

**Общество с ограниченной ответственностью «МОНАРХ»**

**ООО «МОНАРХ»**

Юр. адрес 649193, Республика Алтай, Чойский район, с. Туньжа, ул. Новая, д. 1 А  
Почт. адрес 649193, Республика Алтай, Чойский район, с. Туньжа, ул. Новая, д. 1 А  
ИНН 0400014696 КПП 040001001 ОГРН 1200400001493

ОКВЭД 41.20

ОКПО 44880203 ОКАТО 84245840006 ОКТМО 84645440131 ОКОГУ 4210014 ОКФС 16 ОКОПФ 12300

Директор -- -- телефон 89832512993

Исх. № 11 от 13.05.2021

**Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области** 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5  
E-mail: [to42@fas.gov.ru](mailto:to42@fas.gov.ru)

**Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КЕМЕРОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"  
650043, Кемеровская обл, Кемерово Город, Красная Улица, дом 6  
E-mail: [zakupki@kemsu.ru](mailto:zakupki@kemsu.ru)

**Информация об операторе электронной торговой площадки:**  
РТС-Тендер

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Монарх»

649193, Республика Алтай, Чойский район, с. Туньжа, ул. 649193,  
Республика Алтай, Чойский район, с. Туньжа, ул. Новая, д. 1 А  
E-mail: [monarch20@mail.ru](mailto:monarch20@mail.ru)

**Жалоба**

на действия заказчика при утверждении документации

Номер извещения: 32110256118 «Ремонт помещений (выполнение работ по замене оконных блоков) для нужд НФИ КемГУ»

**Доводы жалобы:**

Законодательство о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее также - ФЗ-223) нарушено в следующих положениях документации:

1. Согласно ч. 1 ст. 2 ФЗ-223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1.1. проекта договора: «Подрядчик обязуется по заданию Заказчика выполнить работы по замене оконных блоков. Конкретное наименование видов работ, их объем, требования к безопасности и иные технические характеристики и параметры указаны в Техническом задании (Приложение № 1), сметной документации (Приложение № 2), являющимися неотъемлемой частью настоящего договора».

документации (Приложение № 2), являющимися неотъемлемой частью настоящего Договора».

Как следует из проекта договора (п.1.1.), Приложение 1 Техническое задание и Приложение № 2 сметная документация являются частью описания объекта настоящей закупки и неотъемлемой частью аукционной документации, размещенной в ЕИС.

Согласно ч. 6.1. ст. 3 ФЗ-223 при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки

Предметом данной закупки является Капитальный ремонт и связанные с ремонтом – установка оконных блоков.

Согласно части 1 ст. 743 Гражданского кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

На основании части 6 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ Лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием на проектирование, проектной документацией и (или) информационной моделью (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса), требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка, ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 1 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ **архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации** (в том числе путем внесения в нее изменений в соответствии с настоящим Кодексом) применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также раздела проектной документации "Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства" при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных частью 12.2 настоящей статьи.

В свою очередь в размещенной аукционной документации полностью отсутствует проектная документация.

Согласно ст. 1 Градостроительного Кодекса РФ **капитальный ремонт** объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Ввиду отсутствия проектной документации невозможно определить, как Заказчик намерен осуществлять ремонтные работы в рамках данной закупки.

Вышеуказанные действия Заказчика нарушают ч. 1 ст. 2, ч. 6.1 ст. 3 ФЗ-223, т.к. сведения в Приложении к Техническому заданию не доступны в том смысле, каковой придается действующим законодательством правилам доступа до информации.

2. Согласно ч. 6 ст. 3 ФЗ-223 заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.4.2. документации: «4.2. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе включает:

- заявку на участие в аукционе по форме, предусмотренной регламентом работы ЭТП, содержащую **согласие участника закупки выполнить работы, оказать услуги** на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме;

- наименования страны происхождения поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг.

Участник закупки может предоставить согласие выполнить работы, оказать условия по форме, предложенной заказчиком в Приложении № 2 документации о закупке».

В Приложении № 1 к техническому заданию предусмотрено:

**Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, требования к поставляемому при выполнении работ товару:**

№ п.п.	Наименование	Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках	Страна происхождения
1			
2			
...			

Далее в документации содержится: «**Инструкция по заполнению заявки (требование об указании сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках поставляемого при выполнении работ товара в составе заявки)**, которая предусматривает:

«Первая часть заявки на участие в электронном аукционе включает:

- заявку на участие в аукционе по форме, предусмотренной регламентом работы ЭТП, содержащую **согласие участника закупки выполнить работы, оказать услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;**

- наименования страны происхождения поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг.

Порядок представления сведений о конкретных значениях показателей товаров (материалов) в составе первой части заявки на участие в аукционе:

При предоставлении сведений под конкретными показателями понимается характеристики товаров (материалов), в соответствии с Приложением к Техническому заданию, Локальными сметными расчетами, содержащим требования к товарам (материалам), поставляемым при выполнении работ.

При описании товаров (материалов) участники закупки предоставляют сведения в следующем порядке: Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) предлагаемого для использования товара (материала) указывать: «не более», «не менее», «не хуже», «соответствует», «в полном соответствии» и т.п.

В случае установления показателей со словами **«не выше», «не более»**; необходимо указать конкретное значение показателя товара, которое должно быть указано в сторону уменьшения значения показателя или иметь идентичное значение показателя. ....

В случае указания сорта/класса товара, более высоким сортом/классом считается сорт/класс с наименьшим цифровым значением, например, 1 сорт/класс, 2 сорт/класс, высший сорт/класс, отборный сорт/класс будет выше 3 сорта/класса; более низким сортом/классом считается сорт/класс с большим цифровым значением, например, 3 сорт/класс ниже 1 сорта/класса, 2 сорта, высшего сорта/класса и отборного сорта/класса. Для высшего сорта/класса, отборного сорта/класса более низким будет 1 сорт/класс, 2 сорт/класс, 3 сорт/класс, 4 сорт/класс».

Основной текст документации не требует предоставления сведений о конкретных показателях товаров (материалов), в соответствии с Приложением к Техническому заданию. Инструкция по заполнению заявки наоборот требует указания конкретных показателей - характеристик товаров (материалов), в соответствии с Приложением к Техническому заданию.

Противоречивость требований к заявке нарушает ч. 6 ст. 3 ФЗ – 223.

П Р О Ш У :

1. Признать в действиях Заказчика нарушение ч 1 ст 2, ч 6 ст 3, ч. 6.1 ст. 3 ФЗ-223.
2. Выдавать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Директор

ООО

"МОНАРХ"

Подписано цифровой  
подписью: ООО  
"МОНАРХ"  
Дата: 2021.05.14  
23:01:05 +07'00'