

Жалоба на действия заказчика
Номер извещения: № 32313009247

1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика, действия (бездействие) которых обжалуются
Заказчик: Акционерное общество «Роскартография»
(АО «Роскартография»)

2. Наименование, сведения о месте нахождения участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса:
Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Охрана 24»

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

4. Указание на размещаемый заказ:

Способ осуществления закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Номер извещения: № 32313009247

Наименование закупки: Оказание охранных услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение

внутриобъектового и пропускного режимов.

Заявки подаются, начиная с «27» ноября 2023 г., и до 09 ч. 00 мин. «05» декабря 2023 (по местному времени заказчика) в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП

Указание на обжалуемые действия (бездействие), доводы жалобы:

1. В соответствии с пунктом 1.6 «Требования к участникам закупки о предоставлении в составе заявки следующей информации и документов» приложения № 1 к информационной карте документации о закупке участник закупки в заявке должен предоставить копию лицензии на негосударственную (частную) охранную деятельность с неотъемлемыми приложениями с указанием разрешенных видов охранных услуг (для частных охранных организаций).

Указанное требование заказчика противоречит положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и приложению № 9 «Особенности проведения закупок у субъектов МСП» к Положению о закупке товаров, работ, услуг АО «Роскартография», а следовательно незаконно.

Согласно пункта 6, подпункта «е» пункта 9 части 19.1 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик не вправе требовать предоставления в составе заявки копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Правилами ведения реестров лицензий на осуществление частной детективной и частной охранной деятельности и предоставления сведений из них, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498, Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации формирует в электронном виде в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестр лицензий на осуществление частной охранной деятельности, информация, содержащаяся в указанном реестре, является открытой и общедоступной.

2. В соответствии с пунктом 1.13 «Требования к участникам закупки о предоставлении в составе заявки следующей информации и документов» приложения № 1 к информационной карте документации о закупке участник закупки должен в составе заявки в техническом предложении (форма 2) приложения № 1 к документации о закупке «Образцы форм и документов, включаемых в заявку», предоставить информацию о нахождении товара:

- в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, или в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г, № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»;

- в едином реестре российской радиоэлектронной продукции, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г., № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Предметом закупки является оказание охранных услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов. Какого-либо указания о том, что указанное требование не применяется к данной закупке документация не содержит. Если в рамках данной закупки предполагается передача какого-то товара заказчику, то согласно части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика;

- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик;

- место, условия и сроки (периоды) поставки товара.

Данную информацию документация о закупке не содержит или заказчиком установлены излишние требования к участникам, следовательно, документация о закупке не соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Пунктом 3.1.3 приложения № 3 «Техническое задание» документации о закупке предусмотрено, что при оказании услуг Исполнитель должен иметь и использовать:

- средства контроля несения дежурства по биометрическим данным сотрудниками охраны на объектах в режиме реального времени с предоставлением доступа Заказчику;

- технические средства контроля совершения обходов охранниками в режиме реального времени, просмотра результатов обходов в виде выполненных заданий и фотографий, контроля расписания обходов. Предоставить доступ заказчику к средствам контроля;

- технические средства автоматизации подачи, согласования и поиска заявок на въезд транспорта, посетителей, работ на объекте;

- технические средства контроля времени нахождения автотранспорта на объекте, автоматического ведения журнала въездов с полным сохранением истории. Документально подтвердить;

- технические средства для автоматизации уведомления необходимых служб при выявлении проблем и происшествий на территории объекта.

Согласно пункта 4 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия оказания услуги.

Документация о закупке не содержит в полном объеме описания условий оказания услуг, а именно: не указано какие именно технические средства и программное обеспечение должны использоваться исполнителем при оказании услуг (характеристики, место установки, количество); не указано в каком виде необходимо предоставить доступ заказчику к средствам контроля, подключением рабочей станции заказчика или предоставление исполнителем заказчику рабочей станции; нет указания какие именно «необходимые» службы должны получать уведомления с технических средств, в каком виде.

Отсутствие данной информации не позволяет участнику закупки сформировать ценовое предложение (предложение о цене договора). Техническое задание является приложением к договору, который будет заключен по результатам закупки.

На электронной площадке размещен запрос на разъяснения документации, в том числе в данной части, оставлен заказчиком без ответа.

4. Работы, перечисленные в пункт 3.1.3 приложения № 3 «Техническое задание» документации о закупке предполагают наличие у участника закупки лицензии на монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений по следующим видам деятельности: монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ; монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Данное требование заказчиком к участникам закупки в документации о закупке и извещении не заявлено, что противоречит положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и документации о закупке (согласно подпункта 5.5.1 пункта 5.5. документации о закупке участник процедуры закупки формирует заявку в соответствии с требованиями и условиями, указанными в извещении и/или документации о закупке).

5. Пунктом 5.5 приложения № 11 «Методика определения начальной (максимальной) цены договора (цены лота)» к Положению о закупке товаров, работ, услуг АО «Роскартография» предусмотрено, что для расчета НМЦ запрещается использовать ценовую информацию, содержащуюся в документах, полученных заказчиком по его запросам, в отношении товаров, работ и услуг, не соответствующих требованиям, установленным заказчиком в части предмета закупки, сроков поставки, цены, оформления документа.

Согласно техническому заданию (приложение № 3 к документации о закупке) предмет закупки включает в себя не только услуги по защите материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов, но и работы по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны. Просим проверить правильность формирования заказчиком НМЦ. Учитывалась ли заказчиком ценовая информация о стоимости работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны при формировании НМЦ. По аналогии с приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» стоимость данных работ учитываются отдельно от услуг физической охраны и в итоге суммируется в общую НМЦ.

С учетом изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» просим признать жалобу обоснованной, обязать заказчика устранить указанные нарушения.

Приложения:

1. Копии документов, подтверждающих право подписания настоящей жалобы.