

Исх. № 31/10/19
от 31 октября 2019 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель жалобы Общество с ограниченной ответственностью
«Агропроминвест –Н»
Место нахождения, почтовый адрес: 141800, г.
Дмитров, Московская обл., ул. Большевикская
дом 20, офис 1
Адрес электронной почты: barto2019@mail.ru
Тел. 8-916-573-43-05

Заказчик Государственное бюджетное учреждение
города Москвы «Жилищник района Южное
Тушино».
Место нахождения, почтовый адрес: 125364, г.
Москва ул. Свободы, д. 42
Адрес электронной почты: tenderut@mail.ru
Номер контактного телефона: 8-499-740-78-80
Контактное лицо: Столяров Владимир
Владимирович

ЖАЛОБА на действия заказчика

Сведения об обжалуемой закупке:

Номер извещения: 31908422606

Способ закупки: конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Предмет закупки: Оказание услуг по техническому обслуживанию систем вентиляции в жилых домах в 2020 - 2021 гг. (районы Южное Тушино, Северное Тушино, Митино).

Начальная (максимальная) цена договора: 37 882 161,10 руб.

Указанная закупка размещена заказчиком с грубым нарушением норм действующего 223-ФЗ и Положения о закупках заказчика:

Доводы жалобы:

1. Обеспечение заявки: Заказчиком в извещении о закупке установлено требование об обеспечении заявки.

Норма закона	Документация о конкурсе в электронной форме
223-ФЗ, ст. 3.4 12. При осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечение заявок на участие в такой конкурентной закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении	Пункт 20 части 2 «Информационная карта конкурса» Размер обеспечения заявки на участие в конкурсе, срок и порядок его предоставления участником закупки: Порядок предоставления участником закупки: в

<p>такой закупки, документации о конкурентной закупке) может предоставляться участниками такой закупки путем внесения денежных средств в соответствии с настоящей статьей или предоставления банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в такой закупке осуществляется участником такой закупки.</p> <p>13. При осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства денежные средства, предназначенные для обеспечения заявки на участие в такой закупке, вносятся участником такой закупки на специальный счет, открытый им в банке, включенном в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - специальный банковский счет).</p>	<p>соответствие с регламентом ЭТП</p>
---	---------------------------------------

При этом «РЕГЛАМЕНТ процесса осуществления закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Акционерное Общество «Единая электронная торговая площадка» не содержит требований к обеспечению заявки на участие в конкурсе, сроку и порядок его предоставления участником закупки.

2. Заявке на участие в конкурсе:

<p>Норма закона</p>	<p>Документация о конкурсе в электронной форме</p>
<p>223-ФЗ, ст. 3.4 19. Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, ... состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, ... должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме ... должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они</p>	<p>Пункт 4.4.1. Заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, указанные в статье 14, 18 части 2 "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА".</p> <p>При этом в указанных пунктах Информационной карты отсутствуют требования к составу первой и второй части заявки в соответствии с законом.</p> <p>По смыслу п. 18 заявка – это набор документов, которые подаются одновременно.</p> <p>При этом формы документов для заявки, установленные в части 3. «Образцы форм и документов для заполнения участниками» содержат реквизиты (подпись, сведения о наименовании, об ИНН, КПП) которые однозначно идентифицируют участника закупки</p>

установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Таким образом, участник закупки не имеет информации о составе первой и второй части заявки, а использование установленных заказчиком форм в соответствии с законом влечет отклонение первой части заявки такого участника.

3. Требования к участникам закупки:

Норма закона	Документация о конкурсе в электронной форме
<p>Ст. 3 223-ФЗ, ч. 6. Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке</p> <p>Пункт 15.1 Положения о закупках ГБУ г. Москвы «Жилищник района Южное Тушино» содержит исчерпывающий перечень обязательных требования к составу заявки на участие в закупке и не предусматривает возможности истребовать документы о субподрядчиках исполнителя.</p>	<p>Пункт 14 части 2 «Информационная карта конкурса»: 2.3. В случае привлечения к исполнению договора соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) на сумму более 5% от общей цены заявки участника, участник закупки также предоставляет документы, указанные в подпунктах 2.1.–2.2. пункта 2 статьи 14, части 2 "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА" в отношении соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков), как подтверждение их соответствия требованиям подпунктов 1.1.-1.9. пункта 1 статьи 14, части 2 "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА". В данном случае также предоставляется предварительный договор (договор о намерениях) выполнения работ заключенный между участником закупки и соисполнителем (субподрядчиком, субпоставщиком).</p>

Заказчиком нарушены требования Положения о закупке в части требований к составу заявки.

4. Критерии оценки заявок Приложение № 1к Информационной карте конкурса «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе (лоте), их содержание, значимость и порядок оценки».

В порядке оценки заявок заказчиком не установлены требования к сведениям и документам, подтверждающим квалификацию участника закупки, что при оценке заявок по соответствующим критериям дает заказчику возможность действовать по собственному усмотрению.

4.1. Оценка заявок по показателю «Квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ с описанием квалификации каждого специалиста»: «В данном показателе оценивается наличие у участника квалифицированного персонала для выполнения работ в соответствии с предметом закупки. Сведения подтверждаются участником закупки в форме, представленной в составе закупочной документации и квалификационными документами: штатное расписание, копии дипломов, свидетельств, сертификатов, договоров, копий трудовых книжек и других документов способных подтвердить данные участника закупки в отношении количества квалифицированных сотрудников».

При этом заказчиком не установлено, специалисты каких именно профессий/квалификации требуются.

Квалификация персонала «в соответствии с предметом выполняемых работ» может быть истолкована участником и заказчиком по-разному.

4.2. Оценка заявок по показателю «Объем договоров, соответствующих предмету закупки и отвечающих основным требованиям технической части настоящей закупочной документации» - не дано заказчиком понятие «аналогичности» и «отвечающих основным требованиям технической части»

4.3. Оценка заявок по показателю «Обеспеченность участника материальными ресурсами». В данном показателе оценивается наличие у участника закупки материальных средств, привлекаемых для выполнения работ в соответствии с предметом закупки.

При этом заказчиком не установлено, какими именно оборудованием должен быть обеспечен участник закупки.

4.4. Оценка заявок по показателю «Качество выполняемых работ, оказания услуг» Оценка предложения производится по следующим необходимым и достаточным параметрам:

Точность и полнота описания порядка выполнения работ (оказания услуг). При точном и полном описании порядка всех видов (стадий) выполняемых работ (оказания услуг) которые необходимо выполнять в соответствии с технической частью закупочной документации нормативными документами, предложение участника получает 15 баллов. При описании порядка выполнения работ (оказания услуг), **имеющего неточности**, а именно с описанием не всех видов (стадий) выполняемых работ (оказываемых услуг) указанных в нормативных документах, технической части закупочной документации участник получает 1 балл.

Аналогичный порядок оценки содержится в показателе «предложение участника закупки по наличию и составу технологической части выполнения видов работ в соответствии требованиями технической части настоящей закупочной документации».

При оценке по показателю «Контроль за качеством выполнения работ по договору» оцениваются «предложения, в состав которых входит описание методов, способствующих повышению уровня качества выполняемых работ (оказываемых услуг)..»

При этом документация по показателям оценки отсутствует однозначность, каким образом участником закупки должно быть исполнено данное описание объекта закупки, , какая должна быть степень точности и полноты описания выполняемых работ, что такое «методы, способствующие повышению уровня качества выполняемых работ.»

На основании изложенного прошу признать настоящую жалобу обоснованной.

Генеральный директор
ООО «Агропроминвест-Н»

К.А. Эльмусов