



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала" (ОАО «МРСК Урала»)
620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, д. 140

ООО «АктивПроект»
153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б,
пом. 1007

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2534/2019

г. Екатеринбург

15.08.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «АктивПроект» (153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, пом. 1007) с информацией нарушения организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на оказание услуг по обследованию зданий производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2019-2020 г.г. (извещение № 31908073303) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АктивПроект» (вх. № 01-20134 от 07.08.2019г.) с информацией нарушения организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Закона о закупках при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на оказание услуг по обследованию зданий производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2019-2020 г.г. (извещение № 31908073303), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией заказчика нарушена процедура предварительного рассмотрения заявок участников, так как заявке участника закупки ООО «АктивПроект» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке) (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (Положение о закупке) утвержденного советом директоров ОАО "МРСК Урала" и размещенного в единой информационной системе 29.12.2018г. в редакции № 27.

08.07.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908073303 и закупочная документация на право заключения договора подряда на оказание услуг по обследованию зданий производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2019-2020 г.г.

Начальная (максимальная) цена договора составила 36 577 115,34 рублей.

02.08.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура предварительного рассмотрения заявок участников закупки, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом на участие в закупке поступило 8 заявок. Участник закупки, заявке которого присвоен порядковый номер 4, допущен до участия в закупке. Участникам закупки, заявкам которых присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, отказано в допуске к участию в закупке.

Заявка участника закупки ООО «АктивПроект» отклонена на основании п. 5.3.4. (б) раздел II Документации, п. 1.1 (м) Приложения 2 Информационной карты раздел II Документации, п.2.1.3, п. 3.1.6 Технического задания раздел V Техническая часть Документации - не подтверждено наличие не менее 6 человек кадровых ресурсов, имеющих права на выполнение работ на высоте, обученных и аттестованных для оказания услуг по обследованию зданий и имеющих высшее строительное образование.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п.п. «Д» п. 4.2.1 Положения заказчик вправе устанавливать требования к участникам закупки и определять необходимые документы, подтверждающие соответствие этим требованиям.

Согласно п. 2.1.3. части V «Техническое задание» закупочной документации участник должен обладать достаточным количеством свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора: не менее 6 специалистов имеющих высшее строительное образование, обученных и аттестованных для оказания услуг по обследованию зданий, имеющих права на выполнение работ в действующих электроустановках с группой по электробезопасности не ниже 3 (согласно Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, в редакции Приказа Минтруда РФ от 19.02.2016 №74н), работ на высоте (согласно Правил по охране труда при работе а высоте, в редакции Приказа Минтруда РФ от 17.06.2015 №383н).

В соответствии с п. 3.1.6. части V «Техническое задание» закупочной документации участники закупки в рамках отборочной стадии, в том числе, должны предоставить заверенные документы, подтверждающие наличие свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора согласно п. 2.1.3 настоящего ТЗ, в т.ч.:

а) Справку о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №6 к настоящему ТЗ.

б) Копии трудовых книжек на работников, заявленных к выполнению работ по справке о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №6 к настоящему ТЗ;

в) Копии дипломов, аттестатов, удостоверений, документов об образовании, специальном образовании, повышении квалификации, подтверждающих квалификацию работников, указанных в п. 2.1.3 настоящего задания.

Из буквального толкования приведенных норм, закрепленных в Техническом задании, следует, что участник конкурса должен представить указанные документы, которые в совокупности отражают квалификацию персонала (в количестве 6 человек), заявленного к оказанию услуг.

Требование о наличии соответствующего персонала предусмотрено Положением о закупке.

Указанные критерии соответствуют Положению о закупке, а именно Разделу 3 и 4 Типовых требований к участникам закупок, включаемые в документации о закупке, критерии и методики оценки заявок участников закупок.

Комиссией установлено, что в заявке ООО «АктивПроект» не представлены в требуемом объеме документы, свидетельствующие о надлежащей квалификации персонала, привлекаемого к оказанию услуг по Договору. В частности, отсутствуют документы по персоналу (удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках, копии дипломов о высшем образовании, удостоверения о допуске к работам на высоте) в количестве 6 человек.

Согласно п. 5.3.7. части I закупочной документации на основании результатов рассмотрения заявок на участие в закупке закупочной комиссией принимается решение:

а) о признании участника и/или заявки участника соответствующей требованиям документации о закупке;

б) о признании участника и/или заявки участника несоответствующими требованиям документации о закупке и отклонении заявки участника от участия в закупке.

Таким образом, закупочная комиссия заказчика правомерно признала заявку участника закупки в лице ООО «АктивПроект» несоответствующей требованиям закупочной документации по основаниям указанным в протоколе.

Доказательств обратного Комиссии не приведено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АктивПроект» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.