



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/10/18.1-3411/2022

31.10.2022

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 17.03.2022 № 117) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> - начальник отдела контроля органов власти;
<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «Технокристалл» (620135, г. Екатеринбург, ул. Старых Большевиков, стр. 2а, оф. 528/1, далее – ООО «Технокристалл»), надлежаще извещено, участие не обеспечено;

организатор торгов – действующее на основании Государственного контракта 100097924122100005 от 30.06.2022 от имени ТУ Росимущества по Свердловской области и являющееся в соответствии с поручениями ТУ Росимущества по Свердловской области организатором торгов Общество с ограниченной ответственностью «Инвестиционно-строительная компания № 1» (620042, г. Екатеринбург, ул. 40-летия Октября, д. 50, кв. 44, далее – ООО «ИСК № 1»), представитель – <...> (доверенность от 26.08.2022 без номера),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Технокристалл» (вх. № 9872-ЭП/22 от 13.10.2022) на действия (бездействие) организатора торгов в лице ООО «Инвестиционно-строительная компания № 1», совершенные при организации и проведении торгов (торги №№ 2358-ОАОФ/А - 2397-ОАОФ/А на сайте www.etpgermes.ru, № 200922/60111494/02 на сайте <https://torgi.gov.ru>) в форме аукциона по реализации арестованного имущества в процессе исполнительного производства, переданного на реализацию УФССП по Свердловской области: Лот № 1 - квартира площадью 44,5 кв.м., кадастровый № 66:41:0704008:1728 (залог), адрес (местоположение) объекта: г. Екатеринбург, ул. Блюхера, д. 75, корп. 3, кв. 32; Лот № 2 - комната площадью 18,1 кв. м, кадастровый № 66:21:0101046:1154(залог), адрес (местоположение) объекта: г. Ревда, ул. К. Либкнехта 33, кв. 332; Лот № 3 - Квартира площадью 62,2 кв.м., кадастровый №66:60:0904019:2019 (залог), адрес (местоположение) объекта: г. Североуральск, ул. Свердлова, д. 19, кв. 2; Лот № 4 - Квартира площадью 50 кв.м., кадастровый №

66:41:0206032:4186 (залог), адрес (местоположение) объекта: г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 23; Лот № 5 - Жилой дом площадью 252 кв.м., кадастровый № 66:41:0607005:97, земельный участок, площадью 900 кв.м., кадастровый № 66:41:0607005:18 (залог), адрес (местоположение) объекта: г. Екатеринбург, п. Исток, ул. Привольная, д. 16; Лот № 6 - квартира площадью 41,3 кв.м., кадастровый № 66:41:0108073:55 (залог), адрес (местоположение) объекта: г. Екатеринбург, ул. Кобозева 118, кв. 12; Лот № 7 - Квартира площадью 18,20 кв.м., кадастровый № 66:41:0106164:910 (залог), адрес (местоположение) объекта: г. Екатеринбург, ул. Донбасская д. 35, к. 407; Лот № 8 - квартира площадью 52,9 кв.м., кадастровый № 66:34:0401002:94 (залог), адрес (местоположение) объекта: г. Асбест, п. Красноармейский, д. 6, кв. 23; Лот № 9 - Комната площадью 12,6 кв.м., кадастровый № 66:36:0102030:1601 (залог), адрес (местоположение) объекта: г. Верхняя Пышма, ул. Кривоусова, д. 38, ком. 232; Лот № 10 - Квартира площадью 36,6 кв.м., кадастровый № 66:58:2902051 (залог), адрес (местоположение) объекта: г. Первоуральск, п. Решеты, д. 4, кв. 1; Лот № 11 - Жилой дом площадью 51 кв.м., кадастровый № 66:25:0201002:87, баня площадью 9 кв.м., земельный участок площадью 585 кв.м., кадастровый № 66:25:0201002:22 (залог), адрес (местоположение) объекта: Сысертский р-н, Сулимовский торфяник, СТ Ручеек д. 22; Лот № 12 - квартира площадью 79,3 кв.м., кадастровый № 66:33:0101002:2222 (залог), адрес (местоположение) объекта: Сысертский р-н, г. Арамил, ул. Рабочая, д. 104, кв. 85; Лот № 13 - квартира площадью 28,6 кв.м., кадастровый № 66:31:0101003:572 (залог), адрес (местоположение) объекта: Сысертский р-н, г. Арамил, ул. Космонавтов, д. 11, кв. 13; Лот № 14 - квартира площадью 62.1 кв.м., кадастровый № 66:06:1701041:616 (залог), адрес (местоположение) объекта: п. Белоярский, ул. Юбилейная 42, кв. 36; Лот № 15 - нежилое здание площадью 1 374,5 кв.м., кадастровый № 66:57:0102016:2760 (залог), адрес (местоположение) объекта: г. Новоуральск, ул. Автозаводская, 33Г; Лот № 16 - квартира площадью 34.8 кв.м., кадастровый № 66:56:0601008:1245 (залог), адрес (местоположение) объекта: г. Нижний Тагил, ул. Циоковского 9, кв. 15; Лот № 17 - жилой дом площадью 176.8 кв.м., кадастровый № 66:06:4501020:5304, земельный участок площадью 554 кв.м., кадастровый № 66:06:4501020:5284 (залог), адрес (местоположение) объекта: Белоярский р-н, КП «Новокосулино», ул. 2-я линия 23А; Лот № 18 - квартира площадью 50.1 кв.м., кадастровый № 66:57:0102064:494 (залог), адрес (местоположение) объекта: г. Новоуральск, ул. Ленина 114, кв. 11; Лот № 19 - Квартира площадью 30,4 кв.м., кадастровый № 66:41:0204901:4069 (залог), адрес: г. Екатеринбург, ул. Техническая, д. 40, кв. 4; Лот № 20 - квартира площадью 33,8 кв. м., кадастровый № 66:41:0705005:3542 (залог), адрес: г. Екатеринбург, ул. 40-летия Комсомола, д. 29, кв. 34; Лот № 21 - Квартира площадью 36 кв.м., кадастровый № 66:56:0403001:1705 (залог), адрес: г. Нижний Тагил, ул. Зари, д. 1, кв. 45; Лот № 22 - Земельный участок площадью 1523 +/- 27 кв.м., кадастровый № 66:62:0504001:892, жилой дом площадью 168 кв.м., кадастровый № 66:52:0504001:893 (залог), адрес: г. Среднеуральск, в районе п. Кирпичный, ул. Дмитрия Смирнова, 42; Лот № 23 - Квартира площадью 45,2 кв.м., кадастровый № 66:55:0303023:4422 (залог), адрес: г. Нижняя Салда, ул. Строителей, д. 57, кв. 14; Лот № 24 - квартира площадью 45 кв.м., кадастровый № 66:41:0502069:48 (залог), адрес: г. Екатеринбург, ул. Павлодарская, д. 21, кв. 3; Лот № 25 - Квартира площадью 32,5 кв.м., кадастровый № 66:36:0102028:3111 (залог), адрес: г. Верхняя Пышма, ул. Машиностроителей 6Б, кв. 186; Лот № 26 - Квартира площадью 59,8 кв.м., кадастровый № 66:41:0705005:6923 (залог), адрес: г. Екатеринбург, ул. Рассветная, д. 8, кв. 343; Лот № 27 - Квартира площадью 10,1 кв.м., кадастровый № 66:41:0704045:10869 (залог), адрес: г.

Екатеринбург, ул. Студенческая, д. 82, кв. 9; Лот № 28 - Земельный участок площадью 3 806 кв.м., кадастровый № 66:19:1909003:746, земельный участок площадью 3 412 кв.м., кадастровый № 66:19:1909003:747, (залог), адрес: р-н Пригородный, в 1 400 м. западнее с. Шиловка, правее автодороги на село Петрокаменское; Лот № 29 - Машино-мест № 49, площадью 14,5 кв.м., кадастровый № 66:41:0108027:2673 (залог), адрес: г. Екатеринбург, ул. Шефская 106/3; Лот № 30 - Комната площадью 18,9 кв.м., кадастровый № 66:41:0205009:9608 (залог), адрес: г. Екатеринбург, пр-т Космонавтов, д. 78 А, ком. 516; Лот № 31 - Жилое помещение площадью 50,5 кв.м., кадастровый № 66:56:0113003:662 (залог), адрес: г. Нижний Тагил, пр-т Уральский, д. 36, кв. 31; Лот № 32 - Жилое здание площадью 171 кв.м., кадастровый № 66:56:0206003:268, земельный участок площадью 567 +/- 8 кв.м., кадастровый № 66:56:0206003:149 (залог), адрес: г. Нижний Тагил, ул. Панфилов, д. 23А; Лот № 33 - квартира площадью 34,7 кв.м., кадастровый № 66:45:0100353:2375 (залог), адрес: г. Каменск-Уральский, ул. Пугачева д. 33, кв. 19; Лот № 34 - Квартира площадью 35,4 кв.м., кадастровый № 66:35:0105010:2862 (залог), адрес: г. Березовский, ул. Гагарина, д. 16, кв. 306; Лот № 35 - Квартира площадью 33 кв.м., кадастровый № 66:36:0101001:319 (залог), адрес: г. Верхняя Пышма, ул. Машиностроителей, д. 8, кв. 51; Лот № 36 - Квартира площадью 60,90 кв.м., кадастровый № 66:61:0201004:1946 (залог), адрес: г. Серов, ул. Мира, д. 23, кв. 2; Лот № 37 - Жилое помещение площадью 17,7 кв.м., кадастровый № 66:41:0504010:510 (залог), адрес: г. Екатеринбург, ул. Братская, д. 11а, комната № 207; Лот № 38 - жилой дом площадью 154.9 кв. м, кадастровый № 66:41:0612027:31, земельный участок общей площадью 1 155 кв. м, кадастровый № 66:41:0612027:28 (залог), адрес: г. Екатеринбург, пер. Разъездный, 7,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 21.10.2022. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № ДШ/7691/22 от 17.10.2022) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 31.10.2022, о чем уведомлением (исх. № ДШ/8075/22 от 21.10.2022) организатор торгов извещен посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры

о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Под публичными торгами в соответствии с п. 1 ст. 449.1 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) понимаются торги, проводимые в целях исполнения решения суда или исполнительных документов в порядке исполнительного производства, а также в иных случаях, установленных законом.

Согласно п. 2 ст. 449.1 ГК РФ организатором публичных торгов выступает лицо, уполномоченное в соответствии с законом или иным правовым актом отчуждать имущество в порядке исполнительного производства, а также государственный орган или орган местного самоуправления в случаях, установленных законом.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом согласно п. 5.5 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 № 432, далее – Положение № 432) организует в установленном порядке реализацию, в том числе выступает продавцом, имущества (в том числе имущественных прав), арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество.

Пунктом 1 ст. 89 Федерального закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) установлено, что реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством РФ право проводить торги по соответствующему виду имущества (далее - организатор торгов).

Согласно извещению о проведении торгов организатором торгов является ООО «ИСК № 1», действующее на основании государственного контракта № 100097924122100005 от 30.06.2022 от имени ТУ Росимущества в Свердловской области.

Согласно п. 2.2 Соглашения ФССП России № 0001/13, Росимущества № 01-12/65 от 30.04.2015 (далее – Соглашение ФССП и Росимущества) постановление о передаче арестованного имущества на реализацию является основанием для реализации арестованного имущества.

В соответствии с п. 2.3 Соглашения ФССП и Росимущества передача Росимуществу (его территориальному органу, специализированной организации) арестованного имущества (в случае невозможности передачи арестованного имущества в натуре, когда такое имущество передано судебным приставом-исполнителем под охрану или на хранение должнику либо иному лицу согласно акту о наложении ареста - правоустанавливающих и подтверждающих право документов) для реализации осуществляется судебным приставом-исполнителем по акту приема-передачи (далее - Акт передачи) с приложением оригиналов (а в случае их отсутствия - дубликатов, заверенных копий) правоустанавливающих и подтверждающих право документов и заверенных копий процессуальных документов.

Правила, предусмотренные ст.ст. 448 и 449 ГК РФ, применяются к публичным торгам, если иное не установлено настоящим Кодексом и процессуальным законодательством (п. 1 ст. 449.1 ГК РФ).

Извещение о проведении публичных торгов публикуется в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 448 настоящего Кодекса, а также размещается на сайте органа государственной власти (п. 4 ст. 449.1 ГК РФ).

Согласно п. 3 ст. 57 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта РФ, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети «Интернет» в порядке, установленном Правительством РФ. В извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена.

Росимущество (его территориальный орган, специализированная организация) согласно п. 2.6 Соглашения ФСПП и Росимущества в десятидневный срок со дня получения арестованного имущества по Акту передачи размещает информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

В случае реализации заложенного недвижимого имущества Росимущество (его территориальный орган, специализированная организация) публикует извещение о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также не позднее дня, следующего за днем опубликования данного извещения, размещает соответствующую информацию на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в сети «Интернет».

Извещение о проведении торгов опубликовано 21.09.2022 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru (торги № 200922/60111494/02), на сайте оператора электронной площадки (<https://www.etpgermes.ru>, торги №№ 2358-ОАОФ/А - 2397-ОАОФ/А).

Приём заявок осуществлялся с 21.09.2022 по 30.09.2022.

Подведение итогов приема заявок: 01.10.2022.

Дата проведения аукциона: 04.10.2022 12:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и (или) в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

В публичных торгах не могут участвовать должник, организации, на которые возложены оценка и реализация имущества должника, и работники указанных

организаций, должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, чье участие в торгах может оказать влияние на условия и результаты торгов, а также члены семей соответствующих физических лиц (п. 5 ст. 449.1 ГК РФ).

Согласно представленным организатором торгов сведениям ООО «Технокристалл» не подавало заявок на участие в торгах.

Протоколом от 04.10.2022 № 2358-ОАОФ/А/2/1 победителем по Лоту № 1 признан <...>.

Протоколом от 04.10.2022 № 2363-ОАОФ/А/2/6 победителем по Лоту № 6 признан <...>.

Протоколом от 04.10.2022 № 2367-ОАОФ/А/2/10 победителем по Лоту № 10 признан <...>.

Протоколом от 04.10.2022 № 2369-ОАОФ/А/2/12 победителем по Лоту № 12 признан <...>.

Протоколами от 04.10.2022 №№ 2359-ОАОФ/А/2/2, 2360-ОАОФ/А/2/3, 2362-ОАОФ/А/2/5, 2364-ОАОФ/А/2/7, 2365-ОАОФ/А/2/8, 2366-ОАОФ/А/2/9, 2368-ОАОФ/А/2/11, 2370-ОАОФ/А/2/13, 2372-ОАОФ/А/2/15, 2373-ОАОФ/А/2/16, 2374-ОАОФ/А/2/17, 2375-ОАОФ/А/2/18, 2377-ОАОФ/А/2/20, 2378-ОАОФ/А/2/21, 2381-ОАОФ/А/2/22, 2382-ОАОФ/А/2/23, 2383-ОАОФ/А/2/24, 2385-ОАОФ/А/2/26, 2386-ОАОФ/А/2/27, 2387-ОАОФ/А/2/28, 2388-ОАОФ/А/2/29, 2389-ОАОФ/А/2/30, 2390-ОАОФ/А/2/31, 2391-ОАОФ/А/2/32, 2392-ОАОФ/А/2/33, 2393-ОАОФ/А/2/34, 2394-ОАОФ/А/2/35, 2395-ОАОФ/А/2/36, 2396-ОАОФ/А/2/37, 2397-ОАОФ/А/2/38 торги по Лотам №№ 2, 3, 5, 7-9, 11, 13, 15-18, 20-24, 26-38 признаны несостоявшимися в связи с тем, что на участие в торгах не допущено ни одного участника.

По Лотам №№ 4, 14, 19, 25 торги отменены.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Вышеуказанные протоколы размещены на сайте ЭТП (www.etpgermes.ru) 04.10.2022, в то время как жалоба ООО «Технокристалл» направлена в адрес Свердловского УФАС России 13.10.2022, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, указание на которые согласно п. 4 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции содержится в жалобе.

ООО «Технокристалл» в жалобе ссылается на то, что в нарушение п. 3 ст. 57 Закона об ипотеке в извещении о проведении торгов, размещенном в Областной газете от 21.09.2022, отсутствуют сведения об имуществе (характер, предмет), начальной цене, форме торгов, задатке и порядке его оплаты, существующих обременениях на имущество, порядке проведения торгов, оформлении участия в торгах, порядке определения лица, выигравшего торги. Также в указанном извещении о проведении торгов имеется ссылка о том, что с Документацией об аукционе можно ознакомиться в печатном издании «Тагильский рабочий» от 26.08.2022, которое не имеет отношения к периодическому

изданию, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта РФ по месту нахождения недвижимого имущества. Вместе с тем, в печатном издании «Тагильский рабочий» от 26.08.2022 отсутствует информация о торгах, назначенных на 03.10.2022. Более того, в п. 8 Образца заявки с сайта организатора торгов срок возврата задатка указан 5 рабочих дней, в п. 8.2 Приложения к извещению о проведении торгов – 10 дней, а в тарифах ЭТП - 15 рабочих дней. Возникают опасения по поводу сохранности денежных средств, перечисляемых ЭТП.

Относительно указания в извещении о проведении торгов печатного издания «Тагильский рабочий» от 26.08.2022 организатор торгов указал на техническую ошибку.

Поскольку заявки на участие в аукционе принимались по 30.09.2022, право на подачу заявки могло быть нарушено положениями документации и восстановлено только до 30.09.2022, в то время как жалоба ООО «Технокристалл» направлена в адрес Свердловского УФАС России 13.10.2022. Жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке согласно п. 1 ч. 2 ст. 105 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Отсутствие в ст. 18.1 Закона о защите конкуренции такого основания для возвращения жалобы, как истечение срока для ее подачи, не свидетельствует о праве антимонопольного органа рассматривать жалобы, поданные с нарушением предусмотренного законом срока (Постановление ФАС Уральского округа от 13.12.2012 по делу № А71-7099/2012).

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы в части указанного довода необоснованной как необоснованно поданной.

В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений (ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под документированной информацией - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2). При этом требования к документированию информации могут быть установлены законодательством Российской Федерации или соглашением сторон (ч. 1 ст. 11).

Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене, указание на собственника (правообладателя) имущества (п. 2 ст. 448, п. 4 ст. 449.1 ГК РФ).

Порядок опубликования информации о публичных торгах считается соблюденным при одновременном выполнении требований ч. 3 ст. 90 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и п. 4 ст. 449.1 ГК РФ, а в отношении

заложенного недвижимого имущества - дополнительно и требований ч. 3 ст. 57 Закона об ипотеке (п. 72 Постановления Пленума ВС РФ от 17.11.2015 № 50).

Постановлением Правительства РФ от 30.01.2013 № 66 утверждены Правила направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого и движимого имущества в ходе исполнительного производства, а также о торгах по продаже заложенного движимого имущества во внесудебном порядке для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Правила № 66).

Правилами № 66 установлено, что информация о торгах направляется организатором торгов для ее размещения на официальном сайте (www.torgi.gov.ru), а также публикуется в периодическом печатном издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта РФ.

Таким образом, извещение о проведении торгов по реализации заложенного имущества подлежит обязательному размещению на официальном сайте и в периодическом печатном издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта РФ (Письмо ФАС России от 03.10.2014 № АК/40175/14).

Ранее Решением Свердловского УФАС России от 29.08.2022 по жалобам №№ 066/01/18.1-2787/2022, 066/01/18.1-2825/2022, 066/01/18.1-2832/2022 установлен факт нарушения организатором торгов в лице ООО «ИСК № 1» п. 3 ст. 57 Закона об ипотеке, что выразилось в неуказании в извещении о проведении торгов, размещенном в «Областной газете» от 12.08.2022 № 144, информации о предмете торгов, о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене, указание на собственника (правообладателя) имущества.

Пунктом 6 Правил проведения публичных торгов по продаже объектов незавершенного строительства (утв. Постановление Правительства РФ от 03.12.2014 № 1299) установлено, что организатор аукциона не менее чем за 35 дней до дня проведения аукциона обеспечивает опубликование по месту нахождения земельного участка, на котором расположен объект незавершенного строительства, извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, муниципального района, городского округа, а также обеспечивает размещение извещения о проведении аукциона на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, обратившегося в суд с заявлением о продаже объекта незавершенного строительства на публичных торгах.

В соответствии с Законом РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ) под массовой информацией понимаются предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы; под средством массовой информации – форма периодического средства массовой информации (далее - СМИ) под постоянным наименованием (названием), в том числе периодическое печатное издание - газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное наименование (название), текущий номер и выходящее в свет не реже одного раза в год. Применительно к периодическому печатному изданию под продукцией СМИ понимается тираж или часть тиража отдельного номера периодического печатного издания; под распространением

продукции СМИ понимаются продажа, подписка, доставка, раздача периодического печатного издания, иные способы распространения.

Учредителем (соучредителем) СМИ может быть гражданин, объединение граждан, организация, государственный орган. Учредителем (соучредителем) печатного средства массовой информации и сетевого издания в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» может быть орган местного самоуправления (ст. 7 Закона о СМИ).

Учредитель утверждает устав редакции и (или) заключает договор с редакцией СМИ (главным редактором). Учредитель может выступать в качестве редакции, издателя, распространителя, собственника имущества редакции (ст. 18 Закона о СМИ).

Редакция СМИ осуществляет свою деятельность после его регистрации, за исключением случаев освобождения от регистрации, предусмотренных настоящим Законом (ст. 8 Закона о СМИ).

Согласно п. 2 ст. 61 Устава Свердловской области от 23.12.2010 № 105-ОЗ (принят Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области 30.11.2010) официальным опубликованием закона Свердловской области, иного нормативного правового акта Свердловской области считается первая публикация его полного текста в «Областной газете».

Согласно ч. 1 ст. 96 Областного закона от 10.03.1999 № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» официальным опубликованием правового акта областного или территориального исполнительного органа государственной власти Свердловской области нормативного характера считается первая публикация его полного текста в «Областной газете».

Организатором торгов в нарушение п. 3 ст. 57 Закона об ипотеке в извещении о проведении торгов, размещенном в «Областной газете» от 21.09.2022, не указана информация о предмете торгов, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене, указание на собственника (правообладателя) имущества.

При этом, требования залогодержателя согласно п. 4 ст. 78 Закона об исполнительном производстве удовлетворяются из выручки от продажи заложенного имущества **после погашения расходов на проведение торгов** без соблюдения очередности удовлетворения требований, установленной статьей 111 настоящего Федерального закона.

По договору поручения одна сторона (поверенный) обязуется совершить от имени и за счет другой стороны (доверителя) определенные юридические действия. Права и обязанности по сделке, совершенной поверенным, возникают непосредственно у доверителя. Доверитель обязан, если иное не предусмотрено договором, возмещать поверенному понесенные издержки; обеспечивать поверенного средствами, необходимыми для исполнения поручения (п. 1 ст. 971, п. 2 ст. 975 ГК РФ).

Областная газета установила специальный тариф в размере 51 рубль 77 копеек, в связи с чем в Областной газете будут публиковаться извещения о проведении торгов в полном объеме.

В «Областной газете» от 21.09.2022 размещено извещение о проведении торгов следующего содержания:

ООО «ИСК № 1» сообщает о проведении торгов по продаже арестованного имущества на электронной торговой площадке www.etpgermes.ru, etpport.ru.

Электронный адрес официального сайта торгов, на котором размещена документация об аукционе, а именно: извещение, порядок проведения торгов, формы документов, – www.torgi.gov.ru.

Ознакомиться с Документацией об аукционе заинтересованные лица могут на сайте и в печатных изданиях: www.torgi.gov.ru, <https://иск-торги.рф/>, печатное издание «Тагильский рабочий» от 26.08.22, а также по адресу: г. Екатеринбург, ул. Восточная, 52, 5 этаж, оф. 508, эл. почта: arestovka66@gmail.com, телефон: 89029642040 (с 12:00 до 16:00 мск пн-пт).

Прием заявок: с 21.09.2022 до 30.09.22 23:59 мск

Открытый аукцион состоится: 03.10.2022 в 12:00 мск.

Таким образом, имеет место нарушение организатором торгов п. 3 ст. 57 Закона об ипотеке, выразившемся в неуказании в извещении о проведении торгов, размещенном в «Областной газете» от 21.09.2022, информации о предмете торгов, о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене, указание на собственника (правообладателя) имущества.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения продажи государственного или муниципального имущества образует событие предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана **обоснованной**, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Между тем, защита в административном порядке прав и законных интересов заинтересованных лиц выражается в выдаваемом антимонопольным органом организатору торгов предписании о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов, поскольку жалоба ООО «Технокристалл» признана необоснованной как необоснованно поданной, постольку основания для защиты прав и законных интересов посредством выдачи организатору торгов предписания отсутствуют, а поскольку иное выявленное нарушение не повлияло на результаты торгов, постольку Комиссия Свердловского УФАС России решила предписание также не выдавать.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Служебной командировкой в ст. 166 ТК РФ признаётся поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Технокристалл» признать необоснованной как необоснованно поданной.

2. Организатора торгов в лице Общества с ограниченной ответственностью «Инвестиционно-строительная компания № 1» признать нарушившим п. 3 ст. 57 Закона об ипотеке, что выразилось в неуказании в извещении о проведении торгов, размещенном в «Областной газете» от 21.09.2022, информации о предмете торгов, о порядке проведения

торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене, указание на собственника (правообладателя) имущества.

3. Законному представителю Общества с ограниченной ответственностью «Инвестиционно-строительная компания № 1» надлежит явиться **01.12.2022 в 14 час. 30 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

4. Законному представителю Общества с ограниченной ответственностью «Инвестиционно-строительная компания № 1» надлежит обеспечить ознакомление с данным решением должностное лицо, ответственное за определение содержания извещения о проведении торгов, размещенном в Областной газете, и его явку **01.12.2022 в 15 час. 00 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление в отношении этого должностного лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

5. Обществу с ограниченной ответственностью «Инвестиционно-строительная компания № 1» в срок до **28.10.2022** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (to66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Общества и ответственного должностного лица:

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении);

- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.