

Исх. № 15/УФАС
От 15 апреля 2021 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

ЖАЛОБА

Организатор аукциона: Акционерное общество «Атомкомплект» (АО «Атомкомплект»).

Место нахождения: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д.25, стр.1.

Почтовый адрес: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 25, стр.1.

Контактное лицо:

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГРИНАТОМ".

Место нахождения: 119017, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ОРДЫНКА Б., дом 24

Почтовый адрес: 115230, г. Москва, 1-й Нагатинский проезд, д.10, строение 1

Адрес электронной почты:

Номер тел.: +7 (499) 9494740

Факс: 74999494740

Контактное лицо:

Участник (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Вионикс»

ИНН: 7728449901

Юридический (почтовый) адрес: 105264, г. Москва, вн.тер.г. Муниципальный округ Измайлово, ул. 9-я Парковая, д. 41А, кв. 22

Почтовый адрес: 105094, г. Москва А/Я № 21

Адрес электронной почты:

Номер тел.: +7 (925) 053-23-81

Контактное лицо:

Адрес официального сайта: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32110148150

Наименование конкурса: Открытый аукцион в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на предоставление права использования на условиях простой (неисключительной) лицензии программного обеспечения для видеоконференцсвязи для АО «Гринатом».

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 31.03.2021г.

1. На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов 31.03.2021 года было опубликовано извещение № 32110148150 на право заключения договора на предоставление права использования на условиях простой (неисключительной) лицензии программного обеспечения для видеоконференцсвязи для АО «Гринатом» (далее – Заказчик).

2. Заказчиком были установлены требования, которые нарушают требования Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках товаров), а именно:

В Подразделе 2.1. «Состав (перечень)» Раздела 2 «ОПИСАНИЕ» Технического задания «Предоставление права использования на условиях простой (неисключительной) лицензии программного обеспечения для видеоконференцсвязи для АО «Гринатом», Заказчик установил следующее требование:

«Лицензиар обязуется предоставить Лицензиату на условиях простой (неисключительной) лицензии права на использование Программы для ЭВМ:

№ п/п	Номенклатурный код	Наименование	Гарантийные обязательства *	Кол-во организаторов, шт.	Срок действия лицензий, (кол-во месяцев)	Стоимость вознаграждения за право на использование программного обеспечения по лицензии из расчета на одного организатора на период действия лицензии на период действия лицензии, руб.**	Стоимость вознаграждения за право на использование программного обеспечения по безлимитной лицензии/апгрейд до безлимитной на период действия лицензии, руб.**
1	2	3	4	5	6	7	8
	SVR-1M-VCS-WBNR1R-5-50-C	Простая (неисключительная) лицензия на программное обеспечение Майнд «Видеоконференция+Веб-инар», 1 организатор, до 5 участников в конференции (с подключениями по протоколам WebRTC, SIP/H.323) или до 50 участников в вебинаре	на срок действия лицензии	До 1066	1 мес.	Стоимость должна формироваться согласно п. 3 подтабличной части спецификации	-
	SVR-2M-VCS-WBNR1R-5-50-C				2 мес.	Стоимость должна формироваться согласно п. 3 подтабличной части спецификации	-
	SVR-3M-VCS-WBNR1R-5-50-C				3 мес.	Стоимость должна формироваться согласно п. 3 подтабличной части спецификации	-
	SVR-4M-VCS-WBNR1R-5-50-C				4 мес.	Стоимость должна формироваться согласно п. 3 подтабличной части спецификации	-
	SVR-5M-VCS-WBNR1R-5-50-C				5 мес.	Стоимость должна формироваться согласно п. 3 подтабличной части спецификации	-
	SVR-6M-VCS-WBNR1R-5-50-C				6 мес.	Стоимость должна формироваться согласно п. 3 подтабличной части спецификации	-
	SVR-7M-VCS-				7 мес.	Стоимость должна формироваться согласно п. 3	-

	WBNR1R-5-50-C					подтабличной части спецификации	
	SVR-8M-VCS-WBNR1R-5-50-C				8 мес.	Стоимость должна формироваться согласно п. 3 подтабличной части спецификации	-
	SVR-9M-VCS-WBNR1R-5-50-C				9 мес.	Стоимость должна формироваться согласно п. 3 подтабличной части спецификации	-
	SVR-10M-VCSWBNR-1R-5-50-C				10 мес.	Стоимость должна формироваться согласно п. 3 подтабличной части спецификации	-
	SVR-11M-VCSWBNR-1R-5-50-C				11 мес.	Стоимость должна формироваться согласно п. 3 подтабличной части спецификации	-
	SVR-Y-VCS-WBNR1R-5-50-C				12 мес.	Стоимость должна формироваться согласно п. 3 подтабличной части спецификации	-
	SVR-1M-VCS-WBNRUNLIM-UPG-0	Простая (неисключительная) лицензия на право на использование программного обеспечения Майнд - «Видеоконференция+Веб инар»,	на срок действия лицензии	От 1067 организаторов – до неограниченного кол-ва (лицензия апгрейд (UPG)) до безлимитной)	1 мес.	-	Стоимость должна формироваться согласно п. 4 подтабличной части спецификации
	SVR-2M-VCS-WBNRUNLIM-UPG-0	расширение с 1066 организаторов до неограниченного количества организаторов, до 5 участников в конференции (с подключениями по протоколам WebRTC, SIP/H.323) или до 50			2 мес.	-	Стоимость должна формироваться согласно п. 4 подтабличной части спецификации
	SVR-3M-VCS-WBNR-UNLIM-UPG-0				3 мес.	-	Стоимость должна формироваться согласно п. 4 подтабличной части спецификации
	SVR-4M-VCS-WBNRUNLIM-UPG-0				4 мес.	-	Стоимость должна формироваться согласно п. 4 подтабличной части спецификации
	SVR-5M-VCS-WBNRUNLIM-UPG-0				5 мес.	-	Стоимость должна формироваться согласно п. 4 подтабличной

		участников в вебинаре					части спецификации
	SVR-6M-VCS-WBNRUNLI M-UPG-0				6 мес.	-	Стоимость должна формироваться согласно п. 4 подтабличной части спецификации
	SVR-7M-VCS-WBNRUNLI M-UPG-0				7 мес.	-	Стоимость должна формироваться согласно п. 4 подтабличной части спецификации
	SVR-8M-VCS-WBNRUNLI M-UPG-0				8 мес.	-	Стоимость должна формироваться согласно п. 4 подтабличной части спецификации
	SVR-9M-VCS-WBNRUNLI M-UPG-0				9 мес.	-	Стоимость должна формироваться согласно п. 4 подтабличной части спецификации
	SVR-10M-VCSWBNR-UNLIM-UPG-0				10 мес.	-	Стоимость должна формироваться согласно п. 4 подтабличной части спецификации
	SVR-11M-VCSWBNR-UNLIM-UPG-0				11 мес.	-	Стоимость должна формироваться согласно п. 4 подтабличной части спецификации
	SVR-Y-VCS-WBNRUNLI M-0	Безлимитная пользовательская лицензия на право на использование программного обеспечения Майнд «Видеоконференция+Веб инар» для неограниченного количества организаторов, до 5 участников в	на срок действия лицензии	неограниченное количество	12 мес.	-	Стоимость является базой для формирования стоимости лицензий, указанных в п. 1-23 спецификации (формулы расчета приведены в п. 3 и п. 4 подтабличной части спецификации)

		конференции (с подключениями по протоколам WebRTC, SIP/H.323) или до 50 участников в вебинаре, включая необходимые серверные лицензии и гарантийные обязательства					
--	--	---	--	--	--	--	--

* * В срок не позднее 10 (десяти) календарных дней с даты заключения договора Лицензиар обязан предоставить регламент с детальным описанием условий гарантийных обязательств на русском языке. Срок действия регламента распространяется на весь срок действия договора, а именно 3 (три) года. Лицензиар отправляет вышеуказанную информацию в свободной форме на обозначенный в Договоре адрес электронной почты Лицензиата и/или передает бумажную версию регламента путем направления на почтовый адрес Лицензиата, указанный в разделе реквизитов Договора.

** НДС не облагается на основании пп.26 п.2 ст.149 НК РФ.

Аналоги недопустимы согласно п. а) ч. 5 ст. 5.2.1 ЕОСЗ.

Закупается исключительно для расширения количества подключений к подсистеме видеоконференцсвязи Платформы унифицированных коммуникаций, функционирующей на программном обеспечении Майнд (которое обеспечивает выполнение функциональных требований раздела 2 настоящего ТЗ и интегрированное с подсистемой обмена сообщениями на базе программного обеспечения Express, приобретенное в рамках договора от 30.07.2020 № 22/19550-Д) несовместимым с программными решениями других производителей в связи с тем, что лицензии других решений невозможно использовать в программном обеспечении Майнд, в том числе ввиду технологического несоответствия форматов электронных ключей лицензии.

Поставка лицензий-аналогов приведет к комплексной замене имеющегося ПО и перепроектированию системы. Комплексная замена имеющегося программного обеспечения вызывает необходимость:

1. Проведения работ по установке и настройке нового программного обеспечения, анализ существующих технических решений и работа по внесению изменений в существующие технические решения.
2. Полное перепроектирование Платформы унифицированных коммуникаций.
3. Расширения (дополнительной закупки) существующей инфраструктуры для развертывания новой подсистемы ВКС.
4. Перенастройка интеграционных решений.
5. Дополнительных затрат времени и финансовых средств для переобучения специалистов поддержки по работе с программным обеспечением ВКС другого производителя.

6. Наличие одновременно действующих лицензий и новых лицензий на ПО на период миграции.

7. Простая подсистемы видеоконференцсвязи и Платформы унифицированных коммуникаций в целом.

8. Внепланового проведения испытаний ИБ».

2.1. Так, согласно п. а) ч. 5 ст. 5.2.1 ЕОСЗ:

«5. Для заказчиков первой группы - в описание предмета конкурентной закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки. Для заказчиков первой и второй группы - при проведении конкурентной закупки при указании в требованиях к продукции товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования изготовителя указываются слова «или аналог» («или эквивалент») с указанием параметров определения соответствия аналогов (эквивалента), кроме следующих случаев: а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Данное решение принимается заказчиком, и обоснование такого решения указывается в закупочной документации с описанием используемых товаров и мотивированных причин несовместимости».

В обосновании такого решения указано, что данное программное обеспечение «Закупается исключительно для расширения количества подключений к подсистеме видеоконференцсвязи Платформы унифицированных коммуникаций, функционирующей на программном обеспечении Майнд (которое обеспечивает выполнение функциональных требований раздела 2 настоящего ТЗ и интегрированное с подсистемой обмена сообщениями на базе программного обеспечения Express, приобретенное в рамках договора от 30.07.2020 № 22/19550-Д) несовместимым с программными решениями других производителей в связи с тем, что лицензии других решений невозможно использовать в программном обеспечении Майнд, в том числе ввиду технологического несоответствия форматов электронных ключей лицензии».

При этом, в данном обосновании не указываются реквизиты договора, в рамках которого был приобретен продукт Майнд.

Кроме этого, Заказчик недавно приобрел другой ВКС продукт IVA MCU со схожими параметрами, https://reestr.digital.gov.ru/reestr/306913/?sphrase_id=241261, ДОГОВОР № 77706729736200004140000 от 17.11.2020, что, по нашему мнению, противоречит вышеописанному обоснованию о невозможности применения в подсистеме видеоконференцсвязи Платформы унифицированных коммуникаций Заказчика других платформ ВКС.

2.2. Исходя из описания объекта закупки, а именно:

Простая (неисключительная) лицензия на программное обеспечение Майнд «Видеоконференция+Вебинар» и максимальное значение цены договора: в 128 039 871,96 Российский рубль, как мы понимаем, продукт планируется к активному использованию, большим количеством пользователей.

Одновременно с этим техническое задание не содержит перечень и порядок оказания услуг технической поддержки в части описания терминов, нормативов и ответственности вендора (третья линия поддержки):

- «Инцидент»
- «Ошибка продукта»
- «Критичность инцидента»
- «Время реакции»
- «Обходное решение»
- «Время устранения»

2.3. Внимательный анализ технического задания предполагает следующий сценарий конференций:

2.7.3 смешанные конференции – участники располагаются в Интернет и КСПД, вход допускается по персональным ссылкам доступа, демонстрация экрана возможна только с компьютера вне КСПД (демонстрация экрана с компьютера в КСПД запрещена).

Кроме этого требования к клиентским устройствам выглядят следующим образом:

6.1 Веб-версия ПО должна поддерживать Google Chrome версии 70 и выше и Mozilla Firefox версии 70 и выше, Яндекс Браузер версии 17 и выше.

6.2 ПО должно поддерживать русский и английский языки интерфейса пользователя.

6.3 ПО должно поддерживать русский или английский языки интерфейса администратора.

При этом не указаны требования по совместимости с сертифицированными программными комплексами, предназначенными для защиты рабочих мест корпоративных пользователей.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что основным сценарием будет web rtc конференции с указанными браузерами в качестве клиентов без дополнительных СЗИ.

Однако, широко известно, что браузер (который, например, хранит информацию о webrtc сессии до NAT и за NAT) является самым часто взламываемым куском платформы с открытым диапазоном портов (более 1000) на серверной части.

2.4. Так, фактически, Заказчиком предъявлены требования, которые указывают на одного производителя, а именно на программное обеспечение производства компании "МайндСофт" (Российская Федерация), не допуская к участию в торгах иных отечественных компаний, которые также могут выполнить условия, заявленные Заказчиком.

Считаем, что документация должна быть приведена в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе, устранив нарушения, которые ограничивают конкуренцию и количество участников закупочной процедуры.

3. Установленные в документации закупки требования нарушают:

• В соответствии с п.2 ч.6.1. ст.3 Закона о закупках товаров в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к

товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

• В соответствии с п.4 ч.10 ст.3 Закона о закупках товаров Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

4. В соответствии с изложенным, документацию по закупке необходимо привести в соответствие с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», установленных для описания в документации о конкурентной закупке предмета закупки либо исключить заявленные требования.

Просим комиссию:

1. Рассмотреть жалобу по существу и признать обоснованной.
2. Приостановить закупку № 32110148150 на момент до рассмотрения жалобы.
3. Отменить результаты рассмотрения заявок и провести процедуру аукциона повторно.
4. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.
5. Привлечь аукционную комиссию к административной ответственности.

Дополнения:

1. Копия Извещения о проведении электронного аукциона для закупки №32110148150.
2. Копия Приказа о назначении генерального директора.