



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 066/01/18.1-2132/2024**

г. Екатеринбург

04.07.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «ЦГБ г. Кушва», — \*

— заинтересованного лица – \*

— заявителя жалобы в лице ИП Кобзева В.П. – \*

рассмотрев жалобу ИП Кобзева В.П. (вх. № 13082-ЭП/24 от 21.06.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ЦГБ г. Кушва» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку продуктов питания (СБКС) (извещение № 32413712477) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Кобзева В.П. (вх. № 13082-ЭП/24 от 21.06.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ЦГБ г. Кушва» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку продуктов питания (СБКС) (извещение № 32413712477), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что извещение о проведении закупки № 32413712477 составлено с нарушениями норм Закона о закупках.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителя заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская больница город Кушва» и размещенное в единой информационной системе в редакции № 13 от 07.05.2024 г.

17.06.2024 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413712477 на поставку продуктов питания (СБКС).

Начальная (максимальная) цена договора 128 083, 50 руб.

Исходя из доводов жалобы следует, что при описании предмета закупки Заказчиком применен код позиции КТРУ 10.86.10.910-00000002, согласно которому СБКС изготавливается по ГОСТ 33933-2016 «Межгосударственный стандарт. Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Смеси белковые композитные сухие. Общие технические условия», однако техническими условиями ГОСТа СБКС для зондового питания не предусмотрен.

Вместе с этим в одной из характеристик предмета закупки Заказчиком указано следующее:

«Данная смесь должна использоваться в т.ч. при приготовлении напитков и манной каши 10% вводимых пациентам через зонд (зондовое питание).

При поставке товара, Поставщик должен предоставить инструкцию по применению товара».

Таким образом, описание предмета закупки содержит противоречащие друг другу характеристики товара, что не позволяет определить потребность Заказчика: СБКС по ГОСТ 33933-2016 или продукт для зондового питания.

Также в настоящее время действует ГОСТ 35004-2023 «Продукция пищевая специализированная. Продукты пищевые энтерального питания базовые. Общие технические условия», согласно которому специализированные базовые пищевые продукты энтерального питания предназначены в том числе, для зондового питания в качестве единственного источника пищевых веществ и энергии.

Возражая относительно заявленного довода жалобы, представитель заказчика пояснил, что указанная характеристика обусловлена потребностью заказчика.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В силу п. 75 Положения при описании в документации о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно п. 184 Положения извещение о проведении запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях глав 28-30 настоящего положения - запрос котировок), помимо информации, указанной в пункте 78 настоящего положения, содержит следующие сведения:

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Комиссией установлено, что наименованием предмета закупки является «поставка продуктов питания (СБКС)» (информационная карта извещения).

В соответствии с п. 1 описания предмета закупки закупаемый заказчиком товар должен обладать следующими техническими характеристиками:

№ п/п	Наименование товара	Код позиции КТРУ	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя	Инструкция участнику закупки по формированию предложения*
1	Смесь белковая композитная сухая	10.86.10.910-00000002	Соответствие ГОСТ	Товар соответствует ГОСТ 33933-2016 Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Смеси белковые композитные сухие. Общие технические условия.	Соответствие
			Пищевая и энергетическая ценность	Пищевая и энергетическая ценность в 100 г смеси белковой композитной сухой, используемой в стандартных диетах для диетического лечебного питания и питания в учреждениях (отделениях)	Соответствие

			социальной защиты в соответствии с требованиями таблицы В.2 ГОСТа 33933-2016: Белки – 40,0 г Жиры – 20,0 г Углеводы – 30,0 г Энергетическая ценность – 452,0 Ккал	
		Дополнительные требования	Данная смесь должна использоваться в т.ч. при приготовлении напитков и манной каши 10% вводимых пациентам через зонд (зондовое питание).  При поставке товара, Поставщик должен предоставить инструкцию по применению товара.	<i>Соответствие</i>

Комиссией установлено, что указанные позиции содержат ссылку на используемый заказчиком при описании предмета закупки ГОСТ Р 33933-2016.

Согласно разделу 1 ГОСТ 33933-2016 Межгосударственный стандарт. Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Смеси белковые композитные сухие. Общие технические условия (далее — ГОСТ 33933-2016) настоящий стандарт распространяется на смеси белковые композитные сухие (далее - СБКС), относящиеся к специализированным продуктам и предназначенные для диетического лечебного и диетического профилактического питания взрослых и детей старше трех лет в качестве компонента для приготовления готовых блюд.

Комиссия установила, что ГОСТ 33933-2016 не содержит упоминаний и каких-либо ограничений на использование СБКС в качестве зондового питания.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что применение СБКС регламентируется: приказом Министерства здравоохранения РФ от 21 июня 2013 года № 395н «Об утверждении норм лечебного питания», Приказом Министерства здравоохранения РФ от 5 августа 2003 года № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации», Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.09.2020 года № 1008н «Об утверждении порядка обеспечения пациентов лечебным питанием».

Согласно вышеуказанным приказам СБКС является обязательным компонентом готовых блюд в медицинских учреждениях, в т.ч. манных каш и напитков при питании пациентов.

Таким образом, СБКС используются для питания всех пациентов учреждения заказчика, независимо от вида питания, в т.ч. зондового.

СБКС закупается как продукт, который используется в качестве компонента для приготовления готовых блюд диетического лечебного и диетического профилактического питания с целью коррекции белковой недостаточности.

Зондовым питанием называется процесс ввода питательных веществ в организм человека, минуя ротовую полость и пищевод. Пища подается непосредственно в желудок, через специальный зонд, который вводится через носоглотку и пищевод.

К числу наиболее подходящих продуктов для зондового питания принадлежат:

1) мясные и рыбные отварные бульоны;

2) кефир;

3) тщательно перетертые пюре из продуктов, на которых готовятся бульоны, слегка разбавленные самым отваром;

4) манная каша на молоке жидкого состояния;

5) напитки;

6) специальные смеси.

Формулировка «данная смесь должна использоваться в т.ч. при приготовлении напитков и манной каши 10% вводимых пациентам через зонд (зондовое питание)», указывает на уточнение, что СБКС будет применяться для всех пациентов учреждения заказчика, в т.ч. и находящихся на зондовом питании

Также представители заказчика обращают внимание Комиссии на тот факт, что предложенный заявителем ГОСТ 35004-2023 «Продукция пищевая специализированная. Продукты пищевые энтерального питания базовые. Общие технические условия» не может использоваться заказчиком для формирования технического задания, поскольку данный ГОСТ распространяется именно на специализированные базовые пищевые продукты энтерального питания, предназначенные в том числе для зондового питания в качестве единственного источника пищевых веществ и энергии, тогда как заказчику необходим СБКС как компонент для

приготовления готовых блюд диетического лечебного и диетического профилактического питания всех пациентов учреждения.

Таким образом, требования извещения закупки (в том числе описание предмета закупки) не ограничивают число участников закупки, ввиду чего, в действиях заказчика нарушений законодательства о закупках не допущено.

Комиссия также считает необходимым отметить, что в силу ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При этом надлежащая потребность к закупаемым товарам выражена Заказчиком в Техническом задании.

В свою очередь, Заявитель не может спорить с такой потребностью и самостоятельно определять, какие именно характеристики необходимо установить и являются ли значимыми при приобретении товара.

Комиссия также отмечает, что несоответствие товара Заявителя отдельным требованиям Заказчика не может безусловно свидетельствовать об ограничении конкуренции.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что установленные Заказчиком в извещении требования не могут рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ИП Кобзева В.П. признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ЦГБ г. Кушва» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ЦГБ г. Кушва», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии \*

Члены Комиссии \*

\*