п.1.3 Положения о закупке Заказчика, при закупке товаров заказчики руководствуются принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение таких товаров и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Приобретение в рамках закупок товара по завышенным ценам и/или при необоснованном ограничении конкуренции является коррупциогенным фактором. Указанные факты дают основания для проведения контрольными и правоохранительными органами проверок деятельности заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, в документации об аукционе Заказчик допустил нарушение требований, предусмотренных Положением о закупке самого Заказчика, которые ограничивают количество участников, имеющих возможность обеспечить удовлетворение потребности Заказчика надлежащим образом, а также требования, которые нарушают принципы проведения закупок, установленные Законом № 223-ФЗ.

Такое ограничение конкуренции может привести к нерациональному расходованию бюджетных средств, а также имеет признаки нарушения законодательства о закупках и антимонопольного законодательства. Указанные действия содержат в себе признаки составов административных правонарушений, связанных с ограничением конкуренции, которые предусмотрены Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь нормами действующего законодательства,

Прошу:

1. Признать в действиях заказчика нарушение Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при размещении аукциона на поставку медицинских изделий для отделения заготовки крови и ее компонентов ГБУЗ СОКСПК.

2. В случае установления нарушений закона со стороны заказчика, выдать предписание и обязать заказчика устранить выявленные нарушения закона путем внесения изменений в аукционную документацию либо путем отмены аукциона, если устранение нарушений не может быть достигнуто путем внесения изменений.

Директор

Панюкова И.П.