



Промкомплект

Комплектация вашего бизнеса в срок!

ООО «Промкомплект», ул. Города Волос, д. 6, г. Ростов-на-Дону,
344000 тел/факс 8(863)-322-22-61 e-mail: kp@pk-tp.ru

ИНН 8602151629
КПП 616501001
ОГРН 1098602002113
р/с 40702810667170003446
в Западно-Сибирском банке СБ РФ г. Тюмень
БИК 047102651
к/с 30101810800000000651

Исх. № 13/10ФАС

дата: 13.10.2020 г.

Руководителю Ставропольского УФАС России

Никитину Сергей Ивановичу
г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, 35500
Электронная почта to26@fas.gov.ru

Жалоба

на положения и требования конкурсной документации Конкурса в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства

1. Заказчик закупки: Публичное Акционерное Общество «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2»)

Место нахождения: 356126, Российская Федерация, Ставропольский край, Изобильненский район, поселок Солнечнодольск

Тел: +8 (495) 6468027, доб.: 367

2. Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК»)

Место нахождения: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д.17

Тел: +7 (495) 646 80 27

адрес электронной почты: zhutov@ppfk-mos.ru

3. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Промкомплект»

ИНН 8602151629

Место нахождения: 344000, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, улица Города Волос, дом 6 Тел.: 8 863 322 22-61 8(909) 7108686

Адрес электронной почты: direct@pk-tp.ru

4. Указание на закупку:

Адрес сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)

Реестровый номер извещения закупки: 32009637391

Дата опубликования извещения: 30.10.2020 г.

Способ закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: Конкурс №15263/К - Электрооборудование и запасные части к нему для нужд филиалов ПАО "ОГК-2" (221P100709)

5. Обжалуемые действия заказчика с указанием норм законодательства, которые нарушены:

- Нарушение при организации и проведении закупки требований антимонопольного законодательства, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции путем создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений (пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

6. Доводы жалобы:

Заказчиком Публичное Акционерное Общество «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2») на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 32009637391, о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку Электрооборудования и запасных частей к нему для нужд филиалов ПАО "ОГК-2" (221P100709)

Установленные Заказчиком в закупочной документации требования к участникам закупки, Заказчик предъявляет следующие требования, а именно:

1. Изучив документацию были выявлены требования, которые создают препятствия для участия в конкурсе хозяйствующих субъектов, в связи с объединением в состав одного лота 3066 видов товаров («светильники и лампы», «аккумуляторы и элементы питания», «кабель и провод», «измерительные приборы и оборудование», «высоковольтное оборудование и запчасти к нему», «системы обогрева» и др.), относящихся к различным группам, которые не являются технологически и функционально связанными товарами. Под технологически и функционально не связанными между собой товарами, работами, услугами следует понимать товары, работы, услуги, которые отличаются друг от друга значительными особенностями (детальями), влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результат работ, услуг, являются неоднородными (различными) по своему потребительскому назначению и не могут быть взаимозаменяемыми. Объединение в один лот различных по функциональным и технологическим характеристикам работ (товаров, услуг) может повлечь за собой сокращение числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в размещении заказа по отдельным работам (товарам, услугам) и группам таких работ (товаров, услуг). Все требуемые к поставке товары имеют различный класс товаров и имеют различную сферу применения. Данное нарушение ведет к укрупнению закупки и ведет к сокращению числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в конкурсе.

Кроме этого, требование критерий №2 пункт 5.1 Технического задания о предоставлении не менее 1-й копии исполненного договора на сумму не менее 50% от суммы начальной максимальной цены закупки без НДС, так же приводит к ограничению количества участников процедуры закупки.

Часть 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на ограничение конкуренции между участниками торгов, запроса котировок, запроса предложений путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Данное положение Закона ограничивает возможность заказчика объединять в один лот товары, работы, услуги, которые по своему функциональному назначению и технологическим особенностям инсталляции и использования не связаны между собой.

Данное правило в большей мере защищает интересы малого и среднего бизнеса, поскольку укрупнение лота не только приводит к увеличению начальных (максимальных) цен на товары, работы, услуги, но и устанавливает дополнительные барьеры для узкоспециализированных предприятий и компаний, производящих (выполняющих, оказывающих) определенные товары, работы, услуги. Такое укрупнение приводит к ограничению количества участников процедуры закупки.

2. Так же в закупочной документации Пунктом 5.1 критерий №1 раздела 5 Технического задания «Требования к критериям рассмотрения предложения Участника» к участникам закупки установлено требование о предоставлении документов, подтверждающие возможность поставки Товара в соответствии с Техническим заданием (Письмо подтверждающее готовность изготовителя Товара осуществить поставку в соответствии с Техническим заданием в случае победы Участника в данной процедуре или письмо подтверждающее наличие продукции на складе поставщика или документы удостоверяющие дилерские полномочия Участника) в соответствии с ведомостью поставок. Объективное обоснование установления указанного требования в закупочной документации отсутствует. Указанное требование не является квалификационным, поскольку наличие права на поставку предлагаемого оборудования никаким образом не характеризует поставщика товара и не является технической характеристикой закупаемого товара.

Более того, в качестве квалификационного требования Заказчиком уже установлены требования к опыту поставки участниками аналогичных товаров (критерий №2 пункт 5.1 Технического задания – *«Наличие опыта выполнения поставки аналогичных товаров на сумму не менее 50% от суммы начальной (максимальной) цены за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке в соответствии с требованием Технического задания, а именно Электрооборудования и запасных частей к нему. Подтверждается представлением Справки об опыте выполнения аналогичных поставок (/справки Специальный опыт участника) по установленной в закупочной документации форме, а также предоставлением не менее 1-й копии исполненного договора на сумму не менее 50% от суммы начальной максимальной цены закупки без НДС.* Данное условие позволяет Заказчику минимизировать риски, но учитывая, что данная закупка проводится только для субъектов МСП, а сумма НМЦ составляет 1 375 538 357,74 требование о предоставлении не менее 1-й копии исполненного договора на сумму не менее 50% от суммы начальной максимальной цены закупки без НДС так же приводит к ограничению количества участников процедуры закупки.

Наличие же у участника на этапе подаче заявок дилерского соглашения/ письма завода-изготовителя/иных документов от производителя не влияет на исполнение обязательств по договору, равно как и отсутствие перечисленных документов в составе заявки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Запроса предложений. Данное требование никаким образом не исключает возникновение у Заказчика отрицательных последствий в будущем при взаимодействии с поставщиком.

Данное условие фактически ограничивает круг субъектов гражданских правоотношений- потенциальных участников закупки.

Так, во-первых, участник должен либо быть производителем, либо уже иметь хозяйственные взаимоотношения с заводами-изготовителя товаров, являющихся предметом закупки.

При этом, для участника закупки, не являющегося производителем товара, требования на этапе подачи заявок о предоставлении документов от завода-производителя товара, подтверждающих право участника на поставку товара налагает на него дополнительные обязательства для целей принятия участия в закупках. По сути, указанное требование - это понуждение участника заключать договоры с третьими лицами, то есть обременение исполнением договорных обязательств перед третьими лицами в любом случае, независимо от победы в торгах, что противоречит принципу свободы предпринимательской деятельности.

Во-вторых, в отсутствие обязанности производителя товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о предоставлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом продажи производимого им товара, осуществлять сервисное обслуживание оборудования и т.п., возможность участников подать заявку на участие в Закупке в соответствии с указанными требованиями всецело зависит от волеизъявления третьих лиц - производителей, что ограничивает возможность участия в Закупке.

Стоит отметить, что участник закупки, подав заявку, берет на себя весь объем обязательств по своевременной поставке товара в соответствии с условиями документации о закупке и договора, также, подписывая договор с Заявителем, второй раз подтверждает свои обязательства по поставке, в связи с чем требование дополнительного подтверждения возможности исполнить взятые на себя обязательства, как путем представления копии дилерских или иных договоров с производителями или дилерами, а также писем гарантии об отгрузке являются излишними и ограничивают количество участников закупки.

3. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 Закона) согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В совокупности изложенное подтверждает выводы ООО «Промкомплект» о том, что действия Заказчика, установившего вышеуказанные положения Документации, создают ограничения количества участников закупки, что является недопустимым (ч.1 статьи 17 Закона о конкуренции), противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, статьи 3 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание нарушение Заказчиком целей и принципов осуществления закупочной деятельности, установленные Законом о закупках, руководствуясь частью 2 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Провести проверку правомерности действий Заказчика и Организатора закупки при организации и проведении закупки способом Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку электрооборудования и запасных частей к нему для нужд филиалов ПАО "ОГК-2" (221P100709) (реестровый номер извещение 32009637391).

2. Приостановить дальнейшее проведение закупки (реестровый номер извещение 32009637391) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных при размещении Конкурса в электронной форме №32009637391 нарушений.

Приложения:

1. Приказ о назначении единоличного исполнительного органа заявителя и подтверждающий полномочие данного лица на подписание жалобы.
2. Выписка из ЕГРЮЛ, подписанная усиленной подписью регистрирующего органа, подтверждающая полномочие на подписание жалобы.
3. Копия страниц Устава заявителя с полномочиями единоличного исполнительного органа, подтверждающая полномочие на подписание жалобы.
4. Документация о проведении Конкурса в электронной форме № ЕИС 32009637391.
5. Техническое задание

Генеральный директор

Е.В. Рябцева