



## ЦЕНТР НЕЗАВИСИМОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ СОБСТВЕННОСТИ

107023, Россия, г. Москва, ул. Малая Семеновская, д. 9, стр. 3.  
Тел./факс: (495) 258-37-33, 640-65-05  
www.ciep.ru  
E-mail: mail@ciep.ru

Исх. № 124 от 18.02.2020

**Федеральная антимонопольная служба  
Центральный аппарат ФАС России:**  
125993 Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242,  
ГСП-3

**Копия: ГК «Агентство по страхованию вкладов»**  
Адрес: 109240 Москва, ул. Высоцкого, д. 4  
Тел. +74957253141 Факс: +74957452868  
Эл. почта info@asv.org.ru

**от Участника конкурсного отбора на право  
заключения договора с ГК «Агентство по страхованию  
вкладов» Общества с ограниченной ответственностью  
«Центр независимой экспертизы собственности»  
(ИНН 7702019460)**

Адрес: 107023 Москва, ул. Малая Семёновская, д. 9,  
строение 3, помещение XXIV, комната № 2  
Тел.: (495) 640-65-05; факс: (495) 640-65-05  
Эл. почта mail@ciep.ru

### **ЖАЛОБА на действия (бездействие) организатора конкурсного отбора**

**Организатор конкурсного отбора** – ГК «Агентство по страхованию вкладов» (далее также – АСВ), адрес: 109240 Москва, ул. Высоцкого, д. 4 , тел. +7 495 725 3141, факс: +74957452868, эл. почта: info@asv.org.ru).

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о конкурсном отборе:**  
Интернет <https://www.asv.org.ru/orders/classifieds/628595/>.

**Дата опубликования извещения о проведении конкурсного отбора:** 27.11.2019.

#### **Наименование конкурсных отборов:**

1) Извещение о проведении конкурсного отбора специализированных организаций по номинации «Оценка недвижимого и движимого имущества» от 27.11.2019 (Приложение № 1 к настоящей Жалобе)

<https://www.asv.org.ru/orders/classifieds/628589/>

2) Извещение о проведении конкурсного отбора специализированных организаций по номинации «Оценка бизнеса, нематериальных активов, прав требования, дебиторской задолженности, недвижимого и движимого имущества, а также иных объектов оценки» от 27.11.2019 (Приложение № 2 к настоящей Жалобе)

<https://www.asv.org.ru/orders/classifieds/628595/>

#### **Содержание нарушения:**

ГК «Агентство по страхованию вкладов» осуществляло конкурсный отбор специализированных организаций по номинации «Оценка бизнеса, нематериальных активов, прав

требования, дебиторской задолженности, недвижимого и движимого имущества, а также иных объектов оценки» и по номинации «Оценка недвижимого и движимого имущества».

Отбор производился на основании указанных выше Извещений и на основании Положения о проведении отбора специализированных организаций на право оказания услуг при ликвидации финансовых организаций и предупреждении банкротства банков (утверждено Решением Правления Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» от 20.07.2015 (протокол № 92) – Приложение № 3 к настоящей Жалобе).

По результатам ГК «Агентство по страхованию вкладов» сформировало перечень специализированных организаций, с которыми вправе заключать договоры финансовые организации, находящиеся в стадии ликвидации.

Таким образом, ГК «Агентство по страхованию вкладов» не выступает заказчиком по заключаемым договорам, а только определяет перечень лиц, с которыми имеют право вступать во взаимоотношения подчиненные ей финансовые организации. Следовательно, на первый взгляд данные действия ГК «Агентство по страхованию вкладов» не подпадают под регулирование 223-ФЗ.

**В Пояснительной записке ФАС России к законопроекту «О внесении изменений в статью 180 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»» (Приложение № 4 к настоящей Жалобе) указано:**

*«Согласно пункту 1.2 Положения АСВ проводит отбор специализированных организаций для оказания услуг финансовым организациям. На проведение указанного отбора не распространяются требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», поскольку в рассматриваемом случае закупка соответствующих услуг осуществляется не для нужд непосредственно АСВ. В связи с этим осуществление указанных процедур с учетом конкретных обстоятельств может приводить к ограничению конкуренции на соответствующих рынках».*

Необходимо принимать во внимание, что хотя заказчиком оценочных услуг формально являются банки, но:

1) указанные банки являются подчиненными АСВ организациями, т.к. находятся под управлением АСВ в процессе банкротства;

2) непосредственно договоры с оценщиками заключают представители арбитражного управляющего, а арбитражным управляющим также является АСВ (см., например, Определение Арбитражного суда от 20 мая 2019 г. по делу № А19-27176/2018 – Приложение № 5 к настоящей Жалобе); в силу ст. 2 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»:

*«конкурсный управляющий - арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий, или государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов» (далее – Агентство), осуществляющая указанные полномочия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом».*

Разумеется, находящиеся в зависимости от АСВ лица будут привлекать только тех лиц, которых АСВ допустило на указанный рынок.

В рассматриваемом случае нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразилось в действиях со стороны ГК «Агентство по страхованию вкладов», не допустившего значительное число участников конкурсного отбора к самому конкурсному отбору по надуманным основаниям:

1) в публикации «О результатах рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе организаций по номинации «Оценка недвижимого и движимого имущества» от 05.02.2020 (<https://www.asv.org.ru/orders/results/650733/>) ГК «Агентство по страхованию вкладов» утверждает, что было подано 37 заявок, из них 10 были признаны соответствующими требованиям к

оформлению, остальные нет, притом что количество аккредитованных оценщиков ограничено 10, сравнение предложений и квалификации между участниками не производилось.

2) в публикации «О результатах рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе организаций по номинации «Оценка бизнеса, нематериальных активов, прав требования, дебиторской задолженности, недвижимого и движимого имущества, а также иных объектов оценки» от 05.02.2020 (<https://www.asv.org.ru/orders/results/650731/>) ГК «Агентство по страхованию вкладов» утверждает, что было подано 27 заявок, из них 5 были признаны соответствующими требованиям к оформлению, остальные нет, притом что количество аккредитованных оценщиков ограничено 5, сравнение предложений и квалификации между участниками не производилось.

Таким образом, по обеим номинациям сложилась одинаковая ситуация:

1) к конкурсному отбору было допущено только то количество оценщиков, которое установлено самим АСВ как предельное для работы на данном рынке;

2) участники не сравнивались между собой по квалификации и иным характеристикам, т.е. лучший отобран не был.

В частности, наша компания ООО «Центр независимой экспертизы собственности» является ведущей оценочной компанией России (Приложение № 6 к настоящей Жалобе). Если бы ЦНЭС допустили к конкурсному отбору, то преимущество ЦНЭС перед другими участниками было бы неоспоримо. Организаторы конкурсного отбора, очевидно, этого не хотели.

В своем письме «О результатах рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе на право заключения с Агентством договора о взаимодействии» № 1-1/5142 от 07.02.2020 (Приложение № 7 к настоящей Жалобе), полученном ЦНЭС 13.02.2020, ГК «Агентство по страхованию вкладов» сообщило, что ЦНЭС не было допущено к дальнейшему участию в конкурсном отборе, так как:

- не предоставило обязательство, предусматривающее выполнение требования законодательства РФ о персональных данных, и справку о готовности обрабатывать персональные данные;

- в примерах выполненных работ – договорах и отчетах об оценке – нет данных о балансовой стоимости оцениваемого ЦНЭС имущества.

Мы категорически не согласны с данными замечаниями:

- все документы и согласия об обработке персональных данных мы предоставили. Более того, получили индивидуально от каждого субъекта персональных данных индивидуальное согласие и приложили их к документации в АСВ;

- сведения о балансовой стоимости объекта оценки в Договорах на проведение оценки не указывается. В отчетах об оценке балансовая стоимость объекта оценки нами указывается при наличии, как того и требует пп. «ж» п. 8 Федерального стандарта оценки «Требования к отчету об оценке (ФСО № 3)» (утв. Приказом Министерства экономического развития РФ от 20 мая 2015 г. № 299);

- указанные требования являются надуманными, не соответствующими практике, сформулированы искусственно и таким образом, чтобы запутать участников.

Таким образом, имеет место нарушение следующих положений Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

А) признаки ограничения конкуренции – сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, (п. 17 ст. 4 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

Б) установление дискриминационных условий: условия доступа на товарный рынок, .... при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами (п.8 ст. 4 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

В) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пп. 2 п. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Согласно п. 8 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган дает оценку обстоятельствам, влияющим на состояние конкуренции, в том числе условиям доступа на товарный рынок.

Согласно п. 2 и п. 3 ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения, предупреждает ... недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства ... органами государственной власти..., иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями».

**На основании вышеизложенного ПРОСИМ:**

- 1) рассмотреть обстоятельства, указанные в настоящей Жалобе, и дать им оценку;
- 2) аннулировать результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе организаций по номинации «Оценка недвижимого и движимого имущества» от 05.02.2020 и результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе организаций по номинации «Оценка бизнеса, нематериальных активов, прав требования, дебиторской задолженности, недвижимого и движимого имущества, а также иных объектов оценки» от 05.02.2020, принятые ГК «Агентство по страхованию вкладов»;
- 3) обязать ГК «Агентство по страхованию вкладов» устранить выявленные нарушения.

**Приложения:**

1. Извещение о проведении конкурсного отбора специализированных организаций по номинации «Оценка недвижимого и движимого имущества» от 27.11.2019;
2. Извещение о проведении конкурсного отбора специализированных организаций по номинации «Оценка бизнеса, нематериальных активов, прав требования, дебиторской задолженности, недвижимого и движимого имущества, а также иных объектов оценки» от 27.11.2019;
3. Положение о проведении отбора специализированных организаций на право оказания услуг при ликвидации финансовых организаций и предупреждении банкротства банков (утв. решением Правления Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» от 20.07.2015 (протокол № 92));
4. Пояснительная записка ФАС России к законопроекту «О внесении изменений в статью 180 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»»;
5. Определение Арбитражного суда от 20 мая 2019 г. по делу № А19-27176/2018;
6. Рейтинг «ЭКСПЕРТ-РА» и «Эксперт Бизнес-Решения» по итогам 2018 г.;
7. Письмо № 1-1/5142 от 07.02.2020 «О результатах рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе на право заключения с Агентством договора о взаимодействии».
8. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ЦНЭС»;
9. Копия решения о назначении Генерального директора;
10. Копия приказа на Генерального директора.

**Генеральный директор**

**м.п.**

\_\_\_\_\_ /Куликов А.В./