



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ООО «БАЛАКОВОАВТОТРАНС»

ул. Красноармейская, д.9, кв.58,
г.Балаково, Саратовское обл., 413853

maxim_040@mail.com

Администрация Балаковского
муниципального района Саратовской
области

ул. Трнавская, 12, г. Балаково,
Саратовская обл., 413840

ubdx@yandex.ru

ООО «БАЛАТП»

ул. 1 Мая, д.79, кв.66, г.Балаково,
Саратовская обл., 413857

balatp@yandex.ru

РЕШЕНИЕ №064/10/18.1-1274/2023
о признании жалобы обоснованной

11 октября 2023 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. П.Э. Кошманов - заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. И.К. Маклецова- начальник отдела контроля органов власти, член

Комиссии;

3. Е.В. Кравцова– старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

1. Переклицкого М.А. – генерального директора ООО «БАЛАКОВОАВТОТРАНС»;
2. Соловьева Б.А. – учредителя ООО «БАЛАКОВОАВТОТРАНС»;
3. Переклицкого А.А. – представителя ООО «БАЛАКОВОАВТОТРАНС»;
4. Даниловой В.Н. – представителя администрации Балаковского муниципального района Саратовской области (доверенность от 09.01.2023 №01-12/6);



2023-8596

5. Доценко Т.В. –представителя ООО «БАЛАТП» (доверенность от 02.10.2023 №б/н),

рассмотрев жалобу ООО «БАЛАКОВОАВТОТРАНС» на действия организатора торгов – администрации Балаковского муниципального района Саратовской области при проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования город Балаково», руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛ:

25.09.2023 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «БАЛАКОВОАВТОТРАНС» (далее-Заявитель) на действия организатора торгов – администрации Балаковского муниципального района Саратовской области (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования город Балаково» (далее – Конкурс).

Из жалобы следует, что между членом конкурсной комиссии Организатора торгов – Макаровой Т.Л. и участником Конкурса – директором ООО «БАЛАТП» Логийко С.В. усматривается конфликт интересов.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

18.08.2023 Организатором торгов на официальном сайте администрации Балаковского муниципального района Саратовской области <https://www.admbal.ru/auksiony-munitsipalnoy-sobstvennosti/> размещено извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования город Балаково и конкурсная документация.

Из протокола №1 вскрытия конвертов с заявками и рассмотрения конкурсной документации на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования город Балаково от 18.09.2023 следует, что Макарова Т.Л. входила в состав конкурсной комиссии.

Согласно ч.1 ст. 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о перевозках) законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса

Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии с ч.1 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии со ст. 10 Закона № 273-ФЗ под конфликтом интересов в указанном Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации казенное учреждение – государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного

самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Таким образом, казенное учреждение – это некоммерческая организация. Она создается для оказания государственных (муниципальных) услуг, выполнения работ и (или) исполнения государственных или муниципальных функций.

В Саратовское УФАС России поступили материалы проверки прокуратуры города Балаково, которой установлено, что директор ООО «БАЛАТП» Логийко С.В. является супругом муниципального служащего администрации Балаковского муниципального района Логийко О.А., матерью которой в свою очередь является Макарова Т.Л. – начальник отдела дорожного хозяйства и транспорта МКУ «УДХБ».

Распоряжением администрации Балаковского муниципального района от 03.08.2018 № 481-р (с изменениями от 12.09.2023 № 264-р) утвержден состав конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования город Балаково.

В состав конкурсной комиссии согласно приложению № 1 к распоряжению администрации Балаковского муниципального района от 03.08.2018 № 481-р (с изменениями от 12.09.2023 № 264-р) входит начальник отдела дорожного хозяйства и транспорта МКУ «УДХБ» Макарова Т.Л.

В соответствии с п. 6 Кодекса этики и служебного поведения работников МКУ «УДХБ», утвержденного приказом директора МКУ «УДХБ» от 28.12.2017 № 57-п в целях противодействия коррупции работнику рекомендуется принимать меры по недопущению возникновения конфликта интересов и урегулированию возникших случаев конфликта интересов, не допускать при исполнении должностных обязанностей личную заинтересованность, которая приводит или может привести к конфликту интересов, уведомлять своего непосредственного руководителя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Также приказом директором МКУ «УДХБ» от 28.12.2017 № 57-п утверждены Стандарты и процедуры, направленных на обеспечение добросовестной работы и поведения работников МКУ «УДХБ», а также Положение о выявлении и урегулировании конфликта интересов, согласно которым, работники обязаны уведомлять директора о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения.

Как следует из материалов, представленных прокуратурой города Балаково, уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей от начальника отдела дорожного хозяйства и транспорта МКУ «УДХБ» Макаровой Т.Л. директору МКУ «УДХБ», а также в Сектор по противодействию коррупции администрации Балаковского муниципального района не поступало.

На основании изложенного прокуратура города Балаково указывает, что в
2023-8596

действиях начальника отдела дорожного хозяйства и транспорта МКУ «УДХБ» Макаровой Т.Л. усматриваются нарушения Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

На основании изложенного Комиссия Саратовского УФАС России приходит к выводу, что включение Организатором торгов в состав конкурсной комиссии лица, имеющего конфликт интересов с участником Конкурса, а также участие такого лица при вскрытии конвертов с заявками может привести к нарушению принципа равенства участников и, как следствие, к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, что является нарушением статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч.20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БАЛАКОВОАВТОТРАНС» на действия организатора торгов – администрации Балаковского муниципального района Саратовской области при проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования город Балаково», руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции» обоснованной.

2. Признать в действиях администрации Балаковского муниципального района Саратовской области нарушение порядка организации и проведения торгов.

3. Выдать администрации Балаковского муниципального района Саратовской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии

И.К. Маклецова

Е.В. Кравцова