

Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве

Центральный арбитражный комитет (ЦАК)
Госкорпорации Росатом

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Кlover Групп»

Исх. №23/12-03 от 05.12.2023 г.

Жалоба на действия юридического лица (заказчика) при организации и проведении торгов, содержащие ограничение конкуренции

1. Информация о закупке

1.1. Заказчик:

1.2. Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Кlover Групп».

1.3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

1.4. Номер извещения:

Извещение о проведении закупки № 304-02-02/8693 от 27.11.2023 г.

1.5. Наименование закупки:

Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на работы по разработке, внедрению, обработке, тиражированию, адаптации, модификации аппаратно-программных комплексов и/или информационных систем и/или любой комбинации из программ для электронно-вычислительных машин и/или баз данных и/или аппаратных средств и/или работ на их основе, включая поставку лицензий и техническую поддержку соответствующего программного обеспечения, в части систем и решений предиктивной аналитики для мониторинга состояния систем, оборудования и прогнозирования качества, а именно проведение комплекса работ по замещению иностранного специализированного программного обеспечения (далее — СПО) системы предиктивной аналитики состояния оборудования АЭС АО «Концерн Росэнергоатом» на импортнезависимое программное обеспечение.

1.6. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 27.11.2023 г.

1.7. Начальная (максимальная) цена договора:

Начальная (максимальная) цена договора без учета НДС составляет 668 999 630 (шестьсот шестьдесят восемь миллионов девятьсот девяносто девять тысяч шестьсот тридцать) рублей 00 копеек.

Начальная (максимальная) цена договора с учетом НДС составляет 802 799 556 (восемьсот два миллиона семьсот девяносто девять тысяч пятьсот пятьдесят шесть) рублей 00 копеек.

1.8. Обжалуемые действия:

Установление необоснованных требований к участнику закупки (положения подпункта 1.9 пункта 2.1.1. Раздела 2 «Требования к участникам закупки» Части 1 Закупочной документации).

2. Доводы жалобы

27.11.2023 г. АО «Промышленные инновации» размещено извещение о проведении закупки № 304-02-02/8693 в форме открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора (дата начала срока подачи заявок: 27.11.2023 года; дата и время окончания срока, последний день срока подачи заявок – 07.12.2023 года в 11:00).

Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 31.01.2023 №174), с учетом приказов генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019 №1/191-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 29.03.2023 №1/524-П), от 26.11.2021 № 1/1537-П (в редакции приказа от 26.05.2022 №1/642-П), от 15.09.2020 № 1/1039-П (в редакции от 22.11.2022 №1/1551-П).

Закупка не регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно пп. 1.9 пункта 2.1.1 Раздела 2 Части 1 Закупочной документации участник закупки и субподрядчики должны обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и закупочной документации срока окончания подачи заявок в объеме выполняемых работ согласно плану распределения видов и объемов работ, а именно - должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки: лицензию, выданную Федеральной службой по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России) на право осуществления деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации в части работ предусмотренных подпунктами а), б) пункта 3 положения о разработке средств защиты конфиденциальной информации, утвержденного Правительством РФ от 3 марта 2012 г. N 171 «О лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации»:

- разработка средств защиты конфиденциальной информации: программных (программно-технических) средств защиты информации; защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации; программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации.

- производство средств защиты конфиденциальной информации: программных (программно-технических) средств защиты информации; защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации; программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации.).

Подтверждением соответствия указанному требованию являются копии документов/выписка из реестра лицензий, указанные в столбце «Требования» данного пункта вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности и/или работ.

Если разрешающий документ заканчивает свое действие в период с момента изначально установленного срока окончания подачи заявок до момента выбора победителя закупки, и новый разрешающий документ не представлен, то в состав заявки на участие в закупке включаются ранее действовавшее разрешение и документы, подтверждающие запрос нового разрешающего документа с подтверждением о приеме такого запроса от соответствующего органа.

Настоящая жалоба подается в связи с нарушением Заказчиком положений п. 1, 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Закон о защите конкуренции»), что нарушает права Заявителя по равному доступу хозяйствующих субъектов к участию в закупке и выражается в предъявлении завышенных требований к участникам закупки, направленных на необоснованное ограничение конкуренции.

2.1. Лицензия на осуществление специальных видов деятельности не требуется для выполнения работ, являющихся предметом закупки

Заказчиком установлено обязательное требование о наличии у участника закупки лицензии, выданной ФСТЭК России на право осуществления деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации в части работ предусмотренных подпунктами а), б) пункта 3 положения о разработке средств защиты конфиденциальной информации, утвержденного Правительством РФ от 3 марта 2012 г. N 171 «О лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации».

По мнению Заявителя, данное требование является избыточным, не влияет на возможность надлежащего исполнения договора и выполнения работ согласно Техническому заданию и установлено в целях ограничения конкуренции в связи со следующим.

Согласно 2.1.6 Технического задания (Том 2 Закупочной документации), утвержденного Генеральным директором АО «Промышленные инновации» Лыковым А.Н. 17.10.2023 г., целью работ является замещение иностранного СПО СПА на импортонезависимое СПО ПАМ (специализированного программного обеспечения на базе платформы АтомМайнд). Платформа АтомМайнд – импортонезависимое программное обеспечение, входит в портфель цифровых продуктов госкорпорации «Росатом», реализующее методы предиктивной аналитики, для его использования в составе СПА АЭС АО «Концерн Росэнергоатом», включая перевод ранее достигнутых результатов работ по направлению предиктивной аналитики состояния оборудования АЭС из иностранного СПО в состав разработанного импортонезависимого СПО ПАМ.

Платформа АтомМайнд внесена в Реестр отечественного программного обеспечения (Реестровая запись №15364 от 31.10.2022), правообладателем платформы является АО «ТВЭЛ» (ИНН 7706123550).

Согласно сведениям реестра лицензий на деятельность по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации ФСТЭК России правообладатель указанной платформы не имеет действующей лицензии на право осуществления деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации в части работ предусмотренных подпунктами а), б) пункта 3 положения о разработке средств защиты конфиденциальной информации, утвержденного Правительством РФ от 3 марта 2012 г. N 171 «О лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации». Сведения о прохождении сертификации платформы АтомМайнд в реестре сертифицированных средств защиты информации ФСТЭК России отсутствуют.

Таким образом, программное обеспечение, на котором согласно требованиям Технического задания должен быть основан результат работ по настоящей закупке, не является на дату проведения закупки сертифицированным средством защиты информации, правообладатель

данной платформы не имеет лицензии на разработку и производство средств защиты конфиденциальной информации ФСТЭК России, что свидетельствует о необоснованности предъявления требования о наличии такой лицензии у участника закупки, для гарантии соблюдения требований по защите информации и сертификации разрабатываемого/модифицируемого программного обеспечения (результат работ). Включение данного требования, по мнению заявителя, направлено на ограничение конкуренции и создание преимущественных условий для отдельных участников закупки.

Согласно ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

2.2. Лицензия на осуществление специальных видов деятельности не требуется для привлекаемых субподрядчиков

Заказчиком установлено обязательное требование о наличии лицензии, выданной ФСТЭК России на право осуществления деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации в части работ предусмотренных подпунктами а), б) пункта 3 положения о разработке средств защиты конфиденциальной информации, утвержденного Правительством РФ от 3 марта 2012 г. N 171 «О лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации», в том числе у привлекаемых субподрядчиков.

По мнению Заявителя, данное требование является избыточным, не влияет на возможность надлежащего исполнения договора и выполнения работ согласно Техническому заданию и установлено в целях ограничения конкуренции в связи со следующим.

Согласно п. 2.1.10 Технического задания (Том 2 Закупочной документации), утвержденного Генеральным директором АО «Промышленные инновации» Лыковым А.Н. 17.10.2023 г., работы включают в себя проектирование импортонезависимого СПО ПАМ, разработку исходного кода импортонезависимого СПО ПАМ, предварительные испытания импортонезависимого СПО ПАМ и подготовку пользователей, сертификацию СПО ПАМ, опытную эксплуатацию СПО ПАМ и приемочные испытания импортонезависимого СПО ПАМ.

Требования об обеспечении информационной безопасности в части соблюдения ГОСТ Р 56939 предъявляются Заказчиком только к работам по разработке исходного кода импортонезависимого СПО ПАМ (п. 2.1.13 Технического задания, при этом иные работы, предусмотренные Техническим заданием, соответствующих требований не содержат и могут быть переданы субподрядчикам, не имеющим лицензии на осуществление деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.

Таким образом, требование о наличии у всех привлекаемых субподрядчиков специальной правоспособности (лицензии на разработку и производство средств защиты конфиденциальной информации) является необоснованным. Включение данного требования, по мнению заявителя, направлено на ограничение конкуренции и создание преимущественных условий для отдельных участников закупки.

3. Порядок подачи жалобы

Согласно п. 1.2. Раздела 2 Приложения №6 «Система органов по досудебному урегулированию споров в рамках закупочной деятельности» к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» Центральный арбитражный комитет (ЦАК) рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки, закупочной комиссии, оператора ЭТП при проведении закупок для нужд Корпорации, а также организаций атомной отрасли, не относящихся к компетенции АК в соответствии с пунктом 1.1 указанного раздела.

Согласно ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Закон о защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Настоящая жалоба подается в связи с нарушением п. 1, 2, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру подачи заявок в рамках запроса предложений (Извещение №304-02-02/8693 от 27.11.2023) на право заключения договора на работы по разработке, внедрению, обработке, тиражированию, адаптации, модификации аппаратно-программных комплексов и/или информационных систем и/или любой комбинации из программ для электронно-вычислительных машин и/или баз данных и/или аппаратных средств и/или работ на их основе, включая поставку лицензий и техническую поддержку соответствующего программного обеспечения, в части систем и решений предиктивной аналитики для мониторинга состояния систем, оборудования и прогнозирования качества, а именно проведение комплекса работ по замещению иностранного специализированного программного обеспечения (далее — СПО) системы предиктивной аналитики состояния оборудования АЭС АО «Концерн Росэнергоатом» на импортонезависимое программное обеспечение до окончания рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений и обязать Заказчика внести изменение в конкурсную документацию и исключить пп. 1.9 пункта 2.1.1 Раздела 2 Части 1 Закупочной документации.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ от 05.12.2023
2. Устав ООО «Кlover Групп»
3. Протокол о назначении генерального директора ООО «Кlover Групп»
4. Извещение № 304-02-02/8693 от 27.11.2023
5. Закупочная документация

Генеральный директор
ООО «Кlover Групп»
Лобачев Константин Львович
