

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Гарант»
(ООО «Гарант»)
192283, г. Санкт-Петербург, Загребский бульвар,
д. 43, лит. А, пом. 33Н
тел./факс 8(981) 879-37-15
ИНН 7816569725 КПП 781601001
e-mail: guarantor.ltd@gmail.com
Исх. № 22 от «26» февраля 2020 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

e-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА на действия заказчика

Заказчик: федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральная клиническая больница с поликлиникой» Управления делами Президента Российской Федерации; 121359, г. Москва, ул. Маршала Тимошенко, д. 15; телефон: (495) 530-03-68; факс: (495) 415-03-94, e-mail: cchtorg@mail.ru

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Гарант» (далее - ООО «Гарант» или Общество), Адрес: 192283, г. Санкт-Петербург, Загребский бульвар, д. 43, лит. А, пом. 33Н, тел. 8(981) 742-68-10, эл. почта: guarantor.ltd@gmail.com

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 32008896163

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и наименование: Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: «Поставка компрессионного трикотажа и медицинских изделий».

Дата опубликования извещения о проведении закупки на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – Официальный сайт ЕИС): «19» февраля 2020 года.

Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены: Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме не указаны сведения о количестве поставляемого товара, что противоречит требованиям, установленным пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках. Также заказчиком в один лот закупки вместе с поставкой медицинского компрессионного трикотажа (гольфы, чулки, колготы), средств по его уходу, объединена поставка медицинской техники (нервно-мышечные электростимуляторы, электроды), что ограничивает участие других поставщиков и производителей в данной закупке т.е. в нарушение пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках и части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции).

Доводы жалобы:

Во-первых, заказчик в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме не указал сведения о количестве поставляемого товара.

Пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках установлено требование о том, чтобы извещении об осуществлении конкурентной закупки были указаны сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Таким образом заказчиком были нарушены требования, установленные пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках.

Во-вторых, заказчиком в один лот закупки вместе с поставкой медицинского компрессионного трикотажа (гольфы, чулки, колготы), средств по его уходу, объединена поставка медицинской техники (нервно-мышечные электростимуляторы, электроды).

Наша компания специализируется на поставке медицинского компрессионного трикотажа и сопутствующих средств по его уходу и использованию. При этом мы не поставляем медицинскую технику.

Заказчик в документации не обосновывает необходимость объединения в одном лоте закупки компрессионного трикотажа вместе с медицинской техникой. Хотя заказчик имеет возможность закупить медицинскую технику отдельной закупкой.

В результате чего, заказчик ограничивает участие в указанной закупке не только нашей компании, но и других «потенциальных» поставщиков (производителей), специализирующихся на поставках ортопедической продукции, к которым относится компрессионный трикотаж.

Пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках установлен запрет на включение заказчиком в описание предмета закупки требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции, предусмотренный Законом о закупках, согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Указанная позиция согласуется с официальной позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 10 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).

Кроме этого, Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) в своем Письме от 17.10.2014 №ИА/42194/14 указывает территориальным органам ФАС России на то, что функциональную и технологическую взаимосвязь следует рассматривать с точки зрения потребителя и возможности участия производителей.

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Взаимозаменяемыми товарами признаются товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях).

Из определений следует, что не взаимозаменяемые товары образуют различные товарные рынки, на которых осуществляют свою деятельность различные хозяйствующие субъекты.

Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, а также тот факт, что результатом объединения заказчиком в одном лоте закупки компрессионного трикотажа вместе с медицинской техникой, т.е. товаров несвязанных технологически и функционально, является необоснованное ограничение количества участников закупки ввиду того, что медицинская техника и компрессионный трикотаж представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых поставить указанные товары.

На основании, вышеизложенного, просим вас:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений Закона о закупках и Закона о конкуренции.

Приложения:

1. Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) (документ с сайта системы «ГАРАНТ» <http://ivo.garant.ru>)
2. Письмо ФАС России от 17.10.2014 №ИА/42194/14
3. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Гарант» от 26.02.2020 № ЮЭ9965-20-15693233

Генеральный директор ООО «Гарант»

Десятниченко Антон Юрьевич