



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Московской области

ул. Карамышевская набережная, д. 44
гор. Москва, 123423
тел.: (499) 755-23-23, доб. 050-233
e-mail: to50@fas.gov.ru

Администрация
Дмитровского
городского округа
Московской области

Советская ул, д. 2,
г. Дмитров,
Московская обл., 141800

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 050/01/15-1867/2023

03 октября 2023 г.

Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...>

деятельностью Московского областного УФАС России (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 050/01/15-1867/2023 по признакам нарушения Администрацией Дмитровского городского округа Московской области (далее – Администрация) (место нахождения: ул. Советская, д. 2, г. Дмитров, Московская обл., 141800) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя Администрации <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступило заявление <...> о возможных нарушениях антимонопольного законодательства Администрацией Дмитровского городского округа Московской области (далее – Администрация) при предоставлении права организации ярмарок на территории Дмитровского городского округа Московской области.



2023-18620

Согласно доводам заявителя нарушение антимонопольного законодательства выразилось в неправомерном заключении договора от 15.12.2022 № 143 на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области с ООО «Конвент-2010» (далее – Договор), а также неправомерном отказе Администрацией <...> в предоставлении права на организацию и проведение ярмарок на территории Дмитровского городского округа Московской области (адрес места проведения ярмарок: Дмитровский г.о., г. Дмитров, Советская пл.).

По результатам анализа имеющихся в Московском областном УФАС России документов усматривается следующее.

Организация ярмарок на территории Московской области осуществляется в соответствии с порядком организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 (далее – Порядок).

Согласно пункту 16.3 Порядка право организации ярмарок на местах проведения ярмарок, включенных в сводный перечень мест проведения ярмарок, предоставляется органами местного самоуправления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям без проведенных торгов в случае поступления единственного заявления на право организации ярмарки в период до 90 календарных дней со дня включения места в сводный перечень мест проведения ярмарок. Орган местного самоуправления по истечении 3 рабочих дней с даты регистрации единственного заявления на право организации ярмарки вправе заключить договор, предметом которого является предоставление права на организацию и проведение ярмарок, со сроком действия не более 90 календарных дней со дня включения места в сводный перечень мест проведения ярмарок.

Договор от 15.12.2022 № 143 с ООО «Конвент-2010» заключен в соответствии с пунктом 16.3 Порядка. Срок действия Договора – 05.03.2023.

В силу пункта 16.2 Порядка заявление на продление договора или иного разрешительного документа с указанием срока продления в соответствии с пунктом 5.1 Порядка подается организатором ярмарки в орган местного самоуправления в письменной форме или в форме электронного документа не менее чем за 60 календарных дней до срока окончания действия договора или иного разрешительного документа.

В случае нарушения указанных условий, а также при поступлении ранее иного обоснованного заявления на оформление права проведения ярмарок в данном месте и в совпадающие сроки орган местного

самоуправления отказывает в продлении договора или иного разрешительного документа, о чем письменно сообщает заявителю.

ООО «Конвент-2010» 28.12.2022 подано заявление о продлении Договора, на основании которого Договор продлен до 31.12.2027 (дополнительное соглашение к Договору от 03.03.2023 № 1/10).

Вместе с тем <...> 19.12.2022 подано заявление на право организации ярмарок по адресу: Дмитровский г.о., г. Дмитров, Советская пл. в сроки проведения ярмарок с февраля по декабрь 2023 года, совпадающие с такими местом и сроками в Договоре.

Рассмотрение заявления на право организации ярмарок осуществляется в соответствии с Порядком и Административным регламентом по предоставлению муниципальной услуги по организации ярмарок на территории муниципального образования городское поселение Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области, утвержденным постановлением Администрации от 15.07.2016 № 4557-П (далее – Административный регламент).

Письмом Администрации от 23.12.2022 № 24854/05-25 <...> было отказано в предоставлении права организации ярмарок по адресу: Дмитровский г.о., г. Дмитров, Советская пл. в связи с тем, что Администрацией заключен Договор на организацию ярмарок по указанному адресу.

В соответствии с пунктом 7.2 Административного регламента результатом предоставления муниципальной услуги по организации ярмарок на территории Дмитровского городского округа Московской области является:

- выдача решения о предоставлении услуги по организации ярмарок на территории Дмитровского городского округа Московской области;
- выдача решения об отказе в предоставлении услуги.

Согласно пункту 7.2 Административного регламента в случае отсутствия оснований для отказа в предоставлении услуги результат оформляется на бумажном носителе и (или) в электронной форме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и передается (направляется) лицу, имеющему право на получение услуги. Результатами предоставления муниципальной услуги являются:

- разрешение на предоставление услуги;
- отказ в предоставлении услуги;
- информирование организатора ярмарки о наличии (отсутствии) свободного места (свободных мест) проведения ярмарки в соответствии со сводным перечнем мест проведения ярмарок.

В силу пункта 12.2 Административного регламента основаниями для отказа в предоставлении муниципальной услуги являются:

- несоответствие места проведения ярмарки противопожарным, санитарно-эпидемиологическим, градостроительным требованиям;
- предоставление неполного комплекта документов;
- в месте проведения ярмарки в заявленное время проводятся запланированные муниципальные, областные или иные мероприятия;
- занято другим организатором.

Перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги является исчерпывающим.

Таким образом, Административным регламентом установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении услуги на организацию ярмарок на территории Дмитровского городского округа Московской области. Отказ в предоставлении услуги в связи с тем, что Администрацией заключен договор на право организации ярмарки по адресу: Дмитровский г.о., г. Дмитров, Советская пл., не предусмотрен.

Возможность предоставления услуги по организации ярмарок на территории Дмитровского городского округа Московской области без проведения торгов Администрация реализовала, заключив Договор с ООО «Конвент-2010» в соответствии с пунктом 16.3 Порядка. Поступившее заявление <...> от 19.12.2022 не могло быть отклонено на основании «занято другим организатором», так как срок действия Договора ограничен требованиями пункта 16.2 Порядка (договор не может быть продлен при поступлении обоснованного заявления на оформление права проведения ярмарок в данном месте и в совпадающие сроки).

Иная трактовка указанных норм указывает на возможность для хозяйствующего субъекта, получившего право на организацию ярмарок, пользоваться таким правом бессрочно.

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования. За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите

конкуренции) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции – это предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Продление с ООО «Конвент-2010» Договора предоставляет Обществу преимущественные условия ведения хозяйственной деятельности по сравнению с <...>, то есть является муниципальной преференцией.

Принятие Администрацией противоречащих Административному регламенту и Порядку решений об отказе <...> в предоставлении права на организацию и проведение ярмарок на территории Дмитровского городского округа Московской области и продлении срока действия Договора с ООО «Конвент-2010» приводят к ограничению конкуренции.

Указанное обстоятельство может свидетельствовать о реализации Администрацией своих прав в целях поддержки конкретного хозяйствующего субъекта, что содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Действия Администрация содержат признаки нарушения части 1 статьи 15, в том числе пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в обеспечении ООО «Конвент-2010» более выгодных условий ведения хозяйственной деятельности при организации ярмарок на территории Дмитровского городского округа Московской области.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Также в Управление поступили аналогичные заявления

<...>, направленные письмами Дмитровской городской прокуратуры Московской области.

В адрес Администрации 11.05.2023 направлено предупреждение № 09-23/ПР1-23 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее – Предупреждение), согласно которому в шестидесятидневный срок с даты получения Предупреждения Администрации надлежало:

1. Расторгнуть дополнительное соглашение от 03.03.2023 № 1/10 к договору на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области с ООО «Конвент-2010» от 15.12.2022 № 143.

2. Провести торги на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок по адресу: Дмитровский г.о., г. Дмитров, Советская пл. в форме открытого аукциона в электронной форме в соответствии с пунктом 16 Порядка.

В ответ на Предупреждение письмом от 07.07.2023 № 12311/05-25 Администрация сообщила, что в целях исполнения Предупреждения принято решение об одностороннем отказе от исполнения и расторжения дополнительного соглашения от 03.03.2023 № 1/10 к договору, заключенному с ООО «Конвент-2010» от 15.12.2022 № 143.

Вместе с тем Администрация сообщила, что провести открытый аукцион в электронный форме на право заключения договора на организацию ярмарок по адресу: г. Дмитров, Советская пл. не представляется возможным в связи с проведением работ по реконструкции.

Документов, подтверждающих начало работ по реконструкции по указанному адресу в Управление, не представлено. Ходатайств о продлении срока исполнения Предупреждения не заявлено. Доказательств, указывающих о невозможности исполнения Предупреждения, не приведено.

Таким образом, Предупреждение в установленный срок не исполнено.

В соответствии с пунктом 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

В связи с неисполнением Предупреждения в отношении Администрации возбуждено дело № 050/01/15-1867/2023 о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела Администрацией представлены документы

и сведения, согласно которым проведение торгов по адресному ориентиру: Дмитровский г.о., г. Дмитров, Советская пл., не представляется возможным в связи с проведением работ по реконструкции Советской площади.

В соответствии с пунктом 16 Порядка право организации ярмарок на местах проведения ярмарок, включенных в Сводный перечень мест проведения ярмарок, предоставляется органами местного самоуправления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по результатам проведенных торгов.

Вместе с тем согласно информации, размещенной на официальном сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на дату 03.10.2023, ярмарка по адресу: Дмитровский г.о., г. Дмитров, Советская пл., включена в Сводный перечень мест проведения ярмарок.

Учитывая изложенное, до факта исключения указанного адреса из Сводного перечня места проведения ярмарок, нет оснований полагать о невозможности проведения торгов.

В ходе рассмотрения дела 05.09.2023 Московским областным УФАС России запрошена информация о предпринятых мерах Администрацией по исключению места проведения ярмарок из Сводного перечня места проведения ярмарок в связи с невозможностью проведения ярмарок по адресу: Дмитровский г.о., г. Дмитров, Советская пл.

Согласно представленной информации Администрацией направлено письмо от 21.09.2023 № 16479/05-25 в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области об исключении из Сводного перечня места проведения ярмарок на территории Московской области ярмарочную площадку по адресу: Дмитровский г.о., г. Дмитров, Советская пл.

Таким образом, принимаемые меры по исполнению Предупреждения были осуществлены Администрацией только во время рассмотрения настоящего дела.

Кроме того, Администрация сообщила, что в период с 05.04.2023 по 10.08.2023 участок на месте проведения ярмарок по адресу: Дмитровский г.о., г. Дмитров, Советская пл., был закрыт техническими ограждениями и работы по его реконструкции не велись.

Вместе с тем согласно Реестру ярмарок, организуемых на территории Московской области в июне 2023 года, в период с 09.06.2023 по 18.06.2023 ООО «Конвент-2010» проводились ярмарки по адресу: Дмитровский г.о., г. Дмитров, Советская пл.

Каких-либо новых пояснений Администрацией по факту представления муниципальной преференции ООО «Конвент-2010» не представлено.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению

дела № 050/01/15-1867/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия Администрации как нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

<...>