



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.12.2020 № 8/18230

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Спецэнергомонтаж»  
450075, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Российская, д.47/3, оф.10  
[sem-102@mail.ru](mailto:sem-102@mail.ru)

**Заказчик:**

АО «Республиканская коммунальная  
компания»  
450005, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. 50-летия Октября, д. 11/2,  
оф. 2  
[a.kashapov@rkkrb.ru](mailto:a.kashapov@rkkrb.ru),  
[ddyakov@rkkrb.ru](mailto:ddyakov@rkkrb.ru)

**РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-3394/2020**

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Спецэнергомонтаж» на действия  
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц»

23.12.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

\_\_\_\_\_ – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_ – начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

\_\_\_\_\_ – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «Спецэнергомонтаж» (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская, д. 47/3, оф. 10) от 15.12.2020 вх. №23751 на действия АО «Республиканская коммунальная компания» (450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50-летия Октября, д. 11/2, оф.2) при проведении запроса предложений в электронной форме на техническое обслуживание электрооборудования и кабельных сетей в мкр. Кузнецовский Затон (ОКВЭД2 – 33.14) извещение - 32009748356,

при участии от ООО «Спецэнергомонтаж» - \_\_\_\_\_ (доверенность

0196851

№5 от 03.08.2020), (доверенность №4 от 03.08.2020, от АО «РКК» - (доверенность от 09.01.2020 №1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ)

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Спецэнергомонтаж» (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская, д. 47/3, оф. 10) от 15.12.2020 вх. №23751 на действия АО «Республиканская коммунальная компания» (450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50-летия Октября, д. 11/2, оф.2) при проведении запроса предложений в электронной форме на техническое обслуживание электрооборудования и кабельных сетей в мкр. Кузнецовский Затон (ОКВЭД2 – 33.14) извещение - 32009748356.

Заявитель указывает, что Заказчик необоснованно отклонил его заявку, и протокол от 11.12.2020 не содержит информации о конкретных пунктах несоответствия заявки условиям закупочной документации.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представив письменные возражения от 23.12.2020 вх. № 24425, где указал, что заявка была отклонена в соответствии с закупочной документацией.

Изучив все представленные материалы, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

01.12.2020 Заказчик опубликовал извещение о проведении закупки № 32009748356 – запрос предложений в электронной форме на техническое обслуживание электрооборудования и кабельных сетей в мкр. Кузнецовский Затон.

Дата начала срока подачи заявок: 01.12.2020; дата и время окончания подачи заявок: 11.12.2020 14:00; и дата подведения итогов: 18.12.2020.

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 11.12.2020 на участие в запросе предложений поступило 3 заявки с ценовыми предложениями.

Согласно протоколу рассмотрения, оценки заявок и определения Победителя от 11.12.2020 закупочная комиссия рассмотрела заявки на участие в запросе предложений в электронной форме. Заявка ООО «Электрические сети» признана соответствующим условиям закупочной документации и допущена к участию. Заявки ООО «Спецэнергомонтаж» и ООО «Электропрофи» не были допущены к участию в запросе предложения с формулировкой «Не соответствует условиям закупочной документации (техническому заданию)».

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,

Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке - это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положением о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Республиканская коммунальная компания», утвержденным протоколом Совета директоров АО «РКК» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно части 10 статьи 4 Федерального закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; 3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара,

который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик; 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора; 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги; 7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей; 8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки); 9) требования к участникам такой закупки; 10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии; 11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке; 12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки; 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; 15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона; 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п.8.1 Документации о закупке Участник открытого запроса предложений должен подготовить только одну заявку, включающую: 1) заявку по форме и в соответствии с требованиями Документации, с указанием стоимости выполнения работ, сроков выполнения работ; 2) документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям Документации (согласно перечню, установленному частью 8.2 настоящей статьи).

Пунктом 8.2 установлен перечень документов, куда входит: 1) опись документов, входящих в заявку (в свободной форме), образец описи представлен в разделе III Документации открытого запроса предложений; 2) анкета включающая: наименование, фирменное наименование (при наличии); сведения о месте нахождения, адрес, идентификационный номер налогоплательщика или основной государственный регистрационный номер

(для юридического лица); фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица); номер контактного телефона, адрес электронной почты участника открытого запроса предложений; идентификационный номер налогоплательщика участника или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика этого участника (для иностранного лица), образец анкеты представлен в разделе III Документации открытого запроса предложений; 3) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени Участника: – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании и приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности); - для индивидуального предпринимателя (физического лица) копия паспорта гражданина РФ; 4) копия решения о создании юридического лица (решение, протокол, учредительный договор или иной документ, предоставляется один документ из перечисленного по выбору участника); 5) копии учредительных документов Участника, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Участника (для юридических лиц); 6) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица, копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Участника (для юридических лиц); 7) полученную не ранее чем за 90 (девяносто дней) до дня размещения в ЕИС извещения о проведении открытого запроса предложений выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за 90 (девяносто дней) до дня размещения в ЕИС извещения о проведении открытого запроса предложений выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя); копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученные не ранее чем за 90 (девяносто дней) до дня размещения в ЕИС извещения о проведении открытого запроса предложений; 8) решение об одобрении или о совершении сделки (в том числе крупной) либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника открытого запроса предложений заключение договора на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) является сделкой, требующей решения об одобрении или о ее совершении, либо составленное в свободной форме и подписанное уполномоченным лицом участника открытого запроса предложений письмо о том, что сделка не является сделкой, требующей

решения об одобрении или о ее совершении; 9) документы, подтверждающие соответствие участника открытого запроса предложений требованиям, указанным в документации о таком запросе: - сведения о наличии выполнения работ: копии договоров (контрактов) в полном объеме (с дополнительными соглашениями), а также копии актов оказанных услуг (выполненных работ) по техническому обслуживанию электрооборудования и кабельных сетей, подтверждающие выполнение таких работ, за период с 01.01.2018 до даты публикации извещения о проведении открытого запроса предложений. - информационное письмо о периоде (количестве лет) выполнению работ (оказанию услуг) в области технического обслуживания электрооборудования и кабельных сетей, в свободной форме на бланке Участника; 10) копию информационного письма налогового органа, указывающего дату представления участником заявления о переходе на упрощенную систему налогообложения, заверенного печатью и подписью уполномоченного лица Участника, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения; 11) согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных (для участника закупки – индивидуального предпринимателя, физического лица), образец согласия представлен в разделе III Документации открытого запроса предложений; 12) иные документы, которые, по мнению Участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

Все перечисленные документы Заявителем были предоставлены, что не отрицается Заказчиком.

В своих возражениях АО «РКК» указывает, что заявка была отклонена на основании п. 4.4.2 Закупочной документации. Заказчик пришел к выводу, что Заявитель не подходит по установленным требованиям Технического задания и Закупочной документации по следующим основаниям: отсутствует круглосуточный номер оперативно-диспетчерской службы, отсутствует сайт с информацией для потребителей, отсутствует круглосуточная диспетчерская служба с дежурными диспетчерами (не были предоставлены Ф.И.О., группы по электробезопасности), отсутствует круглосуточная дежурная оперативно-выездная бригада с допуском на оперативные переключения (не были предоставлены Ф.И.О., группы по электробезопасности), не была предоставлена информация о наличии материальной базы организации и справки о наличии персонала в целом.

Согласно п. 4.4.2 Закупочной документации основанием для отказа в допуске к участию в закупке является несоответствие участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке, заявка не прошита и пронумерована.

Также представитель АО «РКК» в ходе рассмотрения дела пояснил, что Заявитель не подходит под требования, установленные в п. 1.4 Технического задания на проведение технического обслуживания трансформаторных подстанций (ТП) с КРУЭ типа РМб и кабельных линий напряжением 6/0,4 кВ (далее – Техническое задание).

Согласно п. 1.4 Технического задания бригады специализированной организации по техническому обслуживанию и ремонту ТП и КЛ должны комплектоваться аттестованным по правилам электробезопасности персоналом, имеющим соответствующую группу допуска в соответствии с действующим на участке работ диапазоном напряжения, а также должны быть оснащены в необходимом для проведения работ по ТО механизмами, автотранспортом, такелажными приспособлениями, инструментом, защитными средствами, средствами связи, технической документацией, производственными, должностными инструкциями и инструкциями по безопасному производству работ. Для проведения электроизмерений при отсутствии у специализированной организации регистрации электролаборатории в Ростехнадзоре могут привлекаться соисполнители, имеющие регистрацию электролаборатории в Ростехнадзоре.

Комиссия отмечает, что из указанного пункта документации не следует, что Заявитель должен прилагать какие-либо подтверждающие документы.

При этом и на заседании Комиссии Заказчик не смог пояснить, какими документами Заявитель должен был подтвердить его соответствие пункту 1.4 Технического задания.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заявка была отклонена Заказчиком по не указанным в Закупочной документации основаниям.

Согласно ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Кроме того Комиссия считает, что отсутствие у участника на момент подачи заявки соответствующего квалифицированного персонала и материальной базы не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупок, поскольку квалифицированный персонал может быть привлечен, а материальная база может быть получена участником закупки после проведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки.

Необходимо отметить, что наличие соответствующей информации о кадровых ресурсах и материальной базы в составе заявки на участие в закупке не свидетельствует о том, что участником закупки, признанным победителем закупки, для выполнения обязательств по договору, заключенного по результатам проведения Закупки, будут привлечены соответствующие специалисты и технические средства, указанные в данной справке.

С учетом вышеизложенного, доводы Заявителя являются обоснованными.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1,

Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Спецэнергомонтаж» (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская, д. 47/3, оф. 10) от 15.12.2020 вх. №23751 на действия АО «Республиканская коммунальная компания» (450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50-летия Октября, д. 11/2, оф.2) при проведении запроса предложении в электронной форме на техническое обслуживание электрооборудования и кабельных сетей в мкр. Кузнецовский Затон, обоснованной.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений

Председатель комиссии

Члены комиссии

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.