



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2570/2023

г. Екатеринбург

27.07.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— организатора закупки в лице ОАО «МРСК Урала», — *

— заявителя в лице ООО «Элит-Оценка», — *

— в отсутствие представителя заказчика в лице АО «ЕЭСК», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Элит-Оценка» (вх. № 15810-ЭП/23 от 20.07.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ЕЭСК», организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту — Закон о закупках) при проведении процедуры запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по оценке рыночной стоимости объектов электросетевого хозяйства, рыночной стоимости права аренды объектов электросетевого хозяйства (ставки аренды), а также рыночной стоимости сервитута на земельные участки в 2023 - 2024 годах для нужд АО «ЕЭСК» (извещение № 32312506927) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Элит-Оценка» (вх. № 15810-ЭП/23 от 20.07.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ЕЭСК», организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» Закона о закупках при проведении процедуры запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по оценке рыночной стоимости объектов электросетевого хозяйства, рыночной стоимости права аренды объектов электросетевого хозяйства (ставки аренды), а также рыночной стоимости сервитута на земельные участки в 2023 - 2024 годах для нужд АО «ЕЭСК» (извещение № 32312506927), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонение заявки общества от участия в процедуре закупки.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать ее необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту — Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок (далее по тексту — Положение о закупках), утвержденный решением совета директоров ПАО «Россети» (в редакции протокола № 604 от 30.12.2022г.) и размещенный на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 29 от 24.01.2023г.

21.06.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312506927 и закупочная документация на право заключения договора на оказание услуг по оценке рыночной стоимости объектов электросетевого хозяйства, рыночной стоимости права аренды объектов электросетевого хозяйства (ставки аренды), а также рыночной стоимости сервитута на земельные участки в 2023 - 2024 годах для нужд АО «ЕЭСК».

Начальная (максимальная) цена договора составила 2 000 000, 00 руб.

18.07.2023г. заказчиком была проведена процедура подведения итогов, по итогам которой составлен Протокол № ЗПзфМСП/25711/3 от 18.07.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 18.07.2023г.

Согласно Протоколу № ЗПзфМСП/25711/3 от 18.07.2023г. заявка участника с идентификационным номером заявки № 4 (ООО «Элит-Оценка») была отклонена от участия в закупке *на основании п. 5.2.3 б), п. 1.3.1, п. 3.1.5, п. 3.5.1 и п. 5.6.2 документации, а именно: участник в составе заявки предоставил письмо о подаче oferty, в котором указал цену договора, которая не соответствует цене договора, указанной участником на котировочной доске ЭТП, что допускает двусмысленное толкование. Кроме того, цена, указанная на*

котировочной доске ЭТП не соответствует цене договора, установленной в документации. Цена договора, установленная в документации – неизменна.

Не соглашаясь с принятым заказчиком решением, заявитель в своей жалобе указал, что при подаче документов на участие в запросе предложений общество оформило основной документ – письмо о подаче оферты в строгом соответствии с требованиями конкурсной документации, а именно:

- стоимость договора остается неизменной в размере 1 666 666,67 руб.
- стоимость единичных расценок от НМЦ была скорректирована на 55% и составила 64 265 руб.

На электронной площадке при подаче документов во вкладке «Цена предложения» участник закупки в разделе «Цена заявки в валюте начальной цены договора с НДС и без НДС» указал стоимость единичных расценок без НДС и с НДС в размере 64 265 руб., так как данный показатель являлся основным критерием при отборе победителя закупки. Все критерия составлял - 70%. Данный показатель являлся основным при подсчете баллов участников закупки. Кроме того, заявитель в жалобе указывает, что ни Законом о закупках, ни текстом закупочной документации не предусмотрено в качестве отклонения участника за предоставление на ЭТП во вкладке «Цена предложения» скорректированной стоимости единичных расценок участника.

Возражая относительно доводов жалобы, представитель заказчика пояснил, что на сайте оператора ЭТП заявителем жалобы была указана не общая цена заявки, а цена единичной расценки. При этом в письме о подаче оферты указана цена договора, которая не соответствует цене договора, указанной участником на котировочной доске ЭТП, что допускает двусмысленное толкование.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (ч. 22 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно ч. 1 ст. 3.3 Закона о закупках при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в единой информационной системе таких разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также – конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных ст. 3.4 Закона о закупках.

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участникам такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая

часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи (ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках).

При этом ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

В документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

13) предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме (п. 13 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Запрос предложений в электронной форме проводится в порядке, установленном настоящей статьёй для проведения конкурса в электронной форме, с учетом особенностей, установленных настоящей статьёй. При этом подача окончательного предложения, дополнительного ценового предложения не осуществляется (ч. 7.2 ст. 3.4 Закона о закупках).

Проведение конкурентных закупок, участниками которых могут быть только субъекты МСП (далее – спецторги в электронной форме) осуществляется в порядке, установленном пунктами 8.1.1 – 8.1.11 Стандарта с учетом требований, установленных п. 8.1.14 Стандарта (п. 8.1.14.1 Положения о закупках).

Согласно п. 8.1.10.1 Положения о закупках проведение запроса предложений осуществляется в порядке, установленном п. 8.1.1 – п. 8.1.7 Стандарта с учетом требований, установленных п. 8.1.10 Стандарта.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является *«право заключения договора на оказание услуг по оценке рыночной стоимости объектов электросетевого хозяйства, рыночной стоимости права аренды объектов электросетевого хозяйства (ставки аренды), а также рыночной стоимости сервитута на земельные участки в 2023 - 2024 годах для нужд АО «ЕЭСК»* (извещение о проведении закупки).

В соответствии с требованиями п. 3.5 документации о закупке цена договора, который будет заключен по результатам закупки, установлена в размере предельной стоимости по данной закупке.

Цена договора, предлагаемая участником закупки, не может превышать и быть ниже начальной (максимальной) цены договора, указанную в извещении о проведении закупки и в пункте 5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», при этом в случае, если участник закупки находится на упрощенной системе налогообложения либо товары/работы/услуги (далее также - продукция) участника не облагаются НДС, то цена, предложенная таким участником в заявке, не должна превышать и быть ниже установленной начальной (максимальной) цены договора без учета НДС.

При подаче заявки на ЭТП участник должен указать сведения о цене заявки в соответствии с выбранной им системой налогообложения. По вопросам заполнения форм в интерфейсе Системы, обращаться к регламенту ЭТП, а также оператору Системы (п. 3.5.1 закупочной документации).

В соответствии с п. 3.5.2 документации о закупке в случае установления в документации о закупке единичных расценок, либо использования в рамках формирования начальной (максимальной) цены договора отдельных стоимостных позиций (например, указания отдельно стоимости поставки оборудования и стоимости его монтажа, либо установления стоимостей отдельных договоров, если по результатам закупки будет заключено несколько договоров и т.п.), если иное не установлено, предложение участника не должно превышать единичные расценки либо отдельные стоимостные позиции соответственно.

В случае применения в закупке единичных расценок, либо использования в рамках формирования начальной (максимальной) цены договора отдельных стоимостных позиций в документации о закупке может быть установлено, что при подаче предложений о цене договора путем снижения общей стоимости заявки участник не вправе превышать единичные расценки либо отдельные стоимостные позиции, первоначально представленные им в заявке (п. 3.5.3 документации о закупке).

При этом согласно п. 3.1.5 закупочной документации сведения, которые содержатся в заявках участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований (под двусмысленным толкованием понимаются разночтения в информации предоставленной Участником в оферте и приложениях к оферте и информации размещенной на ЭТП (предложения о цене договора, сроки, технические характеристики, наименования)).

Заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке, на основании представленных в составе заявок сведений и

документов, а также иных источников информации, предусмотренных документацией о закупке, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет (п. 5.2.1 документации о закупке).

На основании п. 5.6.2 документации о закупке рассмотрение и сопоставление ценовых предложений осуществляется в порядке и в соответствии с требованиями, установленными в приложении 1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в том числе в части не превышения ценового предложения участника начальной (максимальной) цены договора, не превышения единицы продукции (если такое требование установлено в документации о закупке), соответствия графика оплаты установленным требованиям, в части соблюдения требований по предоставлению Приоритетов, предусмотренных постановлениям Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 и др.

Формой № 2 утверждено письмо о подаче оферты со следующим содержанием:

Итоговая стоимость заявки, без НДС, руб. 1 666 666,67 * __

(итоговая стоимость, рублей, без НДС)

кроме того НДС, руб. 333 333,33 ** __

(НДС по итоговой стоимости, рублей)

Итого, 2 000 000,00 ** __

стоимость заявки с НДС, руб. (полная итоговая стоимость, рублей, с НДС)

*не подлежит изменению!

** не подлежит изменению, кроме случая применения УСН!

[Сведения о цене указываются в соответствии с выбранной системой налогообложения]

[ВНИМАНИЕ! Цена договора, который будет заключен по результатам закупки, установлена в размере предельной стоимости по данной закупке. Цена неизменна и фиксирована!]

Согласно информации, предоставленной на обозрение Комиссии оператором ЭТП, заявитель жалобы сформировал следующее ценовое предложение (письмо о подаче оферты):

Итоговая стоимость заявки, без НДС, руб. 1 666 666,67 (один миллион шестьсот шестьдесят шесть тысяч шестьсот шестьдесят шесть) рублей 67 коп. __

(итоговая стоимость, рублей, без НДС)

кроме того НДС, руб. 0 __

(НДС по итоговой стоимости, рублей)

Итого, 0 __

стоимость заявки с НДС, руб. (полная итоговая стоимость, рублей, с НДС)

Суммарная стоимость единичных расценок заявки: 64 265 (шестьдесят четыре тысячи двести шестьдесят пять) руб. без НДС.

При этом согласно информации, предоставленной на обозрение Комиссии оператором ЭТП и заказчиком, на сайте площадки АО «ЭТП» заявителем жалобы в графе «цена с НДС», «цена без НДС» указано 64 265, 00 руб.

Таким образом, итоговое предложение о цене договора, размещенное на сайте ЭТП, не соответствует письму-оферте, поданному заявителем.

Относительно позиции представителя заявителя, касающейся того, что ни Законом о закупках, ни Положением о закупках, ни закупочной документацией не предусмотрено в качестве основания для отклонения

заявки указание на ЭТП участником закупки во вкладке «цена предложения» скорректированной стоимости единичных расценок участника, Комиссия поясняет следующее.

Предполагается, что участник закупки изучит все инструкции, формы, условия, технические условия и другую информацию, содержащуюся в документации о закупке, а также разъяснения извещения о закупке и/или документации о закупке в случае их наличия. Никакие претензии Заказчику закупки не будут приниматься на том основании, что участник закупки не понимал какие-либо вопросы. Неполное представление информации, запрашиваемой в документации о закупке, **или же подача заявки, не отвечающей требованиям документации о закупке** является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке (п. 3.1.1 документации о закупке).

Исходя из требований п. 3.1.5 закупочной документации **сведения, которые содержатся в заявках участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований** (под двусмысленным толкованием понимаются разночтения в информации предоставленной Участником в оферте и приложениях к оферте и информации размещенной на ЭТП (предложения о цене договора, сроки, технические характеристики, наименования)).

Соответственно, из взаимосвязи положений п. 3.1.1 и п. 3.1.5 следует, что одним из требований к заявке является ее соответствие требованиям документации о закупке, в частности – отсутствие двусмысленных толкований ее содержания (п. 3.1.5 закупочной документации). В связи с тем, что итоговое предложение о цене договора, размещенное на сайте ЭТП, не соответствует письму-оферте, поданному заявителем, заявка такого участника отклоняется как заявка, не отвечающая требованиям документации о закупке (п. 3.1.1 документации) как допускающая двусмысленные толкования.

В виду чего, в действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Элит-Оценка» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ЕЭСК», организатора закупки в лице ОАО «МРСК Урала», нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «ЕЭСК», организатору закупки в лице ОАО «МРСК Урала», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*