



Handwritten signature

1434
от 12.02.2020
ЭЦП

Краснодарское Управление Федеральной антимонопольной службы

350020, г.Краснодар, ул.Коммунаров, 235

Адрес электронной почты: to23@fas.gov.ru

ООО «Формула здоровья»

СИРГУНИНА О А
Для РАССМОТРЕНИЯ

352120, Краснодарский край, г.Тихорецк, ул.Калинина, 47

Жалоба на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок

- Заказчик:** Общество с ограниченной ответственностью «Транснефть-Охрана» (далее ООО «Транснефть-Охрана»). Место нахождения: 117420, город Москва, ул.Наметкина, д.12, стр.2 тел/факс 8(495)950-83-62, адрес электронной почты: torgi@tno.transneft.ru.
- Организатор закупки:** Общество с ограниченной ответственностью «Транснефть-Охрана» (далее ООО «Транснефть-Охрана»). Место нахождения: 117420, город Москва, ул.Наметкина, д.12, стр.2 тел/факс 8(495)950-83-62, адрес электронной почты: torgi@tno.transneft.ru.
- Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействия) которых обжалуются:** председатель Конкурсной комиссии – Марушко Е.И. – первый заместитель директора филиала; Брайт Ю.А. – заместитель председателя Конкурсной комиссии – заместитель директора филиала; члены комиссии: Данилов Ю.В. – начальник юридической службы; Воробьева С.С. – начальник ФЭО; Романов А.А. – начальник ОМТ и ХО; Рыбакова А.И. – экономист 2 категории ФЭО, секретарь конкурсной комиссии.
- Заявитель:** ООО «Формула здоровья», ОГРН 1082321000266, ИНН 2321016729, Юридический и почтовый адреса: 352120, Краснодарский край, г.Тихорецк, ул.Калинина, 47, тел/факс 8(86196)7-66-99, адрес электронной почты: formulzd_urist@mail.ru, контактное лицо: Манохина Виктория Юрьевна.
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о конкурсе в электронной форме:** www.sberbank-ast.ru.
- Номер извещения в ЕИС:** № 31908718588
- Наименование аукциона:** ЛОТ №14-ЮМУВО-11.2019 «Оказание медицинских услуг по предварительным и периодическим медицинским осмотрам работников отряда «Тихорецкий» и команды «Тихорецкая» для нужд филиала ООО «Транснефть-Охрана» «Южное МУВО».

8. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:
25.12.2019 г.

9. Обжалуемые действия заказчика:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Об этом же свидетельствует Письмо ФАС России от 23 января 2018 года №ИА/3655/18 «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг».

Таким образом, согласно вышеуказанных норм закона, ООО «Формул здоровья», не являющееся участником оспариваемой закупки, вправе обжаловать действия заказчика, которыми могут быть ущемлены или нарушены права и законные интересы общества.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Протокол оценки и сопоставления заявок №31908718588-03 по оспариваемой процедуре размещен в ЕИС 07 февраля 2020 года в 13.45 ч.

Часть 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе, информационной открытости закупки и равноправия, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 5 ст.4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

ООО «Транснефть-Охрана» осуществляет закупку товаров, работ и услуг в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» (утверждено решением Совета директоров ПАО «Транснефть» протокол №5 от 05.04.2019г.).

Согласно технического задания к закупке № 31908718588, пункт 1.5. «Место оказания услуг», услуги по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров оказываются на территории медицинского центра Исполнителя, который должен быть расположен в пределах г.Тихорецка Краснодарского края или не далее 15 км. от его границ.

Также в пункте 3.1 технического задания в требованиях к Исполнителю указано: «Исполнитель должен иметь действующую лицензию на право осуществления медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») по проведению медицинских осмотров (предварительных, периодических) в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 г. №291 «О лицензировании медицинской деятельности».

Согласно пункта 2 ч.1 ст.15 Закона о лицензировании, в приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии и в лицензию включаются следующие сведения: полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, адрес его места нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица.

Пунктом 8 статьи 3 Закона о лицензировании определено, что место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), - объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует

лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Согласно протокола №14-ЮМУВО-11.2019/Д от 27 января 2020 года по проведению процедуры рассмотрения заявок (номер протокола в ЕИС 31908718588-02), и протокола №14-ЮМУВО-11.2019/И от 5 февраля 2020 года по проведению процедуры подведения итогов (номер протокола в ЕИС 31908718588-03) допущены к участию в закупке и признаны соответствующими требованиям документации аукциона следующие заявки: №1 ООО «РЕКСЕЙЛ» (ИНН 2315155876), №2 ООО «Семейный Медицинский Центр» (ИНН 6162060452).

Согласно сведениям Единого реестра лицензий, размещенного на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, ООО «РЕКСЕЙЛ» (ИНН 2315155876) имеет лицензию на медицинскую деятельность №ЛО-23-01-013842 от 14 августа 2019 года, в соответствии с которой местами осуществления лицензируемой деятельности ООО являются несколько адресов в г.Новороссийск: 1.353900, Краснодарский край, г.Новороссийск, ул.Малоземельская, 14-а, пом. I цокольного этажа; 2. 353900, Краснодарский край, г.Новороссийск, ул.Малоземельская, дом 14-а, помещение №1 1 этажа; 3. 353900, Краснодарский край, г. Новороссийск, ул. Малоземельская, дом 14-а, помещения V 1 этажа, VI 1 этажа; 4. 353900, Краснодарский край, г. Новороссийск, ул. Малоземельская, дом 14-а, помещения V 1 этажа, VI 1 этажа, IX 1 этажа; 5. 353907, Краснодарский край, г. Новороссийск, неопр Приморский внутригородской район, ул. Козлова, д. 61, помещения № 11, 12.

В г.Тихорецке или не далее 15 км. от его границ указанное ООО вообще не имеет мест осуществления лицензируемой деятельности.

Согласно сведениям Единого реестра лицензий, размещенного на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, ООО «Семейный Медицинский центр» (ИНН 6162060452) имеет лицензию на медицинскую деятельность №ЛО-61-01-007521 от 27 декабря 2019 года, в соответствии с которой местами осуществления лицензируемой деятельности ООО являются несколько адресов в Ростовской области: 1. г.Ростов-на-Дону, Ворошиловский район, бул.Комарова, 7а/16а; 2. Ростовская область, Октябрьский район, р.п.Каменоломни, пер.Шоссейный, 7а.

В г.Тихорецке или не далее 15 км. от его границ указанное ООО также не имеет мест осуществления лицензируемой деятельности.

При этом, документацией об электронном аукционе не предусмотрена возможность привлечения к исполнению контракта соисполнителей.

Законом о лицензировании, конечно, предусмотрена возможность переоформления лицензии в случае изменения адреса места осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности (часть 1 статьи 18).

Вместе с тем, данным Законом предусмотрено условие о том, что до переоформления лицензии в случаях, предусмотренных частью 1 данной статьи, лицензиат вправе

осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии (часть 2 статьи 18).

В соответствии с частью 7 статьи 18 Закона о лицензировании при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии указываются этот адрес и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности по этому адресу. Перечень таких сведений устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

Из совокупности приведенных положений статьи 18 Закона о лицензировании следует установление законодателем запрета на осуществление лицензируемого вида деятельности по адресу, не указанному в лицензии, до того момента, как будет переоформлена лицензия.

Такой запрет установлен в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, возможность нанесения которых связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями этой деятельности, а также обусловлен установлением законодательством специальных требований к отдельным местам осуществления деятельности, в соблюдении которых лицензирующие органы должны иметь возможность удостовериться.

Таким образом, право на осуществление лицензируемого вида деятельности предоставляется лицу исключительно в отношении адресов, указанных в лицензии в качестве места осуществления соответствующего вида деятельности. Осуществление деятельности по адресу, не указанному в лицензии, может повлечь привлечение к административной ответственности, предусмотренной статьей 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вышеуказанные положения закона подтверждают, что поданные участниками – ООО «РЕКСЕЙЛ» и ООО «Семейный Медицинский Центр» - заявки не соответствуют требованиям, установленным документацией о проведении конкурса в электронной форме (п.9.13 Инструкции для участника закупки работ, услуг – Приложения к документации о закупке).

В соответствии с той же Инструкцией, Конкурсная комиссия уполномочена отклонить заявку на участие в закупке от дальнейшего участия в закупке на любом этапе проведения закупки вплоть до заключения договора по основаниям и в случаях, указанных в Положении о закупке товаров, работ, услуг заказчика (пункт 14.2.2.).

Аналогичная норма содержится в пункте 6.5.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» (утвержденного решением Совета директоров ПАО «Транснефть» протокол №5 от 05.04.2019 г.), согласно которого **конкурсная комиссия уполномочена отклонить заявку на участие в закупке на любом этапе проведения закупки вплоть до заключения договора в случае:**

- несоответствия участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке.

Однако в обжалуемой процедуре закупки, произведенной ООО «Транснефть-Охрана», обе поданные заявки, не соответствующие требованиям закупки, были допущены к участию в ней и, по итогам закупки, среди них этих заявок выбран победитель.

В связи с вышеизложенным, просим: Обязать заказчика – ООО «Транснефть-Охрана» - устранить допущенное нарушение Закона о закупках путем отмены протоколов, составленных по итогам проведения конкурса в электронной форме и аннулирования определения победителя закупки (извещение № 31908718588).

10. Приложение:

- извещение об осуществлении закупки;
- техническое задание;
- протокол рассмотрения заявок от 27.01.2020 г.;
- протокол подведения итогов закупки от 05.02.2020 г.;
- распечатка из Единого реестра лицензий в отношении ООО «РЕКСЕЙЛ»;
- распечатка из Единого реестра лицензий в отношении ООО «Семейный Медицинский Центр».

С уважением,

Управляющий ООО «Формула здоровья»

ИП Петросян Д.В.

