

Общество с ограниченной ответственностью «ЭВЕРЕСТ»

ООО «ЭВЕРЕСТ»

Юр. адрес 650071, г. Кемерово, пр-кт В.В. Михайлова, дом 36, корпус 5, квартира 8

Почт. адрес 650071, г. Кемерово, пр-кт В.В. Михайлова, дом 36, корпус 5, квартира 8

ИНН 4205375745 КПП 420501001 ОГРН 1184205024266

Сибирский филиал ПАО «Промсвязьбанк» р/с 40702810404000041626 К/с 30101810500000000816

БИК 045004816 ОКПО 34787922 ОКВЭД 68.32

Директор

Исх. № 16/05

от 16.05.2021

Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

E-mail: to42@fas.gov.ru

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КЕМЕРОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"

650043, Кемеровская обл, Кемерово Город, Красная Улица, дом 6

E-mail: zakupki@kemsu.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Эверест»

650003, г. Кемерово, пр. Комсомольский, дом 36, квартира 80

ИНН 4205375745 КПП 420501001 ОГРН 1184205024266

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ООО «РТС-Тендер»

Жалоба на действия заказчика при

утверждении аукционной документации

Номер извещения: извещение № 32110256118 «Ремонт помещений (выполнение работ по замене оконных блоков) для нужд НФИ КемГУ».

Способ закупки: открытый аукцион в электронной форме.

Объект закупки: «Ремонт помещений (выполнение работ по замене оконных блоков) для нужд НФИ КемГУ».

Требования Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение №32110256118) нарушены:

Доводы жалобы:

1. Ч. 1 ст. 1 ФЗ-223 устанавливает: «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений».

В соответствии с ч.6 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт** объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен ст.48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»,

Согласно ч.2 ст.48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Согласно ч.12 ст.48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, в состав проектной документации объектов капитального строительства включаются следующие разделы: пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с результатами инженерных изысканий, техническими условиями; архитектурные решения; конструктивные и объемно-планировочные решения; сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений; проект организации строительства объектов капитального строительства и т.д.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», проектная документация состоит из текстовой части (которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения) и из графической части (которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и

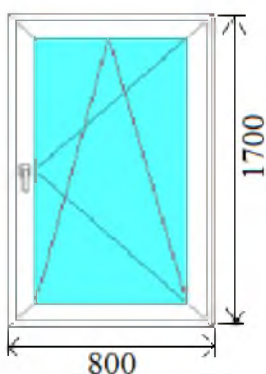
других документов в графической форме), иными словами, содержит требования к результату выполняемых работ.

Согласно п. 1.1. проекта договора «Подрядчик обязуется по заданию Заказчика выполнить работы по замене оконных блоков. Конкретное наименование видов работ, их объем, требования к безопасности и иные технические характеристики и параметры указаны в Техническом задании (Приложение № 1), сметной документации (Приложение № 2), являющимися неотъемлемой частью настоящего договора».

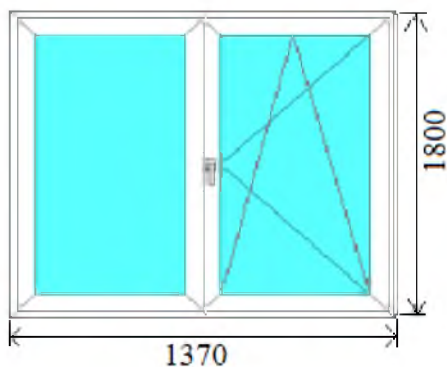
При проведении аукциона в электронной форме необходимо производить закупку с соблюдением Ч. 1 ст. 1 ФЗ-223 с размещением проектной документации, составной частью которого является представленная в составе документации сметная документация.

Вместо размещения проектной документации Заказчик разместил Эскизы:

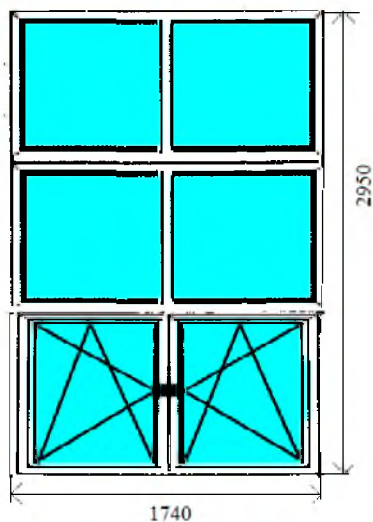
Эскиз 1 – 2 штуки



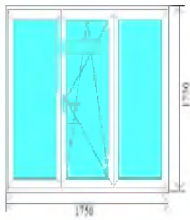
Эскиз 2 – 45 штук



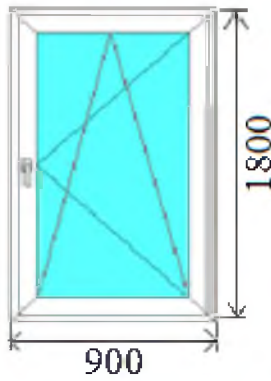
Эскиз 3 – 15 штук



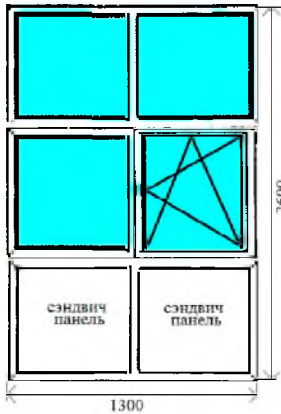
Эскиз 4 – 5 штук



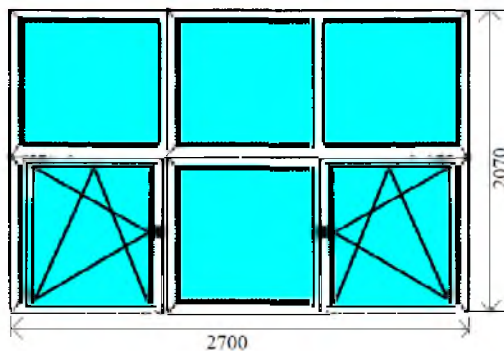
Эскиз 5 -4 штуки



Эскиз 6 – 7 штук



Эскиз 7 – 21 штука



Согласно пунктам 2, 4 части 1 статьи 3 ФЗ-223 «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки»

Отсутствие размещения проектной документации нарушает требования ч.6 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ст.48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию». **Таким образом, действия Заказчика, установившего ненадлежащим образом наименование объекта закупки, нарушают п. 1 ч. 1 ст. 1 ФЗ-223.**

2. Согласно пункту 17 части 10 раздела 4 Положения о закупках: в аукционной документации указываются условия предоставления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», в том числе: а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в аукционе в электронной форме (в соответствующей части заявки, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров, а также положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в аукционе в электронной форме;

б) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в аукционе в электронной форме указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения такой заявки и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

в) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, если в заявке на участие в аукционе в электронной форме содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

г) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

д) условие об указании в договоре страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в аукционе в электронной форме, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

е) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель аукциона, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем аукциона, который признан уклонившемся от заключения договора;

ж) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с указанным выше постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

Согласно ст. 5 Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» Установить, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке:

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;

б) положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;

г) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

д) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами "г" и "д" пункта 6 настоящего постановления, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом "в" настоящего пункта, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

е) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

ж) указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

з) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившемся от заключения договора;

и) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

В пункте 24 аукционной документации Заказчик предусмотрел: **«Сведения о предоставляемых преференциях:** предоставляется приоритет в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

В аукционной документации не установлены соответствующие ст. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» и Положением о закупках требования:

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в аукционе в электронной форме (в соответствующей части заявки, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров, а также положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в аукционе в электронной форме;

б) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в аукционе в электронной форме указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения такой заявки и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

в) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, если в заявке на участие в аукционе в электронной форме содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

г) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

д) условие об указании в договоре страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в аукционе в электронной форме, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

е) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель аукциона, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем аукциона, который признан уклонившемся от заключения договора;

ж) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с указанным выше постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

Следовательно, нарушены условия Положения о закупках, требования п. 16 ч. 10 ст. 4 и ст. 5 ФЗ-223, ст. 5 Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

3. Согласно ч. 1 ст. 1 ФЗ № 223 «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений».

Согласно п. 7.1.8 проекта договора обязанностью Подрядчика является: «7.1.8. Обеспечить за свой счет охрану объекта, материалов и оборудования, находящихся в месте производства работ в период выполнения работ до передачи выполненных работ по настоящему Договору Заказчику, а также в период устранения недостатков в выполненной работе в течение гарантийного срока после сдачи Заказчику объектов в эксплуатацию», а пунктом 7.1.8. проекта договора заказчиком установлена обязанность потенциального подрядчика Обеспечить за свой счет охрану объекта, материалов и оборудования, находящихся в месте производства работ в период выполнения работ до передачи выполненных работ по настоящему Договору Заказчику, а также в период устранения недостатков в выполненной работе в течение гарантийного срока после сдачи Заказчику объектов в эксплуатацию.

Однако, услуги по охране документацией о настоящей закупке не предусмотрены, и при формировании цены договора не учтены, а также, не относятся к предмету закупки. Более того, услуги по охране технологически и функционально не связаны с предметом закупки, различны по своей специфике, методам исполнения, необходимым трудовым и

техническим ресурсам, выполняются различными специалистами. Также необходимо отметить, что **услуги по охране являются лицензируемым видом деятельности**, следовательно, данное условие контракта подразумевает наличие у потенциального подрядчика лицензии на данный вид деятельности, либо привлечение субподрядчиков имеющих соответствующую лицензию на возмездной основе.

При этом, затраты, связанные с организацией осуществления охраны объекта, не включены заказчиком ни в цену настоящего Контракта, ни в обоснование начальной максимальной цены контракта, в сметную документацию, вышеуказанный вид работ (услуг) также не заложен заказчиком.

Оказание услуг по охране объекта предполагает возмездный характер, а следовательно таковые услуги подлежат оплате заказчиком, а не выполняются подрядчиком безвозмездно или за свой счет.

Фактически, данное требование заказчика (условие проекта контракта), если не будет пресечено контрольным органом в сфере закупок, обладает признаком кабальной сделки.

Частью 3 статьи 179 ГК РФ установлено, что сделка на крайне невыгодных условиях, которую лицо было вынуждено совершить вследствие стечения тяжелых обстоятельств, чем другая сторона воспользовалась (кабальная сделка), может быть признана судом недействительной по иску потерпевшего.

При отсутствии прямых затрат в сметной документации, такие затраты необходимо производить за счет накладных расходов, также включенных в цену государственного контракта.

Согласно Письму Минстроя РФ от 30.10.1992 N БФ-907/12 (ред. от 13.11.1996) «О Методических рекомендациях по расчету величины накладных расходов при определении стоимости строительной продукции» определен состав накладных расходов при определении стоимости строительной продукции (Приложение 1). Согласно Приложению 1 **накладные расходы — это часть сметной себестоимости работ, представляющая собой совокупность затрат, связанных с созданием необходимых условий для выполнения строительных, ремонтно-строительных и пусконаладочных работ, а также их организацией, управлением и обслуживанием. Ввиду чего, накладными расходами являются расходы, связанные с созданием общих условий строительства, его организацией, управлением и обслуживанием.**

Расходы на осуществление охраны объекта никак не могут быть учтены как накладные расходы, поскольку никак не связаны с предметом закупки.

Кроме того, по своему характеру, требования заказчика образуют самостоятельный предмет выполнения работ (оказания услуг), никак не связанный с объектом (предметом) закупки.

Нарушены требования ч. 1 ст. 1 ФЗ № 223, п. 7 ст. 4, ч.ч. 1, 2 ст. 17 Закона № 135 ФЗ «О защите конкуренции».

просим:

1. Приостановить заключение договора
2. Признать Заказчика нарушившим часть 1 статьи 1, пункты 2, 4 части 1 статьи 3, пункт 16 части 10 статьи 4, ст. 5 ФЗ-223, ст. 5 Постановления Правительства РФ от 16 сентября

2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

2. Выдать предписание, результатом которого станет обязать заказчика привести положения извещения, аукционной документации и проекта договора в соответствие с действующим законодательством.

4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участника закупки в электронном виде.

Примечание: Любое заявление (ходатайство) просим считать действительным только в том случае, если оно подписано с помощью электронно-цифровой подписи и направлено с электронной почты, указанной в жалобе. Любое заявление (ходатайство) поданное нарочно просим считать недействительным.

Директор

ООО «ЭВЕРЕСТ»

ООО

"ЭВЕРЕСТ"

Подписано цифровой
подписью: ООО "ЭВЕРЕСТ"

Дата: 2021.05.16 20:28:44
+07'00'