

**Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Московской области**

Почтовый адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб.,  
д. 44;

Факс: (499) 755-23-23 доб.050-892

E-mail: to50@fas.gov.ru

**от участника закупки Индивидуального  
предпринимателя Шеленцова Ильи Андреевича**

место жительства и почтовый адрес: 300001, г. Тула, ул.  
Степанова, д. 35, кв. 143

тел: +7 4872 710-533, 710-536, 710-537

Факс: отсутствует.

e-mail: shelentsov@mail.ru

ИНН 710513902507

ОГРНИП 319715400015658

30.09.2020

**ЖАЛОБА**

**Не обоснованное отклонение заявки участника от участия в аукционе.**

**реестровый номер аукциона в электронной форме для МСП**

**на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 32009487518**

**Заказчик, организатор закупки**

**Наименование:** Акционерное общество «Научно-производственное объединение  
измерительной техники» (АО «НПО ИТ»)

**Место нахождения:** Российская Федерация, 141074, Московская область, г. Королев, ул.  
Пионерская, дом 2

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 141074, Московская область, г. Королев, ул.  
Пионерская, дом 2;

**Телефон:** 8 (499) 750-40-50, доб. 13-53;

**Факс:** отсутствует;

**Контактное лицо:** Нуждина Ирина Александровна.;

**E-mail:** [zakupki@npoit.ru](mailto:zakupki@npoit.ru)

**ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ**

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка  
ГПБ»

**Электронный адрес:** <https://etpgpb.ru/>

**Юридический Адрес:** 119180, г. Москва, Якиманская набережная, 2

**Почтовый адрес:** 119180, г. Москва, Якиманская набережная, 2

**Телефон:** +7(800)100-66-22

**Факс:** отсутствует

**Адрес электронной почты:** [info@etpgpb.ru](mailto:info@etpgpb.ru)

## **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ**

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** аукцион в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства;

**Объект закупки:** Поставка химической продукции для нужд АО «НПО ИТ»

**Номер извещения:** 32009487518;

**Дата публикации извещения:** 11.09.2020;

**Начальная (максимальная) цена:** 26 576 326,32 (двадцать шесть миллионов пятьсот семьдесят шесть тысяч триста двадцать шесть) рублей 32 копейки.

## **СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ**

Член комиссии	Дворников В.С.
Член комиссии	Минкин В.В.
Член комиссии	Луговая Т. А.
Член комиссии	Соловьева Ю.В.
Член комиссии	Михеева С.А.
Член комиссии	Нуждина И. А.

## **ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ**

- Не обоснованное отклонение заявки участника от участия в аукционе

11.09.2020 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении аукциона для МСП в электронной форме на поставку химической продукции для нужд АО «НПО ИТ» (далее – запрос котировок).

Заявителем жалобы подана заявка на участие в данном за, которой присвоен идентификационный номер 2.

В соответствии с протоколом от 24.09.2020 № 32009487518- П1 заявка общества была отклонена на основании п.13.7.8 Положения о закупках товаров, работ, услуг Госкорпорации «Роскосмос»: непредоставление в составе первой части заявки на участие в аукционе документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению первой части заявки. Первая часть заявки признана несоответствующей требованиям документации о проведении процедуры закупки по причине отсутствия в Форме 1 «Первая часть заявки» раздела 7 «ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧАЕМЫХ В ЗАЯВКУ» документации о проведении «Открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки химической продукции для нужд АО «НПО ИТ» сведений о производителе по каждой позиции товара, предусмотренных такой формой. Таким образом заявителю было отказано в дальнейшем участии в аукционе.

Считаем данные действия закупочной комиссии заказчика не обоснованными, по следующим основаниям:

### **ДОВОД № 1**

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее ФЗ № 223) порядок проведения закупок и определения их победителя регламентируется Положением о закупках, принимаемом Заказчиком. Отклоняя заявку победителя, Заказчик сослался на п. 13.7.8.

Положения, на основании которой заказчик отказывает участнику процедуры закупки в допуске в следующих случаях:

(1) *непредоставление в составе первой части заявки на участие в аукционе документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению первой части заявки;*



- (2) несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке;
- (3) несоблюдение требований документации о закупке к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе первой части заявки на участие в аукционе;
- (4) наличие в составе первой части заявки на участие в аукционе недостоверных сведений.

Действительно, согласно Форме 1 «Первая часть заявки» раздела 7 «ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧАЕМЫХ В ЗАЯВКУ» документации о проведении «Открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки химической продукции для нужд АО «НПО ИТ» формально требовалось указывать сведения о производителе каждой позиции товара, но это требование было трудновыполнимо и явно ограничивало конкуренцию при проведении данной закупки. Срок поставки по договору – до конца 2022 года, при этом многие позиции товара, которые изготавливаются по требуемому заказчику ГОСТу, абсолютно идентичны по характеристикам и выпускаются многими производителями. Кроме того, документация не содержала требований к конкретным производителям товара, товарным знакам.

Соответственно не имеет значения – указан производитель или нет – отклонить заявку по причине того, что Заказчика не устраивает конкретный производитель невозможно, так как это не является критерием оценки заявки.

И, так как, один и тот же товар выпускается несколькими производителями Заявителем была указана лишь страна происхождения товара, т.к. на момент подачи заявки нет информации, товар какого производителя будет поставляться в 2022 году.

## **ДОВОД № 2**

Как уже было сказано выше, согласно частям 1 и 2 статьи 2 далее ФЗ № 223 порядок проведения закупок и определения их победителя регламентируется Положением о закупках, принимаемом Заказчиком.

Согласно п. 13.6.10. Положения о закупках Заказчика, регламентирующего порядок подачи заявок на участие в аукционе:

*Первая часть заявки на участие в аукционе должна включать в себя:*

- (1) при проведении аукциона на поставку товаров:
  - (а) декларацию участника процедуры закупки о полном и безоговорочном согласии с Регламентом ЭТП, Положением, условиями документации о закупке;
  - (б) обязательство участника процедуры закупки заключить договор по итогам аукциона в случае признания за ним права на заключение такого договора;
  - (в) согласие участника процедуры закупки на поставку товара на условиях проекта договора со всеми приложениями к нему, представленного в составе документации о закупке;
  - (г) декларацию участника процедуры закупки о наличии у него специальных допусков, разрешений, лицензий и прочих разрешительных документов, в случае если в соответствии с законодательством для поставки товара требуется наличие таких документов и перечень таких документов указан в документации о закупке;
  - (д) предложение участника в отношении предмета закупки, подготовленное в соответствии с требованиями документации о закупке и включающее в себя описание функциональных характеристик /потребительских свойств товара, его количественных и качественных характеристик, указание на зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, марку, модель, модификацию товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы, которым будет соответствовать товар, предлагаемый к поставке;
  - (е) указание страны происхождения товара;

*(ж) копии документов, подтверждающих соответствие товаров установленным в соответствии с законодательством требованиям, в случае если для поставки товара требуется наличие таких документов и их перечень указан в документации о закупке;*

Как видим, требования к описанию предмета закупки изложены в п Д и Е, их перечень является исчерпывающим. При этом он не содержит условий об обязательном указании производителя товара.

Таким образом действия заказчика нарушают п. 13.6.10 Положения.

### **Довод № 3**

В 2019 году Заявитель жалобы уже являлся участником аналогичной закупки Заказчика – реестровый номер 31908291368. Документация содержала аналогичные требования, и, указав в заявке по вышеуказанным причинам лишь страну происхождения товара Заявитель жалобы был допущен к участию в аукционе.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

### **ПРОШУ:**

1. Приостановить процедуру определения поставщика до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку по доводам, изложенным в настоящей жалобе.
3. Отменить протокол от 24.09.2020 № 32009487518-П1.
4. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках и защите конкуренции.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия заявителя
2. Копия заявки на участие в аукционе в электронной форме за № 32009487518.
3. Копия протокола рассмотрения заявок от 24.09.2020 № 32009487518-П1
4. Копия Положения о закупках товаров, работ, услуг Госкорпорации «Роскосмос» в актуальной редакции.
5. Копия документов, подтверждающих производство идентичного товара несколькими производителями.

Индивидуальный предприниматель



И. А. Шеленцов