



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

17.02.2023 № 100/1659/23

На № _____ от _____

решение по делу №002/01/15-1012/2022 от 17.02.2023

Администрация МР Стерлитамакский район РБ
453124, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, ул. К. Маркса, 118
adm35@bashkortostan.ru

ООО УК ЖКХ Стерлитамакского района РБ
РБ Стерлитамакский р., с. Наумовка, ул. Ленина, д. 20, 453167
raygkh@mail.ru

ООО «Альянс»
453118, РБ, г. Стерлитамак, ул. Худайбердина, 226

ООО "Анод"
453101, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, ул. Ивлева, 13
ooo-anod@mail.ru

Решение
по делу №002/01/15-1012/2022 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 03.02.2023
В полном объеме изготовлено 17.02.2023

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

— заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

Членов комиссии:

— начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,



2023-1840

– специалиста – эксперта отдела контроля органов власти
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан
(далее – Комиссия),

на основании приказа Управления № 133 от 03.06.2022 года, о создании
Комиссии и возбуждении дела по признакам нарушения Администрацией
муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан (453124,
Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, ул. К. Маркса, 118 ИНН 0242006788)
части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции», в части передачи в безвозмездное пользование объектов
теплоснабжения ООО «Альянс» без конкурентных процедур путем принятия
Постановления от 11.06.2021 №272 «О согласовании передачи ООО «Альянс» в
безвозмездное пользование объектов теплоснабжения» и Постановления от
02.07.2021 №299 «О согласовании передачи ООО «Альянс» в аренду объектов
теплоснабжения»,

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан (далее – Управление), рассмотрев заявление ООО «АНОД» (вх.
№15676 от 14.09.2021 г.), установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного
самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия
(бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению,
устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными
законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий
(бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование
осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе, путем
установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации
требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, создание
дискриминационных условий.

Статья 15 Закона о защите конкуренции представляет собой формальный
состав правонарушения, который не требует обязательного наступления негативных
последствий. Для определения в действиях субъектов, квалифицирующих признаки
состава данного нарушения, достаточно выявить факт наличия
действий/бездействия органа местного самоуправления, которые могут привести к
недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о
нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание
условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения,
ограничения либо устранения конкуренции.

Федеральным законом «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ
устанавливаются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том
числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и
недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения

конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации. Целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (статья 1 Закона № 135-ФЗ).

Согласно статье 23 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей данного Закона, в том числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Управлением сделан запрос в Администрацию МР Стерлитамакский район о представлении дополнительной информации в связи с тем, что вышеуказанное заявление ООО «Анод» содержало недостаточно документов и сведений, позволяющих Управлению сделать вывод о наличии или отсутствии нарушений Администрацией МР Стерлитамакский район антимонопольного законодательства при передачи объектов теплоснабжения в пользование конкретному хозяйствующему субъекту — ООО «Альянс».

По результатам анализа всех имеющихся документов и сведений, в том числе представленной информации, установлено, что в указанных выше действиях Администрации МР Стерлитамакский район содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В этой связи, Управлением в соответствии с частью 1 статьи 39.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан, выдано предупреждение №ТО002/01/15-1708/2021 (исх. 9/11236 от 20.09.2021) в письменной форме о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с чем, Администрации необходимо в течение 30 рабочих дней со дня получения настоящего Предупреждения прекратить указанные выше действия, которые приводят или могут привести к ограничению, устранению и (или) недопущению конкуренции, путем:

- 1) отмены Постановления от 11.06.2021 №272 «О согласовании передачи ООО «Альянс» в безвозмездное пользование объектов теплоснабжения»;
- 2) отмены Постановления от 02.07.2021 №299 «О согласовании передачи ООО «Альянс» в аренду объектов теплоснабжения»;

3) уведомления ООО «Альянс» о ничтожности договоров, заключенных во исполнение указанных выше постановлений Администрации, предусматривающих передачу объектов теплоснабжения в безвозмездное пользование ООО «Альянс»;

4) осуществления возврата муниципального имущества, переданного согласно Постановлению от 11.06.2021 №272 «О согласовании передачи ООО «Альянс» в безвозмездное пользование объектов теплоснабжения» и Постановления от 02.07.2021 №299 «О согласовании передачи ООО «Альянс» в аренду объектов теплоснабжения» в муниципальную казну;

5) организации торгов по передаче вещных прав на объекты теплоснабжения, перечисленные в указанных выше постановлениях Администрации, согласно требованиям действующего законодательства.

О выполнении данного предупреждения сообщить в Башкортостанское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Письмом (вх. № 16523 от 30.09.2021, исх.№01-24/5335 от 29.09.2021 г.) Администрация просит продлить срок исполнения Предупреждения №ТО002/01/15-1708/2021 до окончания отопительного сезона 2021-2022 гг., мотивируя тем, что ООО «Альянс» были осуществлены экстренные работы по обслуживанию теплоснабжающего оборудования, и во избежание прекращения подачи тепла в отопительный период 2021-2022 г. в социальные объекты.

Башкортостанское УФАС России отказывает в удовлетворении заявленного ходатайства исходя из того, что процедура проведения торгов, сама по себе, не подразумевает прекращение процесса теплоснабжения на период ее проведения и подведения итогов (исх № 9/11950 от 07.10.2021).

От Администрации в адрес Управления поступило ходатайство о продлении сроков исполнения вышеуказанного предупреждения (вх. Управления №18793 от 12.11.2021).

На основании части 5 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 3.2 Приказа ФАС России от 22.01.2016 года № 57\16 «Об утверждении Порядка выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства», должностное лицо Башкортостанского УФАС России оценив данное ходатайство с точки зрения его разумности, добросовестности, а также на предмет злоупотребления правом со стороны лица, подавшего ходатайство, продлило срок исполнения предупреждения № ТО002/01/15-1708/2021 до 03.12.2021.

От Администрации в адрес Управления поступило ходатайство о продлении сроков исполнения вышеуказанного предупреждения (вх. №337 от 13.01.2022).

В обосновании заявленного ходатайства Администрация указала, что установленный срок не является достаточным для исполнения предупреждения, так как 15.10.2021 года в адрес Администрации от ООО «Альянс» поступило предложение о заключении концессионного соглашения.

Постановление от 11.06.2021 №272 «О согласовании передачи ООО «Альянс» в безвозмездное пользование объектов теплоснабжения» отменено путем вынесения Постановления от 12.10.2021 № 491.

Постановления от 02.07.2021 №299 «О согласовании передачи ООО «Альянс» в аренду объектов теплоснабжения» отменено путем вынесения Постановления от 14.10.2021 № 299.

03.12.2021 Администрацией создано распоряжение № 443-р «Об утверждении перечня объектов теплоснабжения муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан, в отношении которых планируется заключение концессионного соглашения».

18.11.2021 года размещено извещение №0101300002121000106 по объекту закупки «Актуализация схемы теплоснабжения муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан».

10.12.2021 между Администрацией и ООО «СибЭнергоСбережение» заключен муниципальный контракт, срок исполнения контракта 90 дней.

На основании части 5 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 3.2 Приказа ФАС России от 22.01.2016 года № 57\16 «Об утверждении Порядка выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства», должностное лицо Башкортостанского УФАС России оценив данное ходатайство с точки зрения его разумности, добросовестности, а также на предмет злоупотребления правом со стороны лица, подавшего ходатайство, продлило срок исполнения предупреждения № ТО002/01/15-1708/2021 до 30.05.2022.

Письмом от 27.05.2022 исх. № 01-24/2342 Администрация просит продлить срок исполнения предупреждения от 20.09.2021 года № 9/11236 до 15.09.2022 года исходя из следующих обстоятельств.

Процедура подготовки заключения концессионного соглашения происходит в Стерлитамакском районе впервые, затрагивает практически все сети теплоснабжения в Стерлитамакском районе, что в целях соблюдения положений ФЗ «О концессионных соглашениях» предполагает подготовку большого объема технической и правовой документации (помимо прав на владение), практика подобных соглашений в Республике Башкортостан так же малочисленная, со стороны Администрации Стерлитамакского района проведены работы по актуализации схемы теплоснабжения (объявлен и проведен конкурс, выполнены работы подрядчиком, проведены публичные слушания, с соблюдением сроков проведения каждого этапа, установленных законом), в связи с объективной невозможностью в силу установленных законом сроков для прохождения каждого вышеописанного этапа исполнить Предупреждение в срок.

Башкортостанское УФАС России оценив данное ходатайство с точки зрения его разумности, добросовестности, а также на предмет злоупотребления правом со стороны лица, подавшего ходатайство отказывает в продлении срока исполнения предупреждения до 15.09.2022 г.

На сегодняшний день, исходя из представленной информации данные объекты находятся в распоряжении ООО «Альянс» без проведения соответствующих торгов.

Таким образом, предупреждение №ТО002/01/15-1708/2021 в течение срока, установленного для его выполнения, в полном объеме не исполнено.

Согласно ч.7, 8 ст.39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В виду неисполнения Администрацией данного предупреждения Управлением возбуждено настоящее дело по признакам нарушения Администрацией части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее, также Закон № 115-ФЗ) по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, за исключением случаев, если концессионное соглашение заключается в отношении объекта, предусмотренного пунктом 21 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о концессионных соглашениях объектами концессионного соглашения являются, в том числе объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем; объекты, на которых осуществляются обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона.

Как следует из части 1 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее, также Закон № 190-ФЗ), передача прав владения и

(или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

Согласно части 3 статьи 28.1 Закона № 190-ФЗ в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет, либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Согласно части 5 статьи 28.1 Закона № 190-ФЗ договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются по результатам проведения конкурсов на право заключения этих договоров в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, указанных в конкурсной документации и в заявках на участие в таких конкурсах, поданных участниками торгов, с которыми заключаются эти договоры, за исключением случая, предусмотренного статьей 28.5 Закона о теплоснабжении.

По результатам анализа представленных документов и сведений установлено следующее.

15.06.2021 г. Администрацией муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан (далее – Администрация) согласно перечню передано 26 объектов теплоснабжения ООО «Альянс» (далее, также Общество) на основании Постановления Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан от 11.06.2021 №272 «О

согласовании передачи ООО «Альянс» в безвозмездное пользование объектов теплоснабжения» сроком на 11 месяцев без проведения конкурсных процедур.

№п/п	Наименование объекта недвижимости	Адрес объекта недвижимости или его адресный ориентир
1.	Котельная МБДОУ детский сад д. Новая Васильевка	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, д. Новая Васильевка. ул. Центральная, д. 23
2.	Котельная МОБУ начальная школа-детский сад д. Бугуруслановка	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, д. Бугуруслановка, ул. Садовая, д. 36 а
3.	Котельная МОБУ СОШ д. Золотоношка им. Ткаченко Я.Т.	Республики Башкортостан, Стерлитамакский район, д. Золотоношка. ул. Центральная, д. 16 б;
4.	Котельная МОБУ СОШ с. Николаевка им. Ушакова П. А.	Республика Башкортостан. Стерлитамакский район, с. Николаевка, ул. Северная д. 1 в
5.	Котельная филиала Преображеиовка МОБУ СОШ с. Николаевка им. Ушакова П. А.	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, д. Преображеновка, ул. Сухорукоза. д. 8
6.	Котельная МОБУ СОШ с. Алатана	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с. Забельское. ул. Школьная, д. 2
7.	Котельная МОБУ СОШ с. Аючево им. Рима Янгузнна	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с, Аючево, ул, Школьная, д. 9
8.	Котельная МОБУ СОШ с. Аючево им. Рима Янгузина- (дошкольная группа)	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с. Аючево, ул. Школьная, д, 7
9.	Котельная филиала д. Покровка МОБУ СОШ с. Наумовка	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район д. Покровка, ул. Центральная, д.37
10.	Котельная филиала с. Заливной МОБУ СОШ с. Наумовка	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район с.Заливной., ул. Школьная, д. 4 а

11.	Котельная МОБУ СОШ с. Новофедоровское	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с. Новофедоровское, ул. Центральная, д. 20 в
12.	Котельная МОБУ СОШ с. Новофедоровское - (дошкольная группа)	Республика Башкортостан. Стерлитамакский район, с. Новофедоровское, ул. Центральная, д. 25 а
13.	Котельная филиала д. Северная МОБУ СОШ с. Октябрьское	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, д. Северная, ул. Школьная, д. 12
14.	Котельная МОБУ СОШ с. Покровка	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с. Покровка, ул. Ленина, д. 9
15.	Котельная МОБУ СОШ с. Талалаевка	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с. Талалаевка. ул. Мира, д. 22
16.	Котельная МОБУ СОШ с. Талачево	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с Талачево. ул. Школьная, д. 26
17.	Котельная филиала Новый Краснояр МОБУ СОШ с. Большой Кутанак	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с. Новый Краснояр, ул. Мира, д. 5
18.	Котельная МОБУ СОШ е. Буриказганово	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с. Буриказганово, ул. Школьная 46 г
19.	Котельная МОБУ СОШ с. Верхние Услы (дошкольная группа с. Верхние Услы)	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с. Верхние Услы, ул. Советская 39/1
20.	Котельная МОБУ СОШ с. Верхние Услы (дошкольная группа с. Нижние Услы)	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с. Нижние Услы, ул. Имая Насыри 46 а
21.	Котельная МОБУ СОШ д. Константиноградовка	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, д. Константиноградовка. ул.Мира 41 ж
22.	Котельная МОБУ СОШ д. Константиноградовка (дошкольная группа)	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район., д. Константиноградовка, ул.Мира 41 а

23.	Котельная МОБУ НОШ д. Кучербаво	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, д. Кучербаево, ул. Мира 87
24	Котельная МОБУ СОШ с. Первомайское	Республика Башкортостан. Стерлитамакский район, с. Первомайское, ул. Школьная 2
25	Котельная МОБУ СОШ д. Чуртан	Республика Башкортостан. Стерлитамакский район, д. Чуртан. ул. Молодежная 5 е
26	Котельная МОБУ СОШ д.Чуртан (филиал д. Кузьминовка)	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, д. Кузьминовка. ул. Степная 12

01.08.2021 г. Администрацией муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан (далее – Администрация) согласно перечню передано объекты теплоснабжения ООО «Альянс» на основании Постановления Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан от 02.07.2021 №299 «О согласовании передачи ООО «Альянс» в аренду объектов теплоснабжения» сроком на 11 месяцев без проведения конкурных процедур.

Наименование объекта недвижимости	Адрес объекта недвижимости или его адресный ориентир
<p>Газовая котельная мощностью 4,3 Гкал/час с теплотрассой для теплоснабжения МОБУ ДО ДДТ «Радуга» ул. Ленина, 2а, МОБУ СОШ ул.Ленина, 5,</p> <p>ЦРА №422 аптека ул. Ленина, 3</p> <p>ИП Симаков, ул.Ленина, 3</p> <p>МКД по ул. Ленина, д.1, Комсомольская, д.2,4,6, ул. Фестивальная, д. 1,3,5,7,9,11, ул. Мира, д. 1,3,4,5,6,7,8,10, ул. Менделеева, д. 2,7,9</p>	<p>Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с. Большой Куганак, ул. Комсомольская, 6Б Г од постройки 2002</p>
<p>Газовая котельная мощностью 0,3 Гкал/час с теплотрассой для теплоснабжения МБДОУ Детский сад с Б.Куганак ул. Ленина, 11 А,</p>	<p>Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с. Большой Куганак, ул. Ленина, 11Б Г од постройки</p>

ГБОУ Куганакский детский дом РБ ул. Ленина, 11	2002
Газовая котельная мощностью 0,43 Г кал/час с теплотрассой для теплоснабжения больницы ул. Павлова, 2, гаража, ООО «Защита» ул. Школьная, 5	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с. Большой Куганак, ул. Школьная, 5 Год постройки 2002
Газовая котельная мощностью 0,08 Гкал/час с теплотрассой для теплоснабжения МКД ул. Ленина, д. 21	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с. Большой Куганак, ул. Ленина, 21 Год постройки 2002
Газовая котельная мощностью 1,63 Гкал/час с теплотрассой для теплоснабжения МАДОУ д/с корп.1 ул. Садовая, 15, МОБУ СОШ ул. Школьная, 6 ИП Жиров ул. Школьная, 4а, ФАП ул. Школьная, 4 ст.1, МКД ул.Садовая, д.1,3,5,7,9,11,13	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с. Загородный, ул. Садовая, 1А Год постройки 2016
Газовая котельная мощностью 0,3 Гкал/час с теплотрассой для теплоснабжения МОБУ СОШ ул. Школьная, 2	Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с. Вельское, ул. Центральная, 9 Год постройки 2017 г.
Тепловые сети, литера - KUS35/000274 с. Большой Куганак	с. Большой Куганак
Теплотрасса с. Загородный	с. Загородный
Сети теплоснабжения •с.Бельское	с.Бельское

Исходя из вышеуказанных норм действующего законодательства следует, что у Администрации не имелось правовых оснований передачи объектов теплоснабжения на территории Стерлитамакского района Республики Башкортостан Обществу без проведения торгов.

Рынок получения права владения и (или) пользования муниципальным имуществом по общему правилу является конкурентным. Предоставление права пользования объектами теплоснабжения обуславливает получение возможности доступа на рынок теплоснабжения в границах присоединенных сетей на территории соответствующего муниципального образования.

Нормативное закрепление процедуры торгов направлено на обеспечение возможности для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

В свою очередь, для Общества, которому объекты переданы без проведения торгов, были созданы преимущественные условия в получении муниципального имущества в пользование, что лишает иных лиц, занимающихся аналогичной хозяйственной деятельностью, возможности получить права на эти объекты.

Данная позиция подтверждается судебной практикой (Определение Верховного Суда РФ от 20.09.2019 N 307-ЭС19-15550 по делу N А05-13657/2018, Определение Верховного Суда РФ от 28.06.2021 N 304-ЭС21-8874 по делу N А27-27575/2019)

В силу ч.1 ст.15 Закона № 135-ФЗ органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В Постановлении Президиума ВАС РФ от 05.04.2011 № 14686/10 разъяснено, что из положения ч.1 ст.15 Закона № 135-ФЗ следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Согласно ст. 33 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 №2 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства «Законом о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации

В связи с этим судам необходимо иметь в виду, что антимонопольному контролю в соответствии со статьями 15 и 16 Закона подлежат нормативные и индивидуальные правовые акты, иные решения лиц, перечисленных в пункте 2 части 1 статьи 1 Закона, их действия (бездействие), соглашения и (или) согласованные действия, способные влиять на конкуренцию на товарных рынках, в том числе принятые (совершенные) в связи с реализацией властных полномочий».

Согласно пункту 2 статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или

должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Таким образом, в действиях Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан, выразившиеся в передаче с 15.06.2021 г. и с 01.08.2021 в безвозмездное пользование объектов теплоснабжения ООО «Альянс» без конкурентных процедур путем принятия Постановления от 11.06.2021 №272 «О согласовании передачи ООО «Альянс» в безвозмездное пользование объектов теплоснабжения» и Постановления от 02.07.2021 №299 «О согласовании передачи ООО «Альянс» в аренду объектов теплоснабжения» имеется нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, так как создает необоснованное преимущество при осуществлении предпринимательской деятельности ООО «Альянс».

Объекты теплоснабжения, как централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем являются объектами концессионного соглашения либо договоров аренды, которые заключается по итогам торгов.

В соответствии с ст. 21 гл.3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.1 ст. 37 Закона о концессиях, концессионное соглашение может быть заключено без проведения конкурса в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 29, частью 7 статьи 32 настоящего Федерального закона, частями 2, 2.1, 2.2 и 4.10 настоящей статьи, а также с концессионером, определенным решением Правительства Российской Федерации, и в иных предусмотренных федеральным законом случаях.

Решение о заключении концессионного соглашения согласно п.4 ч.1 ст. 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», в отношении объектов концессионного соглашения, права собственности, на которые принадлежат муниципальному образованию, принимается органом местного самоуправления.

В соответствии с ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», решением о заключении концессионного соглашения устанавливается в соответствии со следующими требованиями:

1) условия концессионного соглашения в соответствии со статьями 10 и 42 настоящего Федерального закона (далее - условия конкурса);

2) критерии конкурса и параметры критериев конкурса;

3) вид конкурса (открытый конкурс или закрытый конкурс);

4) перечень лиц, которым направляются приглашения принять участие в конкурсе, - в случае проведения закрытого конкурса;

5) срок опубликования в официальном издании, размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сообщения о проведении открытого конкурса или в случае проведения закрытого конкурса срок

направления сообщения о проведении закрытого конкурса с приглашением принять участие в закрытом конкурсе определенным решением о заключении концессионного соглашения лицам.

При этом, не проведение Администрацией конкурентных процедур по передаче вещных прав на объекты теплоснабжения не позволит хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность, связанную в качестве концессионера по реконструкции объекта концессионного соглашения либо арендатора, претендовать на право заключения концессионных соглашений либо договоров аренды, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно ч.1 ст.48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

На основании изложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России усматривает в действиях Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан, выразившихся в не проведении Администрацией конкурентных процедур по передаче вещных прав на объекты теплоснабжения, находящихся на территории Стерлитамакского района, нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч.1 ст.48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

31.01.2023 в материалы дела Администрацией МР Стерлитамакский район Республики Башкортостан представлены возражения на заключение об обстоятельствах дела (вх. 1414-ЭП/23), согласно которым Администрация считает, что доводы, указанные в заключении об обстоятельствах дела не соответствуют действительности.

Данные доводы рассмотрены Комиссией и не могут быть приняты в виду следующего.

Довод Администрации о том, что документов, подтверждающих, что «объекты находятся в распоряжении ООО «Альянс» без проведения торгов в материалах дела отсутствует.

Данный довод несостоятелен ввиду того, что 22.12.2022 на заседании комиссии представителем Администрации даны устные пояснения, что в данный момент обслуживанием спорных объектов занимается ООО «Альянс». Из чего следует, что формальная отмена постановлений и составления актов приема-передачи не свидетельствует об устранении нарушений антимонопольного законодательства Администрацией.

Довод Администрации о выполнении п. 5 предупреждения №002/01/15-1708/2021, а именно организация торгов по передаче вещных прав на объекты

теплоснабжения, согласно действующему законодательству несостоятелен по основаниям, описанным выше в настоящем решении.

При указанных выше обстоятельствах, а также принимая тот факт, что на момент оглашения резолютивной части Администрацией не проведены конкурентные процедуры на передачу вещных прав на спорные объекты, Комиссия приходит к выводу, что в действиях Ответчика в лице Администрации МР Стерлитамакский район РБ имеется нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства, факт допущенного Администрацией МР Стерлитамакский район РБ нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции является установленным.

Оснований, предусмотренных ст.48 Закона о защите конкуренции для прекращения рассмотрения дела, не установлено.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренцию комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу (ч. 1 ст. 50 Закона о защите конкуренции).

Поскольку в рассматриваемом случае цели, преследуемые антимонопольным органом, не достигнуты, Администрацией МР Стерлитамакский район РБ не проведены конкурентные процедуры по передаче вещных прав на спорные объекты, согласно действующему законодательству, Комиссией принято решение выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст. 41, ч.1 ст. 49, ст. 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия Башкортостанского УФАС России,

Решила:

1. Признать в действиях Администрацией МР Стерлитамакский район РБ (453124, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, ул. К. Маркса, 118) нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в ст.48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не установлены.

3. Выдать предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства. Для исполнения настоящего предписания Администрации следует совершить действия путем проведения мероприятий по передаче объектов теплоснабжения, перечисленные на страницах 7 – 11 настоящего решения, во временное владение и (или) пользование, согласно требованиям действующего законодательства.

4. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для принятия мер административного реагирования.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подсудны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.