

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-763/2020**

18 августа 2020 года
Резолютивная часть решения оглашена 18.08.2020

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП Е..... на действия комиссии при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей ГАЗ, Шевроле Нива, Лада Ларгус (№ закупки 0328300032820000437) в присутствии

17.08.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 18.08.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-763/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП Е..... на действия комиссии при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей ГАЗ, Шевроле Нива, Лада Ларгус (№ закупки 0328300032820000437).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ИП Е..... (заявка №6) по следующему основанию: пункт 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; подпункт «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; литер «б» подпункта 2 пункта 1 раздела 23 Информационной карты документации аукциона в электронной форме; приложение № 1 к Информационной карте; Инструкция участника закупки. В составе первой части заявки на участие в электронном аукционе **не предоставлена информация о конкретных показателях товара**, поставляемого заказчику при оказании закупаемых услуг, соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе, по всем позициям.

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

Закупочная документация, в том числе Приложение №1 к информационной карте, на которое ссылается аукционная комиссия, не содержит ни перечня товаров, поставляемых при оказании закупаемых услуг, ни показателей, позволяющих определить соответствие такого товара установленным заказчиком требованиям (максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, значения показателей, которые не могут изменяться), как того требуют положения п. 2. ч. 1. ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Приложение №1 к информационной карте содержит Раздел №2 «СПИСОК ЗАПАСНЫХ ЧАСТЕЙ И РАСХОДНЫХ МАТЕРИАЛОВ», в котором перечислено 74 наименования, следуя формулировке заказчика, «запасных частей и материалов» без описания в какой-либо форме характеристик данных наименований. Формулировка, используемая заказчиком в данном случае, не соответствует терминологии п. 2 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, которая говорит о том, что при закупке товара, в том числе поставляемого заказчику при оказании закупаемых услуг, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара:

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, в свою очередь, запрещается требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации.

Таким образом, заявитель считает отказ в допуске к участию в электронном аукционе на основании непредставления в составе заявки списка запасных частей и материалов согласно Разделу №2 Приложения №1 к информационной карте документации неправомерным.

Кроме того, согласно Письму ФАС России от 25 июня 2020 г. №ИА/53616/20 заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

Вместе с тем, ни самими положениями документации, ни условиями проекта муниципального контракта не предусмотрены условия поставки и приемки товара в рамках проводимой закупки, следовательно, требование о предоставлении сведений о конкретных показателях товаров также является неправомерным.

На основании вышеизложенного заявитель просит приостановить определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки и обязать допустить заявителя к участию в электронном аукционе.

По существу жалобы уполномоченный орган пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 07.08.2020 № 0328300032820000437 отказано в допуске ИП Е..... (заявка №6) пункт 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; подпункт «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; литер «б» подпункта 2 пункта 1 раздела 23 Информационной карты документации аукциона в электронной форме; приложение № 1 к Информационной карте; Инструкция участника закупки. В составе первой части заявки на участие в электронном аукционе **не предоставлена информация о конкретных показателях товара**, поставляемого заказчику при оказании закупаемых услуг, соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе, по всем позициям.

В соответствии с положениями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки должна содержать в своем составе, при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, конкретные

показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с разделом 5 информационной карты «Наименование и описание объекта закупки» показатели, позволяющие определить соответствие оказываемых услуг требованиям, установленным заказчиком, указаны в соответствии с приложением № 1 к Информационной карте.

Приложение № 1 к Информационной карте представляет собой таблицу с двумя разделами № 1 «Перечень автомобилей» и № 2 «Список запасных частей и расходных материалов».

По мнению уполномоченного органа, в рассматриваемом случае имеется указание на конкретные характеристики товара, поставляемого заказчику при оказании закупаемых услуг, в связи с тем, что (пример) для автомобиля Шевроле Нива с гос. номером 0667НХ33 2014 года выпуска при оказании услуг потребуется фильтр масляный.

При этом для автомобиля Лада Ларгус с гос. номером С181РК33 2018 года выпуска, также при оказании услуг потребуется фильтр масляный.

Кроме того, в первой таблице приложения № 1 к Информационной карте прямо указано, что техническое обслуживание автотранспорта должно быть выполнено в объеме сервисного обслуживания и в полном соответствии с техническими требованиями, рекомендованными заводами изготовителями.

Кроме того, согласно проекту контракта, который является неотъемлемой частью документации, рассматриваемого аукциона, согласно пунктам 4.17-4.23 исполнитель проводит оказание услуг не только по видам неисправностей. Указанных заказчиком, но и в соответствии с результатами диагностирования, проведенного при приемке автотранспорта, при этом, вопросы, связанные с поставкой запчастей оговариваются отдельно для каждого заказа (заявки) и заносятся в заказ-наряде.

Стоимость услуг с использованием деталей, запасных частей, материалов и комплектующих, предоставляемых исполнителем, фиксируются в заказ-наряде, который является как основанием для выполнения каждого конкретного заказа, а также основанием для расчета между сторонами контракта.

Уполномоченный орган просит обратить внимание на то обстоятельство, что в рассматриваемом случае заказчик и Уполномоченным орган не могут определить полный перечень запасных частей и материалов, которые могут потребоваться при оказании услуг, но при этом, цена единицы услуги, а также, цена запасных частей к материалов, перечисленных в приложении № 1 будет являться неизменной, т.к. сформируется с учетом проведенного аукциона, а иные запасные части и материалы, будут оплачиваться заказчиком по иному принципу.

На основании изложенного, управление муниципального заказа считает, что в составе первой части заявки должна содержаться в полном объеме информация, предусмотренная документацией о закупке в соответствии с приложением № 1 к информационной карте, и просит признать жалобу по доводам, содержащимся в ней, необоснованной в полном объеме.

Заказчик считает, что комиссия правомерно отказала участнику закупки, в полном объеме поддерживает позицию уполномоченного органа и просит признать данную жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

24.07.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0328300032820000437 и документация об электронном аукционе на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей ГАЗ, Шевроле Нива, Лада Ларгус (№ закупки 0328300032820000437).

Начальная (максимальная) цена контракта: 800 000,00 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 5 Информационной карты «Наименование и описание объекта закупки» данного электронного аукциона указано следующее:

«Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей ГАЗ, Шевроле Нива, Лада Ларгус. Показатели, позволяющие определить соответствие оказываемых услуг требованиям, установленным заказчиком, указаны в соответствии с приложением № 1 к Информационной карте».

Приложение № 1 к Информационной карте представляет собой таблицу с двумя разделами № 1 «Перечень автомобилей» и № 2 «Список запасных частей и расходных материалов».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 07.08.2020 № 0328300032820000437 отказано в допуске ИП Е..... (заявка №6) пункт 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; подпункт «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; литер «б» подпункта 2 пункта 1 раздела 23 Информационной карты документации аукциона в электронной форме; приложение № 1 к Информационной карте; Инструкция участника закупки. В составе первой части заявки на участие в электронном аукционе **не предоставлена информация о конкретных показателях товара**, поставляемого заказчику при оказании закупаемых услуг, соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе, по всем позициям.

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В составе первой части заявки ИП Е..... согласно пункту 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок содержится согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

Однако в нарушение пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, инструкции по заполнению заявки участникам и требований, установленных заказчиком в аукционной документации, **в заявке не предоставлена информация о конкретных показателях товара**, поставляемого заказчику при оказании закупаемых услуг, соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что заявка заявителя не соответствует требованиям, указанным в документации данного электронного аукциона.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в

электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Изучив аукционную документацию на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей ГАЗ, Шевроле Нива, Лада Ларгус (№ закупки 0328300032820000437) и проанализировав представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу.

В пункте 5 Информационной карты «Наименование и описание объекта закупки» данного электронного аукциона указано следующее:

«Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей ГАЗ, Шевроле Нива, Лада Ларгус. Показатели, позволяющие определить соответствие оказываемых услуг требованиям, установленным заказчиком, указаны в соответствии с приложением № 1 к Информационной карте».

Приложение № 1 к Информационной карте представляет собой таблицу с двумя разделами № 1 «Перечень автомобилей» и № 2 «Список запасных частей и расходных материалов».

При этом данные разделы не содержат конкретных показателей, позволяющих определить соответствие такого товара установленным заказчиком требованиям (максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, значения показателей, которые не могут изменяться).

Следовательно, аукционная документация не должна содержать требований к указанию в первых частях заявки на участие в электронном аукционе конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе. Однако действующая редакция аукционной документации включает в себя данные требования к заявке.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Е..... на действия комиссии при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей ГАЗ, Шевроле Нива, Лада Ларгус (№ закупки 0328300032820000437) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

2. Признать уполномоченный орган – управление муниципального заказа администрации города Владимира нарушившим требования частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать уполномоченному органу, аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии