

## **УФАС по Самарской области**

**Заказчик: Открытое** Акционерное общество «РЖД»

Адрес: 107174, г. МОСКВА, ул. Басманная нов., дом 2

E-mail: [proninms@center.rzd.ru](mailto:proninms@center.rzd.ru)

Тел.: 7-499-2629901

### **Заявитель – ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГРУППА КОМПАНИЙ "ДРОВΟΣЕК"**

443122, Самарская область, город Самара, улица Георгия Димитрова, дом 75,  
квартира 32

Телефон/факс: 8-926-409-5998

E-mail: [k-aspect@mail.ru](mailto:k-aspect@mail.ru)

### **ЖАЛОБА на действия заказчика**

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении  
заказа: [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)

Номер извещения: 32009093828

Предмет закупки: Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего  
предпринимательства в электронной форме № 265/ОКЭ-КБШ/20 на право заключения  
договора выполнения работ по огнезащитной обработке строительных конструкций  
чердачных помещений жилых домов

#### **Доводы жалобы:**

Заказчиком, на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) была опубликована документация о  
проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства  
в электронной форме № 265/ОКЭ-КБШ/20 на право заключения договора выполнения  
работ по огнезащитной обработке строительных конструкций чердачных помещений  
жилых домов.

Согласно протокола рассмотрения вторых частей заявок от «19» мая 2020 г. № 63  
НЗЭФ-1-КК/21/пр заявка нашей организации (№2) заняла шестое место.

Считаем, указанные действия неправомерными ввиду следующего

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов,  
запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут  
привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение -  
договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких  
документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором  
самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается  
возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия  
обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих  
субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены  
товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения  
товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу



лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, *расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции*, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется, в т.ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений *запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.*

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе



на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с пунктом 3.4.7. документации: «Комиссия по осуществлению закупок на основании результатов оценки конкурсных заявок присваивает каждой такой заявке порядковый номер в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких таких заявках содержатся одинаковые по степени выгодности условия исполнения договора или одинаковые ценовые предложения, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других таких заявок.

*В случае, если по итогам оценки заявок нескольким участникам, предложившим демпинговую цену, присвоено одинаковое количество баллов, заявке, содержащей меньшее предложение о цене, присваивается меньший порядковый номер, а в случае предложения одинаковой демпинговой цены меньший порядковый номер присваивается заявке, поступившей ранее. Дата и время поступления заявки фиксируется средствами ЭТП.*

Время подачи – заявки нашей организации - 22 апреля в 12.26

Закупочная деятельность заказчика регулируется Положением, утверждённом решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28 июня 2018 г. (протокол № 26). Вместе с этим, в параграфе 19, пунктом 182 установлено: *В течение 1 рабочего дня после направления оператором электронной площадки информации, указанной в пункте 181 настоящего Положения, и вторых частей заявок участников закупки комиссия по осуществлению закупок на основании результатов оценки заявок на участие в такой закупке присваивает каждой такой заявке порядковый номер в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке на участие в конкурсе в электронной форме, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, а в случае проведения аукциона в электронной форме или запроса котировок в электронной форме - наименьшее ценовое предложение, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких таких заявках содержатся одинаковые по степени выгодности условия исполнения договора или одинаковые ценовые предложения, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других таких заявок.*

Таким образом, установив самовольно в документации иной порядок рассмотрения заявок, Заказчиком было нарушено Положение о закупках, что привело к несправедливому решению в части присвоения нашей заявке шестого места.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», частью 1, частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства

Приложение:

1. Решение о назначении директора;
2. Доверенность на представление интересов;

Директор



Фролов М.Ю.