

Управление Федеральной Антимонопольной  
службы по Санкт -Петербургу  
г. Санкт -Петербург, 4- линия  
Васильевского острова 13

**ЖАЛОБА**  
на действия заказчика



**1. Заказчик:** Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга» филиал «Инженерно-инновационный центр» Российская Федерация, 191015, г. Санкт - Петербург, ул. Кавалергардская, д. 42, телефон 812 326-52-77.

**2. Участник размещения заказа (заявитель):** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭРГО" 196084 Субъект Российской Федерации город САНКТ-ПЕТЕРБУРГ ул. КОЛИ ТОМЧАКА Дом 28 ЛИТ. А ИНН 7810155809 КПП 781001001, директор Лукьянчук Виктор Александрович, тел. 388-26-01, +7 911 712- 74-17.

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**4. Номер извещения:** №31907532245

**5. Наименование открытого аукциона** «Поставка песка строительного морского и щебня гранитного».

**6. Способ закупки:** Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

**7. Согласно** Протокола заседания комиссии № 2 от 06.03.2019 год № 31907532245

**Председатель комиссии:**

Вербицкий В.Г.

**Заместитель председателя комиссии:**

Курганов Ю.А.

Рудницкий В.А.

**Члены комиссии:**

Ильющенко О.Н.

Большаков А.В.

Шамина О.Б.

Розова Е.Е. – отсутствовал

Нестерова Е.Л. – отсутствовал

Семенов Ю.В. - отсутствовал

Чемоданов Е.Н. - отсутствовал

Жантиев О.В. - отсутствовал

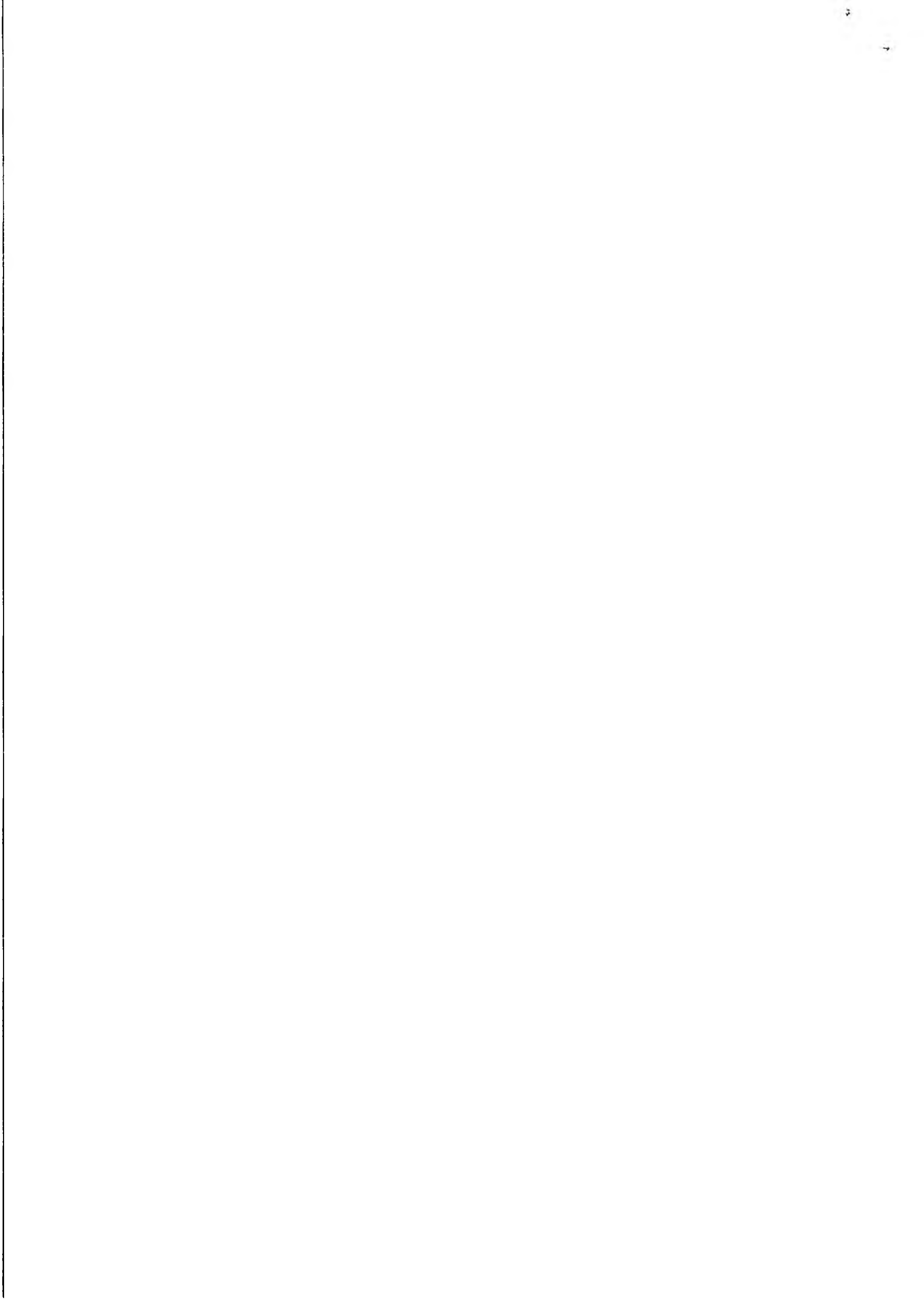
Оганезова Е.К. – отсутствовал

**Присутствовали 6 (шесть) из 12 (двенадцати) членов комиссии. Комиссия правомочна осуществлять свои функции. Кворум имеется.**

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

**Вопрос об открытии доступа к электронным документам заявок *рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на тему: «Поставка песка строительного морского и щебня гранитного».***

**8. Обжалуемые действия Заказчика, Аукционной комиссии которые, по мнению Заявителя нарушены:** признание заявки с порядковым номером 3 - несоответствующей требованиям,



установленным в извещении и в документации об аукционе согласно п. 4.3.15.2 документации об аукционе, на основании п. 4.3.16.9 (Предоставление в первой части заявки на участие в аукционе недостоверной информации).

#### **9. Доводы жалобы:**

07.03.2019 года от оператора электронной площадки «РТС-Тендер» пришло уведомление о признании заявки с порядковым номером 3 (заявка Заявителя) - несоответствующей требованиям, установленным в извещении и в документации об аукционе согласно п. 4.3.15.2 документации об аукционе, на основании п. 4.3.16.9 (Предоставление в первой части заявки на участие в аукционе недостоверной информации).

Заявитель не согласен с данным основанием для отклонения заявки на участие в аукционе по следующим основаниям.

1) Согласно Протокола № 2 от 06.03.2019 г. № 31907532245-01 заседания комиссии № 2 установлено что, на официальном сайте ООО «ЦБИ» отсутствует информация о том, что ООО «ЦБИ» осуществляет добычу и производство песка строительного морского. *Данное утверждение не соответствует действительности и противоречит представленным с данной жалобой доказательствам (приложение №4 копия страницы сайта).*

Согласно Лицензии, выданной Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области № 47178 ООО «Цементно-бетонные изделия» имеет право на выполнение работ с целевым назначением и видами «геологическое изучение, разведка и добыча песка пригодных для строительных работ». Срок окончания действия Лицензии 8 октября 2039 года (приложение №3 копия лицензии).

2) Согласно Протокола заседания Комиссии № 2 от 12.03.2019 года, по вопросу об открытии доступа к электронным документам заявок рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на тему: «Поставка песка строительного морского и щебня гранитного».

Результаты голосования: Заявка с номером 1 - ООО «Атлантик-Сервис», ИНН 7807309696, соответствует всем требованиям, установленным в извещении и в документации об аукционе.

«За», признать аукцион несостоявшимся, в соответствии с подпунктом 18.4.11. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» и подпунктом 4.7.2.10 пункта 4.7 раздела 4 части I документации об аукционе.

Согласно сайта ООО «Атлантик-Сервис» и выписки ЕГРЮЛ основным видом деятельности является - 49.4 Деятельность автомобильного, грузового транспорта и услуги перевозки (приложение №5).

#### **Согласно извещения о закупке на сайте электронной торговой площадки лот № 1**

№	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКПД2	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКВЭД2	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ)	ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
1	08.12.11.130 Пески строительные	46.73.6 Торговля оптовая прочими строительными материалами и изделиями	Кубический метр	88 868	
2	08.12.12.140 Щебень	46.73.6 Торговля оптовая прочими строительными материалами и изделиями	Кубический метр	43 723	

В соответствии с публикацией на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ООО «Атлантик-Сервис»,



ИНН 7807309696 заключил 12 контрактов с ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» за период с 14.08 2015 года по 17.07.2018 года на общую сумму 378 770 678, 60 рублей.

При анализе заключенных ранее контрактов между ООО «Атлантик-Сервис» и ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» можно сделать предположение о предпочтительном рассмотрении заявки постоянного поставщика и подрядчика ООО «Атлантик-Сервис» и намеренном отклонении заявок других участников закупки. Однако данные действия комиссии направлены на ограничение конкуренции, что противоречит принципам закупочной деятельности, установленным в ст.3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Действия и решение Комиссии № 2 отраженные в протоколе от 06.03.2019 года №31907532245-01 о признании заявки с порядковым номером № 1 (соответствующей всем требованиям, установленным в извещении и в документации об аукционе и допустить к участию в аукционе) считаем нарушающими части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 Закона) согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

3) В Протоколе № 2 заседания Комиссии ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от 6.03.2019 года, сказано об отсутствии информации о наличии лицензии на пользование недрами у ООО «ЦБИ», в сводном государственном реестре участников недр и лицензий. **Данный вывод ошибочен, нарушает права и интересы участника открытого аукциона ООО «ЦБИ».**

Так, согласно данных официального сайта ООО «ЦБИ» имеет ряд лицензий, среди которых:

- Лицензия, выданная Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области № 47178 согласно которой ООО «Цементно - бетонные изделия» имеет право производить работы с целевым назначением и видами работ «геологическое изучение, разведка и добыча песка пригодных для строительных работ». Срок окончания действия Лицензии 08 октября 2039 год.

- Лицензия на пользование недрами выданная Комитетом по природным ресурсам и охране окружающей среды № 02388 Ленинградской области, срок окончания действия 1 января 2025 года. (приложение копия лицензии).

Вышеуказанная информация опубликована на официальном сайте ООО «ЦБИ». При ознакомлении с сайтом ООО «ЦБИ» Комиссия Заказчика не могла не получить данную информацию, а допущенная комиссией халатность при изучении данного вопроса привела к недостоверным выводам, отраженным в протоколе заседания.

Решение комиссии в этой части, в нарушение ст.17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запроса предложений запрещаются действия, **привели к созданию преимущественных условий для участника с порядковым номером 1, который в впоследствии стал единственным участником открытого аукциона — ООО «Атлантик -Сервис».**

В соответствии со ст.17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия**, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) **созданию преимущественных условий** для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

4) Рассмотрев запрос комиссии от 04.03.2019 года ООО «ЦБИ» предоставил все необходимые



документы и паспорт на песок для строительных работ № 3021.

Межгосударственный стандарт ГОСТ 8736-2014 введен в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации с 1 апреля 2015 г.5 **ВЗАМЕН ГОСТ 8267-93** «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ».

В настоящем стандарте применены следующие термины с соответствующими определениями:

**3.1 песок:** Природный неорганический сыпучий материал с крупностью зерен до 5 мм, образовавшийся в результате естественного разрушения скальных горных пород и получаемый при разработке валунно-гравийно-песчаных, гравийно-песчаных и песчаных месторождений.

**3.2 песок обогащенный:** Природный неорганический сыпучий материал с крупностью зерен до 5 мм, с улучшенным зерновым составом и меньшим содержанием пылевидных и глинистых частиц, полученный с использованием специального оборудования.

**3.3 песок фракционированный:** Природный неорганический сыпучий материал, разделенный на две или более фракций с использованием специального оборудования.

Форма «Описание поставляемого товара, являющегося предметом закупки» предоставляется для участия в аукционе на право заключения договора на тему: поставка песка строительного морского и щебня гранитного, реестровый номер закупки в Единой информационной системе: 31907532245.

Согласно данной Форме, заполненной Заявителем, к поставке предложен:

1. Песок строительный морской 88 868 м3 ООО «ЦБИ»:

- Модуль крупности (ГОСТ 8736-2014) 1,5-2,2 Мк Россия

- Содержание пылевидных и глинистых частиц (ГОСТ 8736-2014) 2-5 % по массе

- Содержание глины в комках (ГОСТ 8736-2014) 0,25-0,5 % по массе

- Применение (ГОСТ 8736-2014) Для дорожного строительства в пределах территории населенных пунктов и зон перспективной застройки, а также при возведении производственных зданий и сооружений

- Коэффициент фильтрации (ГОСТ 25100-2011) 3-30 м/сут

- Допустимое содержание вредных компонентов и примесей соответствует требованиям по ГОСТ 8736-2014.

2. Щебень гранитный фракции 20-40 41 723 м3 АО "Гавриловское карьероуправление":

- Технические требования Соответствует ГОСТ 8267-93 Россия

- Вид породы щебня изверженная

- Размер фракции 20-40 мм

- Марка по дробимости щебня 1400

- Марка по морозостойкости F300

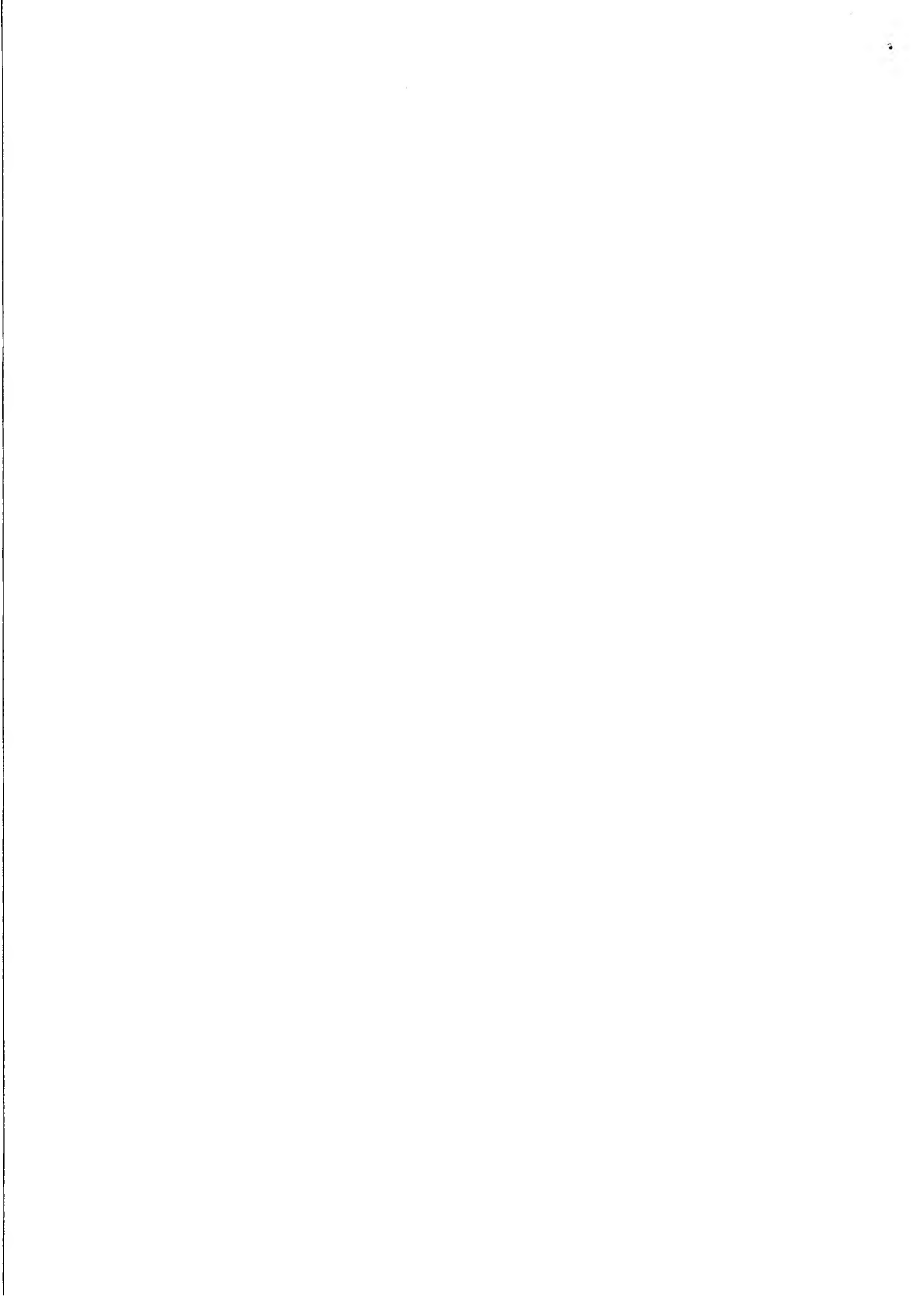
- Содержание пылевидных и глинистых частиц 0-0,5 % по массе

- Содержание глины в комках 0-0,1 % по массе.

**Таблица «Сравнение требований к песку для строительных работ по закупке с учетом предложений участника» \***

Показатель	Требования Заказчика	ГОСТ 8736-2014	Производство ООО «ЦБИ»
Модуль крупности (мкр)	1.5 до 2.5	средний 2,0-2.5 крупный 2.5-3.0	2.15
Содержание глины в комках, %	0,25- 0,5	1 класс 0,25 2 класс 0,5	0,25
Содержание пылевидных и глиняных частиц, %	от 2 до 5	2	2

\*Примечание: под установленные требования Заказчика в отношении модуля крупности, в соответствии с ГОСТ 8736-14, подходит песок мелкий и средний.





В соответствии с изложенным и с приведенной таблицей сравнения требований к песку для строительных работ по закупке с учетом предложений участника можно установить, что предложенный Заявителем к поставке песок полностью соответствует требованиям, установленным в документации Заказчиком и ГОСТ 8736-2014.

**Таким образом, выводы комиссии о невозможности поставки Заявителем песка, соответствующего требованиям документации и выводы об отсутствии возможности ООО «ЦБИ» предоставить данный песок для нужд Заказчика не соответствует представленным с материалами заявки информации, изученной комиссией с сайта ООО «ЦБИ» и ответу ООО «ЦБИ» на запрос №3021.**

Согласно ст. 3 Федерального закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

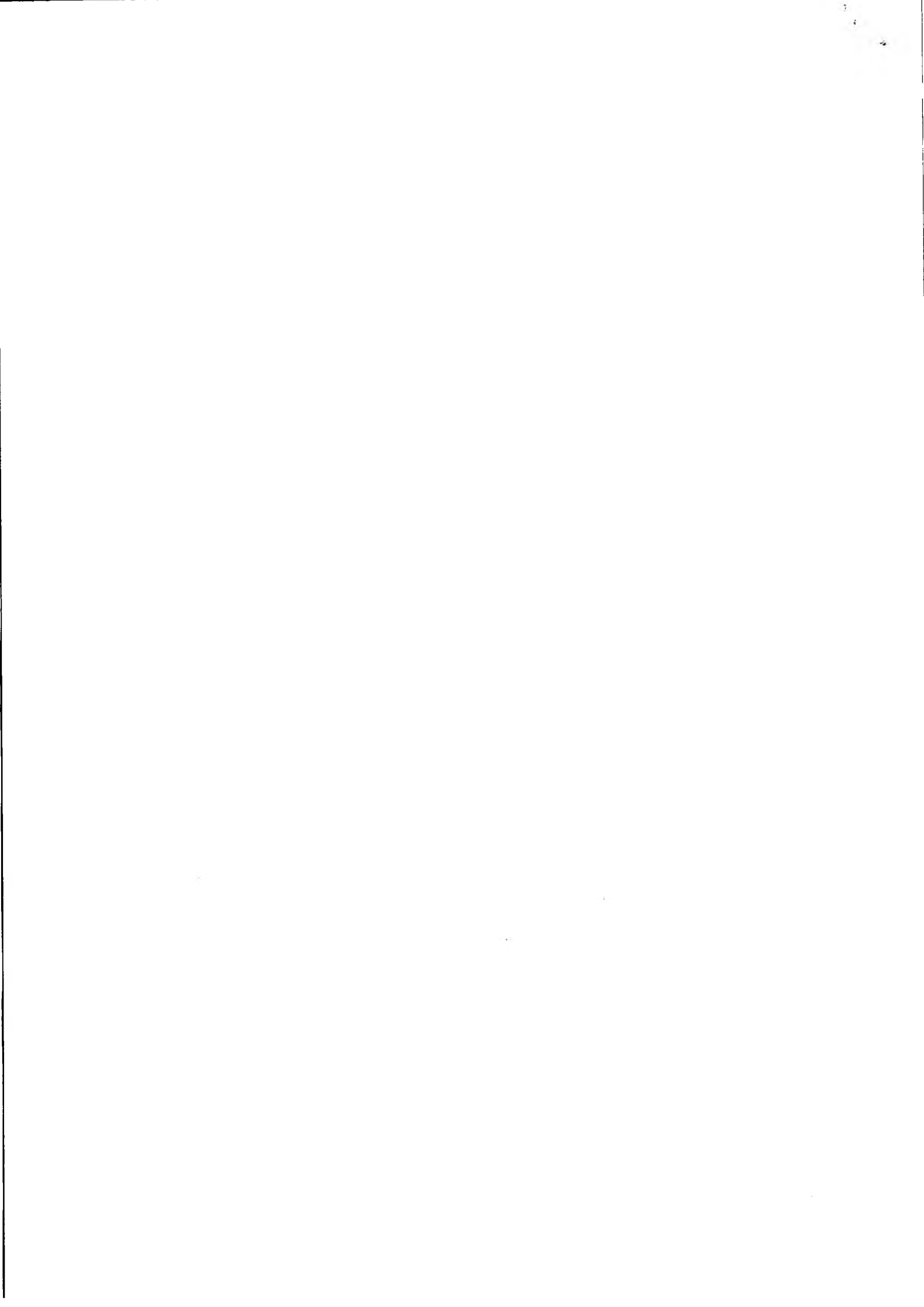
- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Статья 3 Федерального закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии со ст. 18.1. ФЗ N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства. В соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

- 1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 2) Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного



нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

На основании изложенного и в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**ПРОШУ:**

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки в виде открытого аукциона в электронной форме № 31907532245;
2. Аннулировать результаты закупки и всех протоколов по открытому аукциону в электронной форме № 31907532245;
3. Обязать Заказчика ГУП «Водоканал Санкт-Петербург» повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на право поставка песка строительного морского и щебня гранитного № 31907532245.

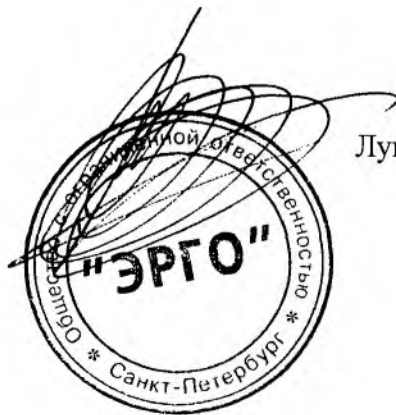
Приложения:

1. Копия протокола заседания комиссии Заказчика от 06.03.2019 года;
2. Копия протокола заседания комиссии Заказчика от 12.03.2019 года;
3. Копия лицензий ООО «ЦБИ»;
4. Копия страницы сайта ООО «ЦБИ»;
5. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении участника по заявке № 1.

«16» марта 2019 год

Директор ООО «ЭРГО»

Тел. +79117127414



Лукьянчук В.А.

