

Дата : 22.05.2020  
Исх.:№2205

**В** Управление **Федеральной**  
**антимонопольной службы по г. Москве**  
**Заказчик: ОТКРЫТОЕ**  
**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО**  
**«РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ**  
**ДОРОГИ» (ОАО «РЖД»)**  
Адрес: 107174, г Москва, г Москва, ул  
Басманная Нов., дом 2  
ИНН: 7708503727; ОГРН: 1037739877295  
**Контактное лицо: Пухаева В.В.**  
**Электронная почта:**  
**puhaevavv@center.rzd.ru**  
**Телефон +7 (499) 2622533**

**Заявитель:**

**ООО «Экокапитал»**  
Адрес: 658550, КРАЙ АЛТАЙСКИЙ,  
РАЙОН МАМОНТОВСКИЙ, ПОСЕЛОК  
КОМСОМОЛЬСКИЙ, УЛИЦА  
ВОКЗАЛЬНАЯ, ДОМ 4  
ИНН: 7604235270 , ОГРН: 1127604018013

**Представитель по доверенности:**

Балдаев Камилль Расулович  
Адрес: 410012, г. Саратов, ул. Аткарская,  
д.66, оф. 615  
Номер: 89198336006  
Электронная почта: [Kamil@dvkgroupp.ru](mailto:Kamil@dvkgroupp.ru)

**Контактное лицо:**

Пилюгина А.В.  
a.pilyugina@dvkpravo.ru  
+79878212006

**Извещение: № 32009130401**

**Наименование закупки:** Аукцион с  
ограниченным участием в электронной  
форме № 13/АОЭ-НПЦ ООС/20 на право  
заключения договора на оказание услуг по  
ликвидации битумной ямы, расположенной  
по адресу: Тульская обл., г. Белев, 2- ой  
Транспортный тупик.

**Жалоба**

**на действие (бездействие) заказчика**

Заказчик ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ» 30.04.2020 года в единой информационной системе «Закупки.гов», расположенной в сети Интернет, по адресу [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), разместил извещение о проведении закупки №32009130401, наименование закупки: Аукцион с ограниченным участием в электронной форме № 13/АОЭ-НПЦ ООС/20 на право заключения договора на оказание услуг по ликвидации битумной ямы, расположенной по адресу: Тульская обл., г. Белев, 2- ой Транспортный тупик.

Следует отметить, что Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к

закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» (версия 26 от 29.04.2020 года) (далее – Положение о закупке).

Как указано в п.2 извещения к закупке, аукцион с ограниченным участием проводится среди участников, признанных на момент размещения информации о проведении аукциона с ограниченным участием на сайтах, прошедших предварительный квалификационный отбор № 3/ПКОЭ-НПЦ ООС/20 Выбор организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба в структурных подразделениях ОАО «РЖД».

Заказчиком при проведении предварительного квалификационного отбора № 3/ПКОЭ-НПЦ ООС/20 (далее – ПКО) были нарушены требования законодательства о закупках, в связи с чем была Заявителем была подана жалоба по делу № 077/07/00-8307/2020. По результату рассмотрения жалобы Комиссия УФАС приняла решение признать жалобу обоснованной и направить Заказчику Предписание от 19.05.2020 года об устранении нарушений, а именно:

1. Заказчику отменить протокол рассмотрения и оценки заявок от 27.04.2020, итоговый протокол от 28.04.2020.
2. Заказчику определить новую дату рассмотрения и оценки заявок участников, новую дату подведения итогов Закупки.
3. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) в сети Интернет.
4. Заказчику рассмотреть поданные заявки на участие в Закупке с учетом решения Комиссии от 19.05.2020 по делу № 077/07/00-8307/2020.
5. Заказчику продолжить проведение Закупки в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о закупках, Положения о закупках и Закупочной документации.
6. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 19.06.2020 года.

В соответствии с п.3.1) ст.23 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ антимонопольный орган выдает: а) конкурсной или аукционной комиссии **обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.**

Ранее Заказчик разместил извещение №32009130726 о проведении аукциона с ограниченным участием, среди участников, прошедших предварительный квалификационный отбор № 3/ПКОЭ-НПЦ ООС/20.Срок окончания подачи заявок заканчивается **25 мая 2020 года** в 11:00 (МСК).

На момент подачи данной жалобы подача заявок не приостановлена. Несмотря на то, что Заказчик должен отменить итоговый протокол и определить новую дату

рассмотрения и оценки заявок участников, новую дату подведения итогов Закупки в срок до **19.06.2020** года, продолжение процедуры определения победителя закупки для участников, прошедших ПКО, приводит к тому, что участник, фактически соответствующий всем законным требованиям (Заявитель), но не прошедший ПКО в связи с требованиями Заказчика, неправомочность которых подтверждена решением УФАС, не может участвовать в аукционе с ограниченным участием, что является ограничением конкуренции.

Так же, Извещением предусмотрена подача заявок в электронной форме на ЭТП (на странице данного аукциона с ограниченным участием на ЭТП). Участник, не прошедший ПКО, до отмены итогового протокола не может подать заявку на участие в закупке №32009130726, так как нет соответствующего функционала кнопок подачи заявки и подачи на разъяснение документации.

Таким образом, действия Заказчика, не приостановившего процедуру подачи заявок по закупке №32009130726 в связи с предписанием УФАС, ограничивают количество участников закупки, противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

**На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,**

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности;
3. Выдать предписание в случае выявления нарушения действий;
4. Приостановить подачу заявок по закупке №32009130401.

**Приложение:**

1. Доверенность представителя;
2. Файл отсоединенной электронной цифровой подписи;
3. Решение УФАС по делу № 077/07/00-8307/2020;
4. Предписание УФАС по делу № 077/07/00-8307/2020;
5. Скриншот ответа ЭТП о невозможности подачи заявки.

**Представитель по доверенности**

**Балдаев К.Р.**