

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении 033/04/9.21-1164/2019

«25» ноября 2019 г.

г. Владимир

Я, заместитель руководителя – начальник отдела Владимирского УФАС России <S>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/9.21-1164/2019, возбужденного в отношении должностного лица – главного инженера РЭС «Западный» акционерного общества «Объединенные региональные электрические сети Владимирской области» <S> в присутствии надлежащим образом уведомленного о времени и месте составления протокола об административном правонарушении <S>,

### УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу № 033/04/9.21-1164/2019 об административном правонарушении от 25.11.2019 <S> вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Поводом к возбуждению административного дела явилось обращение <S> (вх. № 182-кол от 24.05.2019) на действия АО «ОРЭС Владимирской области», выразившиеся в уклонении от заключения договора технологического присоединения по заявкам заявителя, направленным через сайт сетевой организации, № 44901555923572 от 22.04.2019 и от 20.05.2019 № 44901558339894 объекта заявителя, расположенного по адресу: Владимирская область, г. Киржач, ул. Набережная, д. 26а.

Акционерное общество «Объединенные региональные электрические сети Владимирской области» (далее - АО «ОРЭС - Владимирская область») (ранее – АО «ВОЭК») является сетевой организацией (субъектом естественной монополии на рынке передачи электрической энергии), на действие которой распространяются требования, установленные Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения).

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии регламентирован Правилами технологического присоединения.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14 и 34](#) настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с [пунктом 6](#) Правил технологического присоединения, технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

Согласно [пункту 7](#) Правил технологического присоединения, настоящие Правила устанавливают следующую процедуру технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, увеличить объем максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности без пересмотра (увеличения) величины максимальной мощности, но с изменением схемы внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора.

Согласно [пункту 8](#) Правил технологического присоединения, для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных [пунктом 8\(1\)](#) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям N 4 - 7 любым способом ее подачи (почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

В соответствии с [пунктом 12\(1\)](#) Правил технологического присоединения, в заявке, направляемой заявителем - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в целях технологического присоединения по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), должны быть указаны:

а) сведения, предусмотренные [подпунктами "а" - "в" и "и" - "л" пункта 9](#) настоящих Правил (реквизиты заявителя (для юридических лиц - полное наименование и номер записи в Едином государственном реестре юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - номер записи в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и дата ее внесения в реестр, для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия, номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации); наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации; место нахождения заявителя; сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям); планируемое распределение максимальной мощности, сроков ввода, набора нагрузки и сведения о категории надежности электроснабжения при

вводе энергопринимающих устройств по этапам и очередям; наименование субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, и вид такого договора (договор энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности));

б) запрашиваемая максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя;

в) характер нагрузки (вид экономической деятельности хозяйствующего субъекта);

г) предложения по порядку расчетов и условиям рассрочки платежа за технологическое присоединение - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 15 и до 150 кВт включительно.

Пунктом 10 Правил технологического присоединения установлено, что к заявке прилагаются следующие документы:

а) план расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

в) перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной и режимной автоматики;

г) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (для заявителей, планирующих осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, - копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства).

Согласно пункту 11 Правил технологического присоединения, сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения, в адрес заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\) и 14](#) настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

Согласно материалам дела, в управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступило обращение <S> на действия АО «ОРЭС Владимирской области», выразившиеся в уклонении от заключения договора технологического присоединения по заявкам заявителя, направленным через сайт сетевой организации, № 44901555923572 от 22.04.2019 и от 20.05.2019 № 44901558339894 объекта заявителя, расположенного по адресу: Владимирская область, г. Киржач, ул. Набережная, д. 26а.

Данная жалоба была рассмотрена Владимирским УФАС России, и определением от 24.06.2019 № 03/3019-дис было принято решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в отношении АО «ОРЭС Владимирской области».

Вместе с тем, решением ФАС России от 29.08.2019 (исх. № 09/86979/19 от 04.10.2019) рассмотрена жалоба <S>на определение Владимирского УФАС России от 24.06.2019, и данное определение было отменено, а жалоба <S>направлена на новое рассмотрение.

Повторно рассмотрев обращение, установлено следующее.

Согласно заявлению <S>, 22.04.2019 через личный кабинет на сайте сетевой организации <S>обратилась в АО «ОРЭС - Владимирская область» с заявкой об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств нежилого здания, расположенного по адресу: Владимирская область, г. Киржач, ул. Набережная, д. 26А, в связи с новым строительством (пункт 4 заявки).

Данной заявке был присвоен внутренний номер 44901555923572.

Сетевой организацией при проверке комплектности и правильности оформления заявки было установлено, что к ней была приложена выписка из ЕГРН на нежилое здание, строительство которого завешено в 1998 году.

Согласно пояснению сетевой организации, в составе заявки отсутствовали документы, подтверждающие право на земельный участок, на котором расположен строящийся объект заявителя.

Кроме того, к заявке не было приложен перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной и режимной автоматики.

В связи с изложенным, 06.05.2019, в пределах установленного Правилами технологического присоединения срока, сетевая организация уведомила заявителя о приведении заявки в соответствие с Правилами технологического присоединения через функционал личного кабинета заявителя на сайте сетевой организации.

Однако, 20.05.2019 <S> была подана дублированная заявка о технологическом присоединении нежилого здания, расположенного по адресу: Владимирская область, г. Киржач, ул. Набережная, д. 26 А. Данной заявке был присвоен внутренний номер 44901558339894. Характеристики технологического присоединения полностью соответствуют характеристикам, указанным в заявке 44901555923572.

В связи с чем, посредством функционала личного кабинета на сайте сетевой организации, заявителю было сообщено о необходимости редактирования первоначальной заявки с внутренним номером 44901555923572, а у дублированной заявки с внутренним номером 44901558339894 был изменен статус на «задвоена».

23.05.2019 <S> отредактировала ранее поданную заявку с внутренним номером 44901555923572, цель присоединения — «новое строительство», этапы ввода в эксплуатацию нового объекта остались прежние.

Изменения заявки были рассмотрены и 23.05.2019 заявителю дан ответ о необходимости приложить к заявке документ, подтверждающий право на земельный участок, на котором располагается объект заявителя.

На момент вынесения определения, указанный документ к заявке с внутренним номером 44901555923572 не приложен.

Согласно пункту 16.1 Правил технологического присоединения, для целей Правил технологического присоединения под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании

энергопринимающие устройства, либо передвижные объекты заявителей, указанные в пункте 13 Правил технологического присоединения, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

Согласно приложенному к заявке <S> ситуационному плану, принадлежащий <S> объект капитального строительства с кадастровым номером 33:02:010611:47 находится на земельном участке, право собственности на который не разграничено, границы участка не установлены.

Вместе с тем, как следует из представленных материалов, при направлении заявки на технологическое присоединение <S> к заявке был приложен документ, подтверждающий наличие права собственности на объект капитального строительства, расположенный по адресу: Владимирская область, г. Киржач, ул. Набережная, д. 26А, 1998 года постройки — выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах.

Согласно части 1 статьи 271 Гражданского кодекса Российской Федерации, собственник здания, сооружения или иной недвижимости, находящейся на земельном участке, принадлежащем другому лицу, имеет право пользования предоставленным таким лицом под эту недвижимость земельным участком.

Согласно полученным Владимирским УФАС России от АО «ОРЭС – Владимирская область» пояснениям, сетевая организация не располагала сведениями о наличии надлежащего технологического присоединения нежилого здания, расположенного по адресу: Владимирская область, г. Киржач, ул. Набережная, д. 26 А.

При таких обстоятельствах фактические границы земельного участка, право пользования которым принадлежит <S> на основании части 1 статьи 271 Гражданского кодекса Российской Федерации, определяются по внешнему контуру объекта капитального строительства.

Таким образом, требования сетевой организации о предоставлении документа, подтверждающего право на земельный участок, учитывая представление заявителем документа, подтверждающего наличие права собственности на объект капитального строительства, противоречат подпункту г) пункта 10, пункту 11 Правил технологического присоединения, а ненаправление проекта договора в установленный срок нарушает требования, установленные пунктом 15 Правил технологического присоединения.

Согласно пояснениям, представленным сетевой организацией, данные нарушения произошли вследствие ненадлежащего исполнения должностным лицом - главным инженером РЭС «Западный» АО «ОРЭС - Владимирская область» <S> своих должностных обязанностей.

Согласно статье 2.10 КоАП РФ должностные лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями [раздела II](#) настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил

недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

Приказом от 27.12.2018 № 25л/сКЛ <S>переведен на работу в район электрических сетей «Западный» АО «ВОЭК» в качестве главного инженера.

В соответствии с пунктами 2.2, 2.22, 2.23 должностной инструкции главного инженера РЭС «Западный» АО «ВОЭК», главный инженер обеспечивает соблюдение законности в деятельности РЭС при осуществлении производственной деятельности и ведет контроль за соблюдением законности в деятельности вверенных ему подразделений РЭС при осуществлении производственной деятельности.

Организует работу и ведет контроль за разработкой технических условий и переоформлением (восстановлением) документов о технологическом присоединении в соответствии с утвержденными регламентами Общества и действующим законодательством.

Организует работу и ведет контроль своевременного выполнения мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с условиями договора технологического присоединения.

Таким образом, субъектом рассматриваемого правонарушения является должностное лицо – главный инженер РЭС «Западный» АО «ОРЭС – Владимирская область» Валуев Д.В.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме неосторожности. Вышеуказанные нарушения требования федерального законодательства стали возможными по причине ненадлежащего исполнения своих обязанностей <S>

У должностного лица <S>имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объективная сторона правонарушения выражается как в нарушении подпункта г) пункта 10, пункта 11 Правил технологического присоединения в части требования документов, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, так и срока направления документов о технологическом присоединении, установленного пунктом 15 Правил технологического присоединения.

На рассмотрении дела об административном правонарушении <S> с вменяемым нарушением согласился.

Срок давности привлечения <S> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства об электроэнергетике, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли

правонарушителя, размер вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенного нарушения охраняемым общественным правоотношениям.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о её применении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, установлено, что рассматриваемое правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с чем, отсутствуют основания для признания его малозначительным.

Признание рассматриваемого случая исключительным, совершенного <S> правонарушения малозначительным и освобождение должностного лица от ответственности в данном случае не приведет к обеспечению определенных статьями 1.2, 3.1 КоАП РФ целей административной ответственности.

Размер штрафа. Совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность в соответствии со статьей 4.2 КоАП являются: признание вины, совершение должностным лицом административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в ходе рассмотрения настоящего дела, не установлено.

С учетом характера административного правонарушения, личности виновного, его имущественного положения, наличия обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и отсутствия обстоятельств, отягчающих административную ответственность, наложению подлежит административный штраф в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.10, 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### **ПОСТАНОВИЛА:**

Признать должностное лицо – главного инженера РЭС «Западный» акционерного общества «Объединенные региональные электрические сети Владимирской области» <S> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Сумму штрафа надлежит уплатить в федеральный бюджет.

Получатель: УФК по Владимирской области (Владимирское УФАС России)

ИНН налогового органа: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: Отделение Владимир

Р/ счет: 40101810800000010002

БИК банка: 041708001

Статус: 08 (плательщик иных обязательных платежей)

КБК:16111602010016000140

ОКТМО: 17701000

УИН: 16100500000000331254

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства по постановлению № 033/04/9.21-1164/2019 от 25.11.2019.

В соответствии с частью 1 статьи 32. КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к принудительному исполнению в течение 1 (одного) года со дня его вынесения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении № 033/04/9.21-1164/2019 вступает в законную силу по истечении срока, предусмотренного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя – начальник отдела

<S>