

**Заявление
о нарушении заказчиком антимонопольного законодательства
при организации открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и
багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных
перевозок (приказ от 21.01.2020 № 02-03/10)**

На официальном сайте Минтранса Чувашии www.mintrans.cap.ru размещено Извещение от 22.01.2020 о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Чувашской Республики.

ООО «Автолайн» немерено принять участие в данном открытом конкурсе, ознакомилось с конкурсной документацией.

Считаем, что п. 6.2. конкурсной документации нарушает антимонопольное законодательство, поскольку содержит положения, ограничивающие конкуренцию и предоставляет необоснованное преимущество определенным участникам при участии в торгах.

Пункт 6.2. Конкурсной документации предусматривает право претендента дополнить ранее поданную им заявку до окончания срока приема заявок. При этом **дополнению к заявке присваивается порядковый номер первоначально поданной заявки.**

Считаем, что данное положение в представленной редакции способствует недобросовестной конкуренции по следующим причинам.

Претендент получил право в любое время до окончания срока подачи заявок дополнить свою заявку отсутствующими документами. Такое право само по себе не нарушает антимонопольное законодательство. По аналогии Федеральный закон № 44-ФЗ О контрактной системе в сфере закупок давно предусматривает данное право претендентов. Однако в данном случае **нарушение конкуренции состоит в том, что в итоге заявка считается поданной по дате подачи первоначальной заявки, а не по дате подачи дополнения к этой заявке.** Это ведет к злоупотреблению правом со стороны претендентов, поскольку появилась возможность в кратчайшие сроки подать заявку в урезанном виде, формируя ее из пары-тройки документов, не требующих времени для составления (само заявление, обязательства), то есть изначально подавая заявку в ненадлежащем виде только для того, чтобы зарегистрировать конверт с заявкой раньше других, а

потом дополнить заявку недостающими документами, сбор которых требовал большего времени. Такое преимущество получают столичные перевозчики относительно тех, кто находится за пределами г. Чебоксары.

Такая ситуация уже сложилась при проведении открытого конкурса, объявленного приказом Минтранса Чувашии от 30.09.2019 № 02-03/207. Дата начала подачи заявок была с 08 час. 00 мин. 01.10.2019. Первая заявка была подана ЗАО _____ уже 01.10.2019 в 9 час. 48 мин., то есть спустя 1 час 48 мин. с момента начала приема заявок. И это при том, что конкурс был объявлен только за день до этого, а само извещение опубликовано 01.10.2019. В итоге ЗАО _____ при равенстве баллов победило в открытом конкурсе, так как его заявка была признана поданной ранее других.

Фактически при таком подходе побеждает тот, кто раньше регистрирует конверт с заявкой у организатора конкурса, а сделать это может только тот, кто либо заранее знал о проведении конкурса до момента опубликования извещения на официальном сайте, либо тот, кто ближе всех территориально находится к Минтрансу Чувашии. Естественно, используя данную возможность, победу одержит тот претендент, который находится в г. Чебоксары, а те, кто находятся за пределами г. Чебоксары и тем более в наиболее отдаленных уголках Чувашии, не смогут составить конкуренцию такому претенденту при равенстве баллов. Соответственно, такой подход в определении первого места не отвечает требованиям добросовестной конкуренции. Более того, сама подача заявки в изначально ненадлежащем виде также является недобросовестным действием и злоупотреблением правом на дополнение заявки. При этом документы, подлежащие приложению к заявке, делятся на существенные, то есть влияющие на присвоение баллов, и на документы, не влияющие на него.

Считаем, что в данном случае, для соблюдения добросовестной конкуренции при реализации данного права на дополнение заявки, необходимо оценивать дату подачу заявки в полном, то есть в надлежащем виде, содержащем все документы, предусмотренные конкурсной документацией, то есть на момент подачи последних дополнений. Особенно важно отслеживать дату подачи тех документов в составе заявки, которые влияли на присвоение баллов, то есть оценивались конкурсной комиссией. При равенстве баллов первое место должен занять тот участник, который не просто раньше других зарегистрировал заявку, а раньше других представил заявку, содержащую **весь пакет документов, оцениваемых конкурсной комиссией по баллам.**

Согласно судебной практике (см дело № А42-2037/2016, А66-5469/2017), устоявшей в Верховном суде РФ, в такой ситуации, если в нескольких заявках на участие содержатся одинаковые условия исполнения контракта (одинаковые баллы), меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других заявок, содержащих такие условия. При этом заявка считается надлежащей, если она соответствует требованиям закона, извещения и конкурсной документации. Следовательно, заявка, поступившая ранее других, но не соответствующая требованиям закона, конкурсной документации, не может быть надлежащей, а в случае дополнения такой заявки недостающими документами, основания считать ее поданной ранее даты поступления соответствующих дополнений отсутствуют. Датой подачи заявки в такой случае считается дата последних изменений в заявку. Этот подход отвечает требованиям добросовестности и не дает никому из претендентов необоснованное преимущество при участии в конкурсе.

Указав, что дополнению к заявке присваивается порядковый номер первоначально поданной заявки, организатор перевозок допустил нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; а также пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещающей нарушать порядок определения победителя или победителей торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, просим обязать Минтранс Чувашии внести изменения в п. 6.2. конкурсной документации, установив, что дополнению к заявке присваивается порядковый номер согласно нумерации в журнале регистрации заявок на день и время его предоставления.